

**Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России
Национальное объединение спортивных юристов
Российской Федерации
Кафедра спортивного права Московского государственного
юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)**

**И.В. Понкин
А.А. Соловьёв
А.И. Понкина**

**Правовое обеспечение
противодействия
противоправному поведению
спортивных болельщиков**

**Москва
2014**

УДК 34:79; 342.9; 342.5; 341
ББК 67:75; 67.4; 67.7; 67.9

Научные рецензенты:

*Председатель Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России,
профессор Московского государственного юридического университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор,
Почетный работник высшего профессионального образования
Российской Федерации*

Алексеев Сергей Викторович

*Доктор юридических наук,
полковник внутренней службы*
Берзин Владимир Александрович

Понкин И.В., Соловьёв А.А., Понкина А.И. Правовое обеспечение противодействия противоправному поведению спортивных болельщиков / Под ред. И.В. Понкина / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России; Национальное объединение спортивных юристов Российской Федерации; кафедра спортивного права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – М., 2014. – 207 с. – (Серия: «Актуальные проблемы спортивного права». – Вып. 22).

ISBN 978-5-4253-0749-1

В настоящем издании представлено научное исследование понятия, видов, причин и особенностей совершения правонарушений спортивными болельщиками, особенностей правового обеспечения превенции и пресечения таких правонарушений. Исследован опыт 7 зарубежных государств. В приложении к изданию представлены авторские переводы 4 референтных зарубежных нормативных правовых актов.

Издание предназначено для специалистов по спортивному праву, научных работников, преподавателей, аспирантов, студентов юридических и спортивных вузов, руководителей и работников спортивных организаций, органов государственной власти и управления в области физической культуры и спорта, спортсменов, спортивных судей и тренеров, а также для всех интересующихся данным кругом вопросов.

ISBN 978-5-4253-0749-1

© Понкин И.В., Соловьёв А.А., Понкина А.И., 2014

В оформлении первой страницы обложки использован рисунок А.И. Понкиной с использованием части сюжета изображения с сайта <http://huertacapucha.blogspot.ru> и с использованием изображения стадиона Estádio Palestra Italia (Сан-Паулу, Бразилия).

Содержание

Введение	5
1. История вопроса	9
2. Причины, способствующие противоправному поведению спортивных болельщиков	11
3. Ущерб от противоправного поведения спортивных болельщиков	18
4. Борьба с противоправным поведением спортивных болельщиков на международном уровне	20
5. Виды противоправного поведения спортивных болельщиков и составы совершаемых ими правонарушений	28
6. Состояние и проблемы законодательства Российской Федерации в рассматриваемой области	46
7. Зарубежный опыт противодействия противоправному поведению спортивных болельщиков	51
Опыт Великобритании	51
Опыт Бразилии	72
Опыт Франции	84
Опыт Швейцарии	90

Опыт Испании	108
Опыт Чили	121
Опыт Аргентины	125
Приложения	129
Спортивный кодекс Франции (извлечения)	129
Закон Чили от 24.08.1994 № 19.327 «Об установлении положений о предотвращении и пресечении случаев насилия в спортивных сооружениях во время проведения спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу» (в ред. Закона Чили № 20.620 от 14.09.2012)	145
Федеральный закон Аргентины от 21.06.1985 № 23.184 «Уголовный режим и наказания за применение насилия на спортивных мероприятиях. Гражданская ответственность» (в ред. Федерального закона от 18.03.2008 № 26.358)	163
Уголовный кодекс Марокко от 26.11.1962 (с последующими изменениями) (извлечения)	181
Список основных научных публикаций авторов монографии по спортивному праву	189

Введение

Проблема превенции и пресечения хулиганских действий и других правонарушений, совершаемых спортивными болельщиками во время и в связи с проведением спортивных мероприятий, по-прежнему актуальна как в нашей стране, так и за рубежом.

Одной из специфических форм противоправного проведения в спорте, наиболее с ним ассоциируемой в массовом сознании, является, как его называют многие исследователи, хулиганство спортивных болельщиков, то есть правонарушения, совершаемые зрителями спортивных мероприятий во время, непосредственно до или сразу после просмотра спортивных соревнований¹.

Насилие и хулиганские действия в спорте определяются как причиняющее вред поведение, которое выходит за рамки спортивных правил и не имеет отношения к состязательным целям спорта².

Как отмечают Тамара Д. Мэдсен и Джон Экк, проблема, связанная с правонарушениями, совершаемыми спортивными болельщиками на спортивных объектах, где проводятся массовые спортивные зрелищные мероприятия, является частью более крупного комплекса проблем, связанных с противоправным или недостойным (например, неэтичным) поведением в спорте в целом³.

Анализируя проблемы противоправного поведения футбольных болельщиков, одни авторы обоснованно утверждают, что недостаточно сконцентрироваться только на действиях болельщиков и что следует рассматривать таковые действия в

¹ Bodin D., Robène L., Héas S. Sport and violence in Europe [Спорт и насилие в Европе]. – Strasbourg: Council of Europe Publishing, 2005. – 246 p. – P. 19.

² Violence / The Canadian Centre for Ethics in Sport // <<http://www.cces.ca/en/violence>>; Spaaij R. Understanding Football Hooliganism. A Comparison of Six Western European Football Clubs. – Amsterdam: Vossiuspers UvA – Amsterdam University Press, 2006.

³ Madensen T.D., Eck J.E. The Problem of Spectator Violence in Stadiums [Проблема насилия зрителей на стадионах] / Center for Problem-Oriented Policing // <http://www.popcenter.org/problems/spectator_violence/>.

контексте роста преступности среди несовершеннолетних и появления новых девиантных субкультур⁴. Другие авторы говорят о совершенно уникальной природе этого явления.

Исследователи выделяют два основных фактора, отличающих правонарушения, совершаемые спортивными болельщиками, особенно массовые, от других форм противоправного поведения толпы: частота случаев применения насилия именно зрителями спортивных мероприятий, а также их взаимосвязь с конкретными видами спорта⁵.

Как обоснованно пишет ряд авторов, проблема борьбы с насилием во время спортивных мероприятий приобрела общеевропейский масштаб достаточно давно⁶.

Большинство европейских государств и развитых государств других регионов мира в настоящее время реализует активные системные меры по предупреждению совершения правонарушений спортивными болельщиками при проведении спортивных мероприятий. Комплексы таких мер различаются от государства к государству. По мнению Совета Европы, должна быть обеспечена последовательность мер государственной политики по профилактике такого рода правонарушений и, соответственно, её определённая унификация на международном уровне⁷.

⁴ Football Violence in Europe [Насилие в футболе в Европе] (A comprehensive SIRC report) / The Social Issues Research Centre // <<http://www.sirc.org/publik/fvexec.html>>.

⁵ Bodin D., Robène L., Héas S. Sport and violence in Europe [Спорт и насилие в Европе]. – Strasbourg: Council of Europe Publishing, 2005. – 246 p. – P. 23.

⁶ Песков А.Н. Криминологические проблемы обеспечения безопасности Олимпийских игр на территории Российской Федерации // Право и безопасность. – 2013. – № 1–2. – С. 10–18; Андреева И.А. Политика борьбы с насилием на спортивных стадионах во Франции // Уголовно-правовые аспекты борьбы с преступностью в сфере спорта: Матер. Всерос. науч.-практ. конф. (18.03.2011, Омск). – Омск: Омская академия МВД России, 2011. – 148 с. – С. 37–41. – С. 37.

⁷ The prevention of violence in sport. – Strasbourg: Council of Europe Publishing, 2002. – 51 p. – P. 9.

Непропорционально большое (в сравнении с другими видами спорта) количество случаев противоправного поведения спортивных болельщиков происходит на футбольных матчах⁸.

Одним из наиболее трагичных случаев в истории футбола, связанных с противоправным поведением спортивных болельщиков, является так называемая Эйзельская трагедия, произошедшая в Брюсселе (Бельгия) в 1985 году, когда погибли 39 болельщиков, а более 600 получили травмы разной степени тяжести в результате беспорядков перед матчем⁹.

Особо серьезные проблемы, связанные с противоправным поведением спортивных болельщиков, возникали ранее из зарубежных государств в Великобритании, Италии, Германии, Нидерландах, Бельгии, а также в Аргентине, Австрии и Хорватии.

По имеющимся данным, уровень правонарушений, совершаемых в связи с проведением спортивных соревнований по футболу, в Италии, Германии, Нидерландах и Бельгии является приблизительно одинаковым и составляет около 10 % от общего количества таких матчей за период¹⁰.

Кроме того, проблемы указанного рода возникают в Швеции, Дании, а также – впрочем, гораздо реже – во Франции, Испании, Португалии, Швейцарии, Греции, Чехии и Турции¹¹.

Ещё реже, по сравнению с другими регионами мира, такое поведение имеет место в Северной Америке, что может быть объяснено социально-демографической структурой толпы, присутствующей на спортивном мероприятии, социально-

⁸ Ward R.E. Fan violence: Social problem or moral panic? [Насилие спортивных фанатов: социальная проблема или моральная паника] // *Aggression and Violent Behavior*. – 2002. – № 7. – P. 453–475. – P. 456.

⁹ Avgerinou V., Giakoumatos S.G. The Effect of Hooliganism on Greek Football Demand [Влияние хулиганства на интерес к греческому футболу] // *Violence and Aggression in Sporting Contests* / Ed. by R.T. Jewell. – New York: Springer Science+Business Media, LLC, 2011. – 210 p. – P. 155–174. – P. 156.

¹⁰ Football Violence in Europe [Насилие в футболе в Европе] (A comprehensive SIRC report) / The Social Issues Research Centre // <<http://www.sirc.org/publik/fvexec.html>>.

¹¹ Football Violence in Europe [Насилие в футболе в Европе] (A comprehensive SIRC report) / The Social Issues Research Centre // <<http://www.sirc.org/publik/fvexec.html>>.

политическими факторами и существенно меньшим интересом населения, например, к футболу¹².

Для России проблема изучения зарубежного опыта противодействия разного рода правонарушениям спортивных болельщиков приобретает всё большую актуальности в связи с проведением на территории Российской Федерации крупных международных спортивных соревнований таких, в частности, как 21-й Чемпионат мира по футболу ФИФА 2018 года, 80-й Чемпионат мира по хоккею с шайбой ИИХФ 2016 года, 16-й Чемпионат мира по водным видам спорта FINA 2015 года.

¹² Ward R.E. Fan violence: Social problem or moral panic? [Насилие спортивных фанатов: социальная проблема или моральная паника] // Aggression and Violent Behavior. – 2002. – № 7. – P. 453–475. – P. 456.

1. История вопроса

На протяжении всей истории различные спортивные соревнования и мероприятия являлись стабильным источником и формой массовых развлечений. Но, к сожалению, и древние, и современные спортивные соревнования нередко имеют одну общую черту – насилие и агрессию среди зрителей, болельщиков¹³.

Противоправное поведение зрителей спортивных мероприятий имеет длительную историю. Так, свидетельства таких происшествий можно найти в текстах Древней Греции и Римской Империи¹⁴.

В агрессивном поведении толпы любителей спорта нет ничего нового; многие исследователи отмечают, что в другие периоды истории некоторые виды коллективного поведения имели много общего с современным противоправным поведением спортивных болельщиков¹⁵.

Доминик Бодэн, Люк Робэн и Стефан Еас указывают, что насилие среди спортивных болельщиков насчитывает длительную историю, а один из первых задокументированных случаев был описан Тацитом¹⁶ – случай в Помпеях, когда тривиальный конфликт во время гладиаторского шоу, организованного Ливениусом Регулусом в 59 году после Р.Х., вызвал жестокую резню между приехавшими на шоу жителями города Ночера и жителями города Помпеи¹⁷.

Игра в футбол начала ассоциироваться с насилием с начала XIII века в Англии. В средневековых футбольных матчах принимали участие сотни игроков, которые после и во время игры устраивали

¹³ Jovašević D., Batrićević A. Suppression of spectator violence at sports events // Physical Education and Sport. – 2013. – Vol. 11. – № 3. – P. 227–P.237. – P. 227.

¹⁴ Madensen T.D., Eck J.E. Spectator Violence in Stadiums [Насилие зрителей на стадионах] / Center for Problem-Oriented Policing // <<http://www.sportsconflict.org/wp-content/uploads/2014/02/Spectator-Violence-in-Stadiums.pdf>>. – 69 p. – P. 2.

¹⁵ Bodin D., Robène L., Héas S. Sport and violence in Europe [Спорт и насилие в Европе]. – Strasbourg: Council of Europe Publishing, 2005. – 246 p. – P. 21.

¹⁶ Tacite. Annales, XIII-XVI. – Paris, 1978.

¹⁷ Bodin D., Robène L., Héas S. Sports et violences en Europe [Спорт и насилие в Европе]. – Strasbourg: Editions du Conseil de l'Europe, 2004. – 249 p. – P. 16, 21.

столкновения между представителями разных населенных пунктов. И такие столкновения зачастую использовались в качестве средства разрешения старых личных конфликтов и даже земельных споров. Формы спортивных игр, схожих с футболом, также использовались и в других государствах, однако корни современного хулиганства в футболе все-таки лежат в этих насильственных английских ритуалах¹⁸.

Собственно же поведение, в настоящее время обозначаемое понятием «футбольное хулиганство», зародилось в Англии в начале 1960-х годов и было связано с началом трансляции футбольных матчей по телевидению и распространением интереса к футболу среди представителей рабочего класса. В других европейских государствах аналогичные модели поведения начали появляться около 10 лет спустя, в начале 1970-х годов¹⁹.

Противоправное поведение спортивных болельщиков выражалось в агрессивных хулиганских столкновениях между группами болельщиков, в нанесении ущерба спортивным объектам, в актах насилия по отношению к спортсменам, в срывах спортивных мероприятий, в погромах на прилежащих к спортивному объекту территориях.

Кроме того, возникла проблема, связанная с тем, что в среду футбольных болельщиков стали вливаться преступники, которые содействовали созданию беспорядков и паники во время прохода на матчи, совершая при этом кражи вещей. Одновременно возникла ещё одна внутренняя проблема – междоусобица между спортивными болельщиками и футбольными клубами²⁰.

¹⁸ Football Violence in Europe [Насилие в футболе в Европе] (A comprehensive SIRC report) / The Social Issues Research Centre // <<http://www.sirc.org/publik/fvexec.html>>.

¹⁹ Football Violence in Europe [Насилие в футболе в Европе] (A comprehensive SIRC report) / The Social Issues Research Centre // <<http://www.sirc.org/publik/fvexec.html>>.

²⁰ Об опыте по обеспечению правопорядка и безопасности при проведении футбольных матчей в европейских государствах // <<http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=13691>>.

2. Причины, способствующие противоправному поведению спортивных болельщиков

Спорт к настоящему времени, – указывают Доминик Бодэн, Люк Робэн и Стефан Еас, – постепенно эволюционировал в институциональную систему преимущественно физической состязательной деятельности, каждый из видов которой определен и регулируется согласованными комплексами правил, с целью сравнения выступлений, достижений или силы для того, чтобы определить достигшего первого места или установившего рекорд. Можно говорить о том, что спорт является ныне общесоциальным явлением, которое интересует всё общество в целом и его отдельные части одновременно. Поскольку спорт также имеет и развлекательный аспект, в связи с тем, что большинство спортивных соревнований демонстрируется широкой публике, он создает благоприятный фон для совершения противоправных действий зрителями спортивных мероприятий. Таким образом, спорт необходимо рассматривать не только в его положительном аспекте (как способствующий развитию, здоровью, социальной интеграции и сплоченности), но и как действительно сложную социальную действительность²¹.

Детерминанты насилия в спорте обладают признаком двойственности, то есть одни и те же факторы в спорте, объединяющие людей, с другой стороны также сталкивают и настраивают их друг против друга²².

В Докладе Комиссии под делам культуры Сената Франции под руководством Бернара Мюра и Пьера Мартэна «Должны ли мы бояться спортивных болельщиков?» отмечалось, что спорт обладает далеко не только миротворческим потенциалом, но, напротив, зачастую выступает катализатором насилия; при этом проблема проявления насилия среди спортивных болельщиков и с

²¹ Bodin D., Robène L., Héas S. Sport and violence in Europe [Спорт и насилие в Европе]. – Strasbourg: Council of Europe Publishing, 2005. – 246 p. – P. 15.

²² Bodin D., Robène L., Héas S. Sport and violence in Europe [Спорт и насилие в Европе]. – Strasbourg: Council of Europe Publishing, 2005. – 246 p. – P. 24.

их стороны наиболее актуализирована в сфере футбола и широко распространена по всей Европе²³.

Кристиан Бромберже считает, что именно футбольным болельщикам более всего свойственны проявления насилия и совершение правонарушений, поскольку «футбол более других видов спорта характеризуется особыми свойствами “неустойчивости” (результат более непредсказуем, чем в других видах спорта) и “беспокойности” (игра является неопределенной по своему исходу даже при достаточной разнице мячей)»²⁴. Впрочем, Доминик Бодэн, Люк Робэн и Стефан Еас приводят пример столкновения между хорватскими и сербскими болельщиками на Чемпионате Европы по водному поло 2003 года²⁵.

Описывая природу агрессивного поведения спортивных болельщиков, Бернар Мюра и Пьер Мартэн отмечают, что «футбольные болельщики ведут себя как стая, в которой каждый вовлеченный в толпу становится иррациональным и реагирует на сходное с гипнотическим воздействие лозунгов со стороны лидеров. Последствия деперсонализации, связанной с поведением болельщиков (единообразная одежда и символика, плотность толпы), облегчают поглощение личности толпой... В этих условиях явление толпы автоматически приводит к проявлениям физического насилия. Спортивное зрелищное шоу само по себе обладает несколькими характеристиками, продуцирующими повышенный риск насилия: активное участие публики, значительное количество зрителей, что может дать чувство безнаказанности, и спектакль, в котором счастье одних является несчастьем других»²⁶.

²³ Murat B., Martin P. Faut-il avoir peur des supporters? [Следует ли опасаться спортивных болельщиков] / Rapport d'information № 467 (2006–2007), fait au nom de la commission des affaires culturelles, déposé le 26 septembre 2007 // <<http://www.senat.fr/rap/r06-467/r06-467.html>>; <<http://www.senat.fr/rap/r06-467/r06-4671.pdf>>.

²⁴ Bromberger C. Le football: la bagatelle la plus sérieuse du monde [Футбол: Самый серьезный пустяк мира]. – Paris: Bayard, 1998.

²⁵ Bodin D., Robène L., Héas S. Sports et violences en Europe [Спорт и насилие в Европе]. – Strasbourg: Editions du Conseil de l'Europe, 2004. – 249 p. – P. 16, 21.

²⁶ Murat B., Martin P. Faut-il avoir peur des supporters? [Следует ли опасаться спортивных болельщиков] / Rapport d'information № 467 (2006–2007), fait au nom de la

Рассмотрим наиболее распространенные причины совершения спортивными болельщиками правонарушений.

Глубокое изучение данного вопроса позволит, в частности, принимать более эффективные меры по предотвращению таких ситуаций, тем более что сторонники позитивистской школы права рассматривают совершение противоправных действий спортивными болельщиками, скорее, как подчиненное определенным закономерностям, нежели как случайные хаотичные события²⁷.

Для того чтобы проанализировать случаи совершения правонарушений спортивными болельщиками, недостаточно просто охарактеризовать непосредственно сами деяния, необходимо учитывать исторический и социальный контекст их совершения. Насилие, совершаемое спортивными болельщиками, принимает зачастую различные формы, но простой анализ их видов не дает возможности понять, по каким причинам лица ведут себя именно таким образом на спортивных мероприятиях, поскольку коренные причины насилия в спорте являются весьма серьезными и глубокими²⁸.

Вассилики Авджерину и Стефанос Джиакуматос выделяют следующие причины массового противоправного поведения футбольных болельщиков:

- специфика отношения рабочего класса общества к динамичному «обуржуазиванию» футбола, которое заключается в увеличении количества представителей среднего класса населения среди зрителей спортивных соревнований, а также повышение социального статуса футбольных игроков;
- ритуализация человеческой агрессии;

commission des affaires culturelles, déposé le 26 septembre 2007 // <http://www.senat.fr/rap/r06-467/r06-467.html>; <http://www.senat.fr/rap/r06-467/r06-4671.pdf>.

²⁷ Ward R.E. Fan violence: Social problem or moral panic? [Насилие спортивных фанатов: социальная проблема или моральная паника] // *Aggression and Violent Behavior*. – 2002. – № 7. – P. 453–475. – P. 460.

²⁸ Bodin D., Robène L., Héas S. Sport and violence in Europe [Спорт и насилие в Европе]. – Strasbourg: Council of Europe Publishing, 2005. – 246 p. – P. 20.

- активное рекламирование спортивных соревнований средствами массовой информации, которые акцентируют особое внимание на аспектах борьбы и состязательности таких мероприятий, а также их захватывающем характере;

- идеи субкультуры спортивных болельщиков, касающиеся нормальности такого противоправного поведения;

- культурные и исторические особенности конкретных государств; так, например, исследователи отмечают, что в Греции такое поведение связано, в первую очередь, с глубокими социально-экономическими, культурными и географическими различиями слоёв населения²⁹.

В большинстве европейских государств противоправные действия футбольных болельщиков считаются, как правило, внутренней проблемой, так как основное число такого рода инцидентов происходит на матчах, проводимых на уровне спортивных клубов, в то время как болельщики национальных сборных команд, выступающих за рубежом, ведут себя спокойнее. Тем не менее, Англия является исключением из данного правила³⁰.

Совершение правонарушений болельщиками может быть также обусловлено провокацией или мстью, что в значительной мере может отражать отношения, возникающие между спортивными клубами, соответственно, как правило, правонарушения, совершаемые спортивными болельщиками, невозможно свести просто к случайностям или несчастным случаям³¹.

Согласно Расселу Ворду-мл., наиболее распространенными теориями объяснения противоправного поведения спортивных болельщиков являются:

²⁹ Avgerinou V., Giakoumatos S.G. The Effect of Hooliganism on Greek Football Demand [Влияние хулиганства на интерес к греческому футболу] // *Violence and Aggression in Sporting Contests* / Ed. by R.T. Jewell. – New York: Springer Science+Business Media, LLC, 2011. – 210 p. – P. 155–174. – P. 156.

³⁰ Football Violence in Europe [Насилие в футболе в Европе] (A comprehensive SIRC report) / The Social Issues Research Centre // <<http://www.sirc.org/publik/fvexec.html>>.

³¹ Bodin D., Robène L., Héas S. Sport and violence in Europe [Спорт и насилие в Европе]. – Strasbourg: Council of Europe Publishing, 2005. – 246 p. – P. 21.

- инстинктивная теория (согласно которой, находясь в толпе, люди отказываются от нравственной составляющей своей личности, что может привести к совершению актов насилия);
- теория разочарования, приводящего к агрессии;
- теория, основная идея которой заключается в том, что наиболее яростные болельщики становятся зависимыми от агрессивного поведения³².

Множество инцидентов на массовых спортивных зрелищных мероприятиях обуславливается дефектами инфраструктуры, некорректной организацией спортивного мероприятия (например, продажей избыточно большого количества входных билетов), а также ненадлежащим функционированием службы безопасности соответствующего спортивного объекта³³.

Среди технических факторов, способствующих совершению правонарушений спортивными болельщиками, Тамара Д. Мэдсенсен и Джон Экк выделяют следующие³⁴:

- небольшое расстояние между местами размещения зрителей и полем игры;
- высокий уровень шума на спортивном мероприятии;
- размещение зрителей, которое не предполагает индивидуальных мест, номера которых указывались бы на входных билетах;
- репутация спортивного объекта, в котором проводится спортивное мероприятие (если ранее в нём болельщиками массово совершались правонарушения, возрастает вероятность повторения такой ситуации), а также его расположение;
- слишком высокая или слишком низкая температура воздуха.

³² Ward R.E. Fan violence: Social problem or moral panic? [Насилие спортивных фанатов: социальная проблема или моральная паника] // *Aggression and Violent Behavior*. – 2002. – № 7. – P. 453–475. – P. 460–461.

³³ Prevention of violence in sport [Превенция насилия в спорте] / Sport Department of the Council of Europe // Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe. – 88 p. – P. 49. <http://www.coe.int/t/dg4/sport/resources/texts/T-RV_2005_08_EN_Rapport_Lisbonne_FINAL_rev.pdf>.

³⁴ Madensen T.D., Eck J.E. The Problem of Spectator Violence in Stadiums [Проблема насилия зрителей на стадионах] / Center for Problem-Oriented Policing // <http://www.popcenter.org/problems/spectator_violence/>.

Указанные авторы считают, что все факторы, увеличивающие вероятность совершения спортивными болельщиками правонарушений, можно разделить в целом на три основные группы: факторы, связанные с характеристиками спортивного объекта, в котором проводится соответствующее спортивное мероприятие; факторы, связанные с непосредственно самим спортивным мероприятием; а также факторы, связанные с характеристиками персонала, работающего на спортивном мероприятии³⁵.

Персонал спортивного объекта, где проводится спортивное мероприятие, в частности, обслуживающий непосредственно игровое поле, представляет собой существенный компонент любой стратегии, направленной на снижение количества правонарушений, совершаемых зрителями спортивных мероприятий. Так, выделяют четыре основные характеристики такого персонала, непосредственно влияющие на поведение зрителей: квалифицированность, опыт, присутствие на рабочем месте и навыки общения. Руководство спортивных объектов, нанимающее персонал в недостаточном количестве, который, к тому же, является неопытным и неквалифицированным, а также не проводящее необходимого инструктажа среди работников, как правило, сталкивается с совершением правонарушений посетителями спортивных мероприятий³⁶.

Обслуживающий персонал спортивных объектов зачастую выполняет обязанности, которые могут спровоцировать агрессию у болельщиков: так, например, такие сотрудники осуществляют управление поведением посетителей на переполненных парковках спортивного объекта, производят изъятие у посетителей запрещённых к проносу на спортивное мероприятие предметов, проверяют соответствие номеров зрительских мест, указываемых

³⁵ *Madensen T.D., Eck J.E. Spectator Violence in Stadiums [Насилие зрителей на стадионах] / Center for Problem-Oriented Policing // <<http://www.sportsconflict.org/wp-content/uploads/2014/02/Spectator-Violence-in-Stadiums.pdf>>. – 69 p. – P. 5.*

³⁶ *Madensen T.D., Eck J.E. Spectator Violence in Stadiums [Насилие зрителей на стадионах] / Center for Problem-Oriented Policing // <<http://www.sportsconflict.org/wp-content/uploads/2014/02/Spectator-Violence-in-Stadiums.pdf>>. – 69 p. – P. 12.*

на входных билетах, а также раздают бесплатные рекламные материалы. Представители частных охранных предприятий могут быть попросту неэффективными при выполнении своих функций, сталкиваясь в таких случаях с агрессией со стороны зрителей, если перед мероприятием с ними не проводят целевых инструктажей в необходимом объеме³⁷.

³⁷ *Madensen T.D., Eck J.E. Spectator Violence in Stadiums [Насилие зрителей на стадионах] / Center for Problem-Oriented Policing // <<http://www.sportsconflict.org/wp-content/uploads/2014/02/Spectator-Violence-in-Stadiums.pdf>>. – 69 p. – P. 12.*

3. Ущерб от противоправного поведения спортивных болельщиков

Применение насилия спортивными болельщиками, а равно угроза его применения препятствуют посещению спортивных соревнований семьями, женщинами, детьми, лицами пожилого возраста, представителями этнических меньшинств, а также лицами с ограниченными возможностями. Кроме того, постоянное противоправное поведение спортивных болельщиков может создавать атмосферу страха среди жителей населенных пунктов, в которых находятся соответствующие спортивные объекты, создает излишнюю нагрузку на правоохранительные органы и органы здравоохранения, нарушает нормальное движение городского транспорта. Соответственно, местные и региональные органы публичной власти играют важную роль в борьбе с совершением правонарушений в спорте³⁸.

Противоправное поведение болельщиков нельзя рассматривать только с правовой, социологической или психологической точек зрения, поскольку, безусловно, частые эпизоды такого поведения могут иметь значительные экономические последствия.

Как минимум, за счет этого может падать посещаемость спортивных мероприятий остальным населением со всеми вытекающими отсюда экономическими последствиями.

Необходимость усиления работы служб безопасности соответствующих спортивных объектов, правоохранительных органов, а также установка более эффективных систем видеонаблюдения также требуют дополнительных денежных расходов как от организаторов спортивных мероприятий, так и от государства. Кроме того, в результате совершения отдельных правонарушений зрителями спортивных мероприятий может задерживаться начало массового зрелищного спортивного

³⁸ Prevention of violence in sport [Превенция насилия в спорте] / Sport Department of the Council of Europe // Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe. – 88 p. – P. 5–6.

мероприятия или даже осуществляться срыв такого мероприятия, а также наступать иные неблагоприятные экономические последствия³⁹.

В качестве примера сошлемся на официальную информацию МВД России о последствиях инцидента, произошедшего 29 октября 2011 года на стадионе «Лужники» во время футбольного матча 29-го тура премьер-лиги между столичными командами «Спартак» и «Локомотив». Во время проведения указанного матча, на котором присутствовали 27 000 зрителей, болельщиками было использовано свыше 200 пиротехнических изделий, сломано свыше 370 кресел. Общий причинённый стадиону ущерб превысил 100 000 рублей. За совершение различных правонарушений сотрудниками полиции на стадионе было задержано и привлечено к административной ответственности 127 человек, из них 34 – за мелкое хулиганство⁴⁰.

³⁹ *Avgerinou V., Giakoumatos S.G. The Effect of Hooliganism on Greek Football Demand [Влияние хулиганства на интерес к греческому футболу] // Violence and Aggression in Sporting Contests / Ed. by R.T. Jewell. – New York: Springer Science+Business Media, LLC, 2011. – 210 p. – P. 155–174. – P. 158.*

⁴⁰ См.: <<http://news.sport-express.ru/2011-10-31/472584/>>.

4. Борьба с противоправным поведением спортивных болельщиков на международном уровне

Если говорить о регулировании поведения спортивных болельщиков, а равно о регулировании превенции и пресечения их противоправного поведения на глобальном или региональном международном уровне, то в Европе (применительно ко всему Европейскому Сообществу) этот вопрос не рассматривался до 1970-х годов.

Впервые вопросы превенции противоправного поведения спортивных болельщиков были подняты на нескольких конференциях министров спорта государств-участников ЕС, найдя свое отражение в соответствующих резолюциях 1970-х годов, в частности следующих:

– Резолюция «О роли публичных властей в контексте развития спорта для всех» Первой конференции европейских министров спорта (Брюссель, 1975 год)⁴¹;

– Резолюция «О сопряженном со спортом насилии» Второй конференции европейских министров спорта (Лондон, 1978 год)⁴².

Позже эти вопросы были подняты в Резолюции «О сопряженном со спортом насилии спортивных болельщиков» Четвертой конференции европейских министров спорта (Мальта, 15–16.05.1984)⁴³, Резолюции № 95/2 «Толерантность и спорт»

⁴¹ Резолюция «О роли публичных властей в контексте развития спорта для всех» конференции европейских министров спорта в Брюсселе (1975 г.) [Resolution № 75/2 on the role of public authorities as regards the development of sport for all / Defined by the Conference of European Ministers responsible for Sport in Brussels (1975) under the title «European Sport for All Charter»] // <[http://www.coe.int/t/dg4/epas/resources/texts/Res\(75\)2_en.pdf](http://www.coe.int/t/dg4/epas/resources/texts/Res(75)2_en.pdf)>.

⁴² Резолюция «О сопряженном со спортом насилии» Второй конференции европейских министров спорта (Лондон, 1978 г.) [Resolution on violence associated with sport / Defined by the Conference of European Ministers responsible for Sport » at their 2nd Conference (London, 1978)] // <<http://www.coe.int>>.

⁴³ Резолюция «О сопряженном со спортом насилии спортивных болельщиков» Четвертой конференции европейских министров спорта (Мальта, 15–16.05.1984) [Resolution № 84/6 on spectator Violence Associated with Sport / Defined by the Conference of European Ministers responsible for Sport » at their 4th Conference (Malta, 15 and 16 May 1984)] // <[http://www.osservatoriosport.interno.gov.it/allegati/provvedimenti_coe/Resolution on Spectator Violence Associated with Sport.doc](http://www.osservatoriosport.interno.gov.it/allegati/provvedimenti_coe/Resolution%20on%20Spectator%20Violence%20Associated%20with%20Sport.doc)>.

Второй конференции европейских министров спорта (Лиссабон, 17–18.05.1995)⁴⁴, в документах ряда других аналогичных форумов.

Помимо краткого упоминания проблемы поведения спортивных болельщиков Европейским Парламентом в своем докладе от 1984 года и ряда документов Совета Европейского Союза, только Совет Европы стремился подойти к решению данного вопроса более системно⁴⁵.

Некоторые предпосылки к постановке на рассмотрение проблемы противоправного поведения спортивных болельщиков содержались в Резолюции Комитета министров Совета Европы от 24.09.1976 № (76) 41 «Принципы политики в спорте для всех»⁴⁶, статья V которой постулирует гарантии защиты спортсменов от оскорбительных и унижительных практик.

В 1983 году была принята Рекомендация Парламентской Ассамблеи Совета Европы от 28.01.1983 № 963 (1983) «Культурные и образовательные средства редуцирования насилия»⁴⁷, посвященная вопросам насилия в обществе в целом.

В 1984 году всё возрастающая озабоченность Совета Европы уровнем насилия в футболе⁴⁸ привела к принятию Рекомендации Комитета министров Совета Европы от 19.05.1984

⁴⁴ Резолюция № 95/2 «Толерантность и спорт» Второй конференции европейских министров спорта (Лиссабон, 17–18.05.1995) [Resolution № 95/2 on Tolerance and Sport / Defined by the Conference of European Ministers responsible for Sport at their 8th Conference (Lisbon, 17–18 May 1995)] // <<http://www.coe.int>>.

⁴⁵ Tsoukala A. Combating Football Crowd Disorder at the European Level: An Ongoing Institutionalisation of the Control of Deviance // Entertainment and Sports Law Journal. – 2009. – Vol. 7. – № 2. <<http://www2.warwick.ac.uk/fac/soc/law/elj/eslj/issues/volume7/number2/tsoukala/tsoukala.pdf>>. – 13 p. – P. 3.

⁴⁶ Резолюция Комитета министров Совета Европы № (76) 41 от 24.09.1976 «Принципы политики в спорте для всех» [Resolution of the Committee of ministers of the Council of Europe № (76) 41 on the principles for a policy of sport for all / Adopted by the Committee of Ministers on 24 September 1976 at the 260th meeting of the Ministers' Deputies] // <[http://www.coe.int/t/dg4/epas/resources/texts/Res\(76\)41_en.pdf](http://www.coe.int/t/dg4/epas/resources/texts/Res(76)41_en.pdf)>.

⁴⁷ Рекомендация Парламентской Ассамблеи Совета Европы № 963 (1983) от 28.01.1983 «Культурные и образовательные средства редуцирования насилия» [Recommendation of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe № 963 (1983) «Cultural and educational means of reducing violence» / Text adopted by the Assembly on 28 January 1983 (28th Sitting)] // <<http://www.assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-en.asp?fileid=14997&lang=en>>.

⁴⁸ Tsoukala A. Combating Football Crowd Disorder at the European Level: An Ongoing Institutionalisation of the Control of Deviance // Entertainment and Sports Law Journal. – 2009. – Vol. 7. – № 2. <<http://www2.warwick.ac.uk/fac/soc/law/elj/eslj/issues/volume7/number2/tsoukala/tsoukala.pdf>>. – 13 p. – P. 3.

№ R (84) 8 «О сокращении масштабов зрительского насилия на спортивных мероприятиях и, в частности, на футбольных матчах»⁴⁹.

Эта Рекомендация представляла собой фактически первый документ, принятый на европейском уровне по данной проблеме.

Рекомендации предлагали деонтологические и организационные основы публичной политики по борьбе с противоправным поведением спортивных болельщиков на основе расширения сотрудничества в данной сфере, развития принципа «Fair Play», а также принятия необходимых мер превенции и рестрикции.

В данном документе впервые была сформулирована идея о том, что толпа футбольных болельщиков представляет собой серьезную проблему для обеспечения общественной безопасности, и контроль за ней требует принятия компетентными органами специальных мер.

Согласно подпункту 3 пункта «А» части I указанной Рекомендации, было предложено незамедлительно сделать акцент на разработке и осуществлении практических мер, предназначенных для редуцирования зрительского насилия в краткосрочной перспективе, в том числе мер надлежащего обеспечения достаточных ресурсов полиции доступны для противодействия ожидаемым вспышкам насилия внутри спортивных стадионов и в непосредственной близости от них, а также вдоль путей следования спортивных болельщиков к спортивному стадиону или от него.

Опять же в рамках Совета Европы в 1985 году была принята Европейская Конвенция о насилии и недостойном поведении зрителей на спортивных мероприятиях и, в

⁴⁹ Рекомендация Комитета министров Совета Европы от 19.05.1984 № R (84) 8 «О сокращении масштабов зрительского насилия на спортивных мероприятиях и, в частности, на футбольных матчах» [Recommendation of the Committee of ministers of the Council of Europe № R (84) 8 on the reduction of spectator violence at sporting events and in particular at football matches / Adopted by the Committee of Ministers on 19 March 1984 at the 368th meeting of the Ministers' Deputies] // <<https://wcd.coe.int/com.instranet.InstraServlet?command=com.instranet.CmdBlobGet&InstranetImage=603604&SecMode=1&DocId=682176&Usage=2>>.

особенности, на футбольных матчах от 19.08.1985⁵⁰, которая и по сей день является основным международным правовым актом, устанавливающим в Европе меры по борьбе с противоправным поведением спортивных болельщиков.

Несмотря на то что положения Рекомендации Комитета министров Совета Европы от 19.05.1984 № R (84) 8 «О сокращении масштабов зрительского насилия на спортивных мероприятиях и, в частности, на футбольных матчах»⁵¹ не носили обязательного характера, они сыграли ключевую роль в принятии указанной Европейской Конвенции⁵².

Оценивая применение Европейской конвенции о насилии и недостойном поведении зрителей на спортивных мероприятиях и, в особенности, на футбольных матчах от 19.08.1985 по прошествии десятилетий со дня её принятия, Анастасия Цукала отмечает, что политика европейских государств по борьбе с насилием в спорте в настоящее время, несомненно, различается, в том числе – абсолютно разными подходами к установлению наказуемости девиантного поведения, связанного с проведением спортивных соревнований⁵³.

⁵⁰ Европейская конвенция о насилии и недостойном поведении зрителей на спортивных мероприятиях и, в особенности, на футбольных матчах от 19.08.1985 [Convention européenne du 19 août 1985 sur la violence et les débordements de spectateurs lors de manifestations sportives et notamment de matches de football] // <<http://conventions.coe.int/treaty/fr/Treaties/Html/120.htm>>.

⁵¹ Рекомендация Комитета министров Совета Европы от 19.05.1984 № R (84) 8 «О сокращении масштабов зрительского насилия на спортивных мероприятиях и, в частности, на футбольных матчах» [Recommendation of the Committee of ministers of the Council of Europe № R (84) 8 on the reduction of spectator violence at sporting events and in particular at football matches / Adopted by the Committee of Ministers on 19 March 1984 at the 368th meeting of the Ministers' Deputies] // <<https://wcd.coe.int/com.instranet.InstraServlet?command=com.instranet.CmdBlobGet&InstranetImage=603604&SecMode=1&DocId=682176&Usage=2>>.

⁵² Tsoukala A. Combating Football Crowd Disorder at the European Level: An Ongoing Institutionalisation of the Control of Deviance // Entertainment and Sports Law Journal. – 2009. – Vol. 7. – № 2. <<http://www2.warwick.ac.uk/fac/soc/law/elj/eslj/issues/volume7/number2/tsoukala/tsoukala.pdf>>. – 13 p. – P. 3.

⁵³ Tsoukala A. Combating Football Crowd Disorder at the European Level: An Ongoing Institutionalisation of the Control of Deviance // Entertainment and Sports Law Journal. – 2009. – Vol. 7. – № 2. <<http://www2.warwick.ac.uk/fac/soc/law/elj/eslj/issues/volume7/number2/tsoukala/tsoukala.pdf>>. – 13 p. – P. 3.

Представляет также интерес доклад Джеррита Валька «Футбольное хулиганство» от 30.09.1999, представленный в Парламентской Ассамблее Совета Европы⁵⁴.

Из вышеупомянутых документов Совета Европейского Союза выделим следующие референтные исследуемому кругу вопросов документы:

– Рекомендация Совета Европейского Союза от 22.04.1996 № 96/С «Руководящие принципы предотвращения и пресечения беспорядков, связанных с футбольными матчами»⁵⁵, согласно которым государствам-участникам Совета Европы следовало использовать общий универсальный формат информационных докладов правоохранительных органов об известных или подозреваемых группах нарушителей, которыми надлежало обмениваться установленным Советом Европы в 1994 году способом; такая информация должна была предоставляться с целью предотвращения совершения массовых правонарушений зрителями спортивных мероприятий; предполагалось также создание специальных учебных курсов для представителей полиции государств-участников Совета Европы; предусматривалась возможность создания механизмов, позволяющих государству, в котором проводится конкретный футбольный матч, подавать запрос о получении подкрепления из правоохранительных органов других государств⁵⁶;

– Резолюция Совета Европейского Союза от 09.06.1997 № 97/С «О предотвращении и пресечении футбольного хулиганства путем обмена опытом, недопуска на стадионы и

⁵⁴ Valk G. Football hooliganism: Report / Committee on Culture and Education // <<http://assembly.coe.int/ASP/Doc/XrefViewHTML.asp?FileID=8749&Language=EN>>.

⁵⁵ Рекомендация Совета Европейского Союза № 96/С от 22.04.1996 «Руководящие принципы для предотвращения и пресечения беспорядков, связанных с футбольными матчами» [Recommendation of the Council of the European Union № 96/С of 22 April 1996 on guidelines for preventing and restraining disorder connected with football matches] // Official Journal of the European Communities. С 131. – 03.05.1996. <<http://db.eurocrim.org/db/en/doc/511.pdf>>.

⁵⁶ Prevention and control of hooliganism // <http://europa.eu/legislation_summaries/education_training_youth/sport/l33085_en.htm>.

политики в области СМИ»⁵⁷, призывавшая государств-участников к созданию ежегодных отчетов о хулиганстве спортивных болельщиков, а также организации ежегодных встреч экспертов для обмена соответствующим образом;

– Резолюция Совета Европейского Союза от 21.07.1999 № 99/С «О справочнике для международного полицейского сотрудничества и по мерам профилактики и борьбы с насилием и беспорядками в связи с международными футбольными матчами»⁵⁸;

– Резолюция Совета Европейского Союза от 06.12.2001 № 2002/С «О справочнике с рекомендациями для международного полицейского сотрудничества и относительно мер по профилактике и борьбе с насилием и правонарушения в связи с футбольными матчами международного масштаба, в которых принимает участие хотя бы одно государство-член ЕС»⁵⁹;

⁵⁷ Резолюция Совета Европейского Союза от 09.06.1997 № 97/С «О предотвращении и пресечении футбольного хулиганства путем обмена опытом, недопуска на стадионы и политики в области СМИ» [Resolution of the Council of the European Union of 9 June 1997 on preventing and restraining football hooliganism through the exchange of experience, exclusion from stadiums and media policy // Official Journal of the European Communities. С 193. – 24.06.1997. <[http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:31997Y0624\(01\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:31997Y0624(01)&from=EN)>.

⁵⁸ Резолюция Совета Европейского Союза от 21.07.1999 № 99/С «О справочнике для международного полицейского сотрудничества и по мерам профилактики и борьбы с насилием и беспорядками в связи с международными футбольными матчами» [Resolution of the Council of the European Union of 21 June 1999 concerning a handbook for international police cooperation and measures to prevent and control violence and disturbances in connection with international football matches] // Official Journal of the European Communities. С 196. – 13.07.1999. <<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:31999G0713&qid=1404400799896&from=FR>>.

⁵⁹ Резолюция Совета Европейского Союза от 06.12.2001 № 2002/С «О справочнике с рекомендациями для международного полицейского сотрудничества и относительно мер по профилактике и борьбе с насилием и правонарушения в связи с футбольными матчами международного масштаба, в которых принимает участие хотя бы одно государство-член ЕС» [Resolution of the Council of the European Union of 6 December 2001 concerning a handbook with recommendations for international police cooperation and measures to prevent and control violence and disturbances in connection with football matches with an international dimension, in which at least one Member State is involved] (2002/С 22/01) // Official Journal of the European Communities. – 24.01.2002. <[http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32002G0124\(01\)&qid=1404400799896&from=FR](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32002G0124(01)&qid=1404400799896&from=FR)>.

– Решение Совета Европейского Союза от 25.04.2002 «Об обеспечении безопасности в связи с футбольными матчами международного масштаба»⁶⁰;

– Резолюция Совета Европейского Союза от 17.11.2003 «О применении государствами-членами запретов на доступ к местам проведения футбольных матчей международного масштаба»⁶¹ и многие другие.

Как отмечает Анастасия Цукала, анализ государственной политики по борьбе с хулиганством футбольных болельщиков, проводимой в Европе, обнаружил две основные правовые проблемы:

1) растущая система механизмов социального контроля и наблюдения позволяет осуществлять широкий контроль за девиантным поведением, что зачастую влечет за собой систематическое нарушение гражданских прав и свобод футбольных болельщиков;

2) проблема реализации в отношении спортивных болельщиков мер, направленных на ограничение их свободы, в значительной мере способствует отсутствие юридически закреплённого где бы то ни было определения данного явления. Фактически, несмотря на увеличение числа национальных и наднациональных (если, например, речь идет о Европейском Союзе), нормативных правовых актов по данному вопросу, девиантное поведение именно толпы спортивных (в частности, футбольных) болельщиков до сих пор довольно слабо

⁶⁰ Решение Совета Европейского Союза от 25.04.2002 «Об обеспечении безопасности в связи с футбольными матчами международного масштаба» [Decision of the Council of the European Union of 25 April 2002 concerning security in connection with football matches with an international dimension (2002/348/JHA)] // Official Journal of the European Communities. – 08.05.2002. <<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32002D0348&qid=1404399290865&from=FR>>. В 2007 году в документ были внесены изменения: <<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32007D0412&from=EN>>.

⁶¹ Резолюция Совета Европейского Союза от 17.11.2003 «О применении государствами-членами запретов на доступ к местам проведения футбольных матчей международного масштаба» [Resolution of the Council of the European Union of 17 November 2003 on the use by Member States of bans on access to venues of football matches with an international dimension] (2003/C 281/01) // Official Journal of the European Union. – 22.11.2003. <[http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32003G1122\(01\)&qid=1404400799896&from=FR](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32003G1122(01)&qid=1404400799896&from=FR)>.

определено. Наднациональные законодатели избегают конкретного очерчивания данной проблемы, а национальные придерживаются, как правило, описательного, аналитического подхода к ней, который её ограничивает и разделяет на отдельные составные части⁶².

⁶² *Tsoukala A. Combating Football Crowd Disorder at the European Level: An Ongoing Institutionalisation of the Control of Deviance // Entertainment and Sports Law Journal. – 2009. – Vol. 7. – № 2. <<http://www2.warwick.ac.uk/fac/soc/law/elj/eslj/issues/volume7/number2/tsoukala/tsoukala.pdf>>. – 13 p. – P. 2.*

5. Виды противоправного поведения спортивных болельщиков и составы совершаемых ими правонарушений

В контексте исследования рассматриваемого круга вопросов представляется необходимым остановиться на перечне деяний спортивных болельщиков (совершаемых в связи с проведением спортивных мероприятий, во время их проведения, непосредственно перед проведением или непосредственно после их окончания), которые являются правонарушениями.

В части определения, какие именно деяния спортивных болельщиков следует относить к противоправным, мнения экспертов зачастую расходятся. При этом законодательство различных государств определяет разнообразные составы правонарушений, за совершение которых устанавливается ответственность.

Так, Тамара Д. Мэдсен и Джон Экк выделяют 6 наиболее распространенных форм выражения и проявления агрессии зрителями спортивных мероприятий:

- пение или выкрикивание издевательских или оскорбительных высказываний;
- демонстрация остальным присутствующим на спортивном мероприятии непристойных или угрожающих жестов или знаков;
- бросание предметов, таких, как продукты питания, напитки, кирпичи, сломанные зрительские сиденья;
- попытки проникнуть на поле игры;
- причинение вреда чужому имуществу, например, нанесение повреждений сиденьям для зрителей, звуковым системам спортивного объекта, в котором проводится массовое спортивное зрелищное соревнование;
- попытки причинения и причинение вреда здоровью других зрителей, а также иных лиц, присутствующих на спортивном

мероприятии: избиение, применение холодного или огнестрельного оружия⁶³.

Говоря о видах правонарушений, совершаемых спортивными болельщиками, считаем необходимым остановиться ещё на нескольких классификациях.

Так, Вассилики Авджерину и Стефанос Джакуматос указывают на следующие правонарушения⁶⁴:

- выкрикивание оскорблений или пение непристойных песен;
- использование сигнальных ракет, дымовых шашек, фейерверков и лазерных указателей;
- бросание тяжелых предметов;
- проникновение на игровое поле;
- причинение материального ущерба спортивному объекту;
- массовые инциденты, происходящие на спортивном объекте и требующие вмешательства правоохранительных органов;
- массовые инциденты, происходящие за пределами спортивного объекта и требующие вмешательства правоохранительных органов;
- совершение насильственных действий за пределами спортивного объекта;
- совершение насильственных действий на спортивном объекте;
- причинение вреда здоровью других лиц;
- причинение смерти.

⁶³ *Madensen T.D., Eck J.E. The Problem of Spectator Violence in Stadiums [Проблема насилия зрителей на стадионах] / Center for Problem-Oriented Policing // <http://www.popcenter.org/problems/spectator_violence/>.*

⁶⁴ *Avgerinou V., Giakoumatos S.G. The Effect of Hooliganism on Greek Football Demand [Влияние хулиганства на интерес к греческому футболу] // Violence and Aggression in Sporting Contests / Ed. by R.T. Jewell. – New York: Springer Science+Business Media, LLC, 2011. – 210 p. – P. 155–174. – P. 160.*

Тамара Д. Мэдсенсен и Джон Экк проводят ситуационную классификацию совершения зрителями массовых спортивных зрелищных мероприятий правонарушений, выделяя⁶⁵:

- ситуации, возникающие между двумя или более зрителями, либо группами зрителей;
- ситуации, возникающие между зрителями, с одной стороны, и спортсменами, тренерами и судьями, с другой;
- ситуации, возникающие между зрителями и техническим персоналом спортивного объекта, в котором проводится соревнование;
- ситуации, когда насильственные действия зрителей направлены на нанесение вреда имуществу спортивного объекта, как движимому, так и недвижимому.

Правонарушения, совершаемые зрителями спортивных мероприятий, указанные авторы подразделяют на две крупные категории: организованные и спонтанные. Организованные правонарушения, как правило, имеют место в случае вовлечения бóльшего количества болельщиков, которые объединяются в группы с целью осуществления противоправного поведения⁶⁶.

Согласно Вассилики Авджерину и Стефаносу Джакуматосу, спонтанное противоправное поведение спортивных болельщиков представляет несколько меньшую общественную опасность, нежели преднамеренное и спланированное совершение правонарушений спортивными болельщиками, организующимися в группы и ассоциирующими себя с конкретными футбольными клубами, зачастую осуществляемое задолго до и продолжительное время после непосредственного проведения спортивного соревнования, несущее в себе реально серьезную общественную опасность⁶⁷.

⁶⁵ *Madensen T.D., Eck J.E. The Problem of Spectator Violence in Stadiums [Проблема насилия зрителей на стадионах] / Center for Problem-Oriented Policing // <http://www.popcenter.org/problems/spectator_violence/>.*

⁶⁶ *Madensen T.D., Eck J.E. The Problem of Spectator Violence in Stadiums [Проблема насилия зрителей на стадионах] / Center for Problem-Oriented Policing // <http://www.popcenter.org/problems/spectator_violence/>.*

⁶⁷ *Avgerinou V., Giakoumatos S.G. The Effect of Hooliganism on Greek Football Demand [Влияние хулиганства на интерес к греческому футболу] // Violence and Aggression in*

Степень общественной опасности и характер противоправных действий, совершаемых болельщиками в разных государствах, различаются в зависимости от исторических, социальных, экономических и культурных факторов. Существует и значительное сходство противоправного поведения футбольных болельщиков в различных странах, в частности – стадий его развития. В большинстве стран, сталкивающихся с подобной проблемой, происходит сначала первоначальная вспышка насилия, направленного, зачастую и главным образом, против судей и игроков. В качестве второго этапа такого поведения выступает, как правило, применение насилия противостоящими группами болельщиков друг против друга и в отношении сотрудников правоохранительных органов или службы безопасности спортивного объекта. Третьим этапом является, как правило, увеличение случаев насильственных столкновений между группами болельщиков за пределами спортивного объекта⁶⁸, а также их нападения на расположенные вблизи спортивного объекта магазины и автомобили.

Рассел Ворд-младший выделяет три основных стадии развития сценариев реализации (развития ситуации) противоправного поведения спортивных болельщиков⁶⁹:

– к первой стадии относится совершение преимущественно случайных (спонтанных), но также и (в ограниченном количестве) преднамеренных противоправных действий отдельными болельщиками в отношении должностных лиц в сфере спорта, тренеров и игроков, выражающихся, главным образом, в словесных оскорблениях и бросании различных предметов, таких, как напитки и продукты питания, бутылки, пиротехнические средства;

Sporting Contests / Ed. by R. T. Jewell. – New York: Springer Science+Business Media, LLC, 2011. – 210 p. – P. 155–174. – P. 156.

⁶⁸ Football Violence in Europe [Насилие в футболе в Европе] (A comprehensive SIRC report) / The Social Issues Research Centre // <<http://www.sirc.org/publik/fvexec.html>>.

⁶⁹ Ward R.E. Fan violence: Social problem or moral panic? [Насилие спортивных фанатов: социальная проблема или моральная паника] // Aggression and Violent Behavior. – 2002. – № 7. – P. 453–475. – P. 459.

– вторая стадия включает в себя столкновения между различными группами болельщиков или между группами болельщиков и представителями правоохранительных органов или службы безопасности соответствующего спортивного объекта и предполагает совершение более широкого спектра противоправных деяний, от словесных оскорблений до физических столкновений, которые могут повлечь за собой гибель людей, в том числе, в давке;

– третья стадия включает в себя столкновения противостоящих групп спортивных болельщиков за пределами соответствующих спортивных объектов, как правило, после матчей.

В последние годы наблюдаются заметные изменения в характере и структуре правонарушений, совершаемых зрителями спортивных мероприятий. Так, во многих государствах Европы, принявших меры по предотвращению противоправного поведения на спортивных объектах, такое поведение просто сместилось за их пределы, а также перестало быть ограничено временем проведения соответствующего спортивного мероприятия и временем, в течение которого зрители добираются на спортивный объект и покидают его. К тому же, повсеместное распространение современных технологий способствует более оперативному взаимодействию между группами болельщиков, находящихся далеко друг от друга⁷⁰.

⁷⁰ Prevention of violence in sport / Sport Department of the Council of Europe // Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe. – 88 p. – P. 8.

Проведенный анализ законодательства Аргентины, Бразилии, Великобритании, Испании, Марокко, Турции и Чили позволяет выделить следующие группы правонарушений спортивных болельщиков и – в рамках этих групп – конкретные типы и составы противоправного поведения спортивных болельщиков (без разграничения на преступления и административные правонарушения)⁷¹:

1) агрессивные и/или насильственные действия в связи с проведением массового зрелищного спортивного мероприятия во время его проведения или непосредственно до его начала или непосредственно после его окончания, либо создание реальной угрозы таких действий:

– инициирование или активное участие в беспорядках, драках или потасовках с другими зрителями спортивного мероприятия, с персоналом охраны или техническим персоналом спортивного объекта, с сотрудниками правоохранительных органов непосредственно в игровой зоне или в зрительской зоне спортивного объекта, в технических помещениях и зонах спортивного объекта или на прилежащих к нему территориях, а также при организованной транспортировке для посещения проводимого на спортивном объекте спортивного мероприятия или обратно после такого посещения (пункт 1 статьи 2, статьи 7 и 22 Закона Испании от 11.07.2007 № 19/2007 «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте»⁷²; статьи 13-A и 41-B Закона Бразилии от 15.05.2003 № 10.671 «Об установлении правовых норм о защите от агрессивных

⁷¹ Представлено по: *Понкин И.В.* Правонарушения спортивных болельщиков на массовых зрелищных спортивных мероприятиях: зарубежные подходы к формулированию сути деяний // Спортивное право. – 2013. – № 6. – С. 25–29. Понятно, что в указываемых нормах перечислены не все указываемые нами признаки составов правонарушений, совершаемых деяний, поскольку ниже нами даны обобщенные формулировки.

⁷² Ley № 19/2007 de 11 de julio de 2007 contra la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte // Boletín Oficial del Estado. – 12.07.2007. – № 166. – P. 29946–29964. <<http://www.boe.es/boe/dias/2007/07/12/pdfs/A29946-29964.pdf>>; <http://www.boe.es/aeboe/consultas/bases_datos/act.php?id=BOE-A-2007-13408>.

действий спортивных болельщиков и о других мерах»⁷³; статья 36 Закона Аргентины от 21.06.1985 № 23.184 «Уголовный режим и наказания за применение насилия на спортивных мероприятиях. Гражданская ответственность»⁷⁴; пункт «d» Приложения I к Закону Великобритании «О футбольных болельщиках» от 1989 года⁷⁵; статьи 1 и 2 Закона Турции от 31.03.2011 № 6222 «О предотвращении беспорядков и насилия в спорте»⁷⁶);

– создание опасности или провоцирование скопления спортивных болельщиков или образования движущейся толпы у входов/выходов в зрительскую зону / из зрительской зоны спортивного сооружения, в том числе посредством провоцирования паники (статья 32 Закона Аргентины от 21.06.1985 № 23.184 «Уголовный режим и наказания за применение насилия на спортивных мероприятиях. Гражданская ответственность») или грубого нарушения правил безопасности (статья 28 Закона Аргентины от 21.06.1985 № 23.184 «Уголовный режим и наказания за применение насилия на спортивных мероприятиях. Гражданская ответственность»);

– совершение актов вандализма в отношении оснащения зрительских мест, спортивного и иного оборудования спортивного объекта, а равно в отношении находящихся на прилежащих к спортивному объекту территориях имущественных объектов, а равно в отношении иных имущественных объектов при организованной транспортировке для посещения проводимого на спортивном объекте спортивного мероприятия или обратно после такого посещения (статья 22 Закона Испании от 11.07.2007

⁷³ Lei № 10.671, de 15 de maio de 2003 «Dispõe sobre o Estatuto de Defesa do Torcedor e dá outras providências» // Diário Oficial da União. – 16.05.2003. <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/2003/l10.671.htm>.

⁷⁴ Ley № 23.184 «Régimen Penal y Contravencional para la violencia en los citados eventos. Responsabilidad Civil» (Sancionada – 30.05.1985; Promulgada – 21.06.1985) // Boletín Oficial. – 25.06.1985. – № 25704. <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=26207>>.

⁷⁵ Football Spectators Act 1989 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/contents>>; <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/pdfs/ukpga_19890037_en.pdf>.

⁷⁶ Sporda şiddet ve düzensizliğin önlenmesine dair kanun № 6222, 31.03.2011 // Resmî Gazete. – 14.04.2011. – № 27905. <<http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2011/04/20110414-6.htm>>.

№ 19/2007 «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте»; пункты «е» и «/» Приложения I к Закону Великобритании «О футбольных болельщиках» от 1989 года; статья 17 Закона Турции от 31.03.2011 № 6222 «О предотвращении беспорядков и насилия в спорте»; статья 6 Закона Чили от 24.08.1994 № 19.327 «Об установлении положений о предотвращении и пресечении случаев насилия в спортивных сооружениях во время проведения спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу» (в ред. Закона Чили от 14.09.2012 № 20.620)⁷⁷);

– посягательства на жизнь или здоровье участвующих в спортивном мероприятии спортсменов, спортивных судей, спортивных тренеров или иного задействованного в проведении указанного мероприятия спортивного персонала и персонала охраны (пункт 1 статьи 20 Закона Турции от 31.03.2011 № 6222 «О предотвращении беспорядков и насилия в спорте»; статья 6 Закона Чили от 24.08.1994 № 19.327 «Об установлении положений о предотвращении и пресечении случаев насилия в спортивных сооружениях во время проведения спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу» (в ред. Закона Чили от 14.09.2012 № 20.620));

– использование лазерных указателей для ослепления вратарей или других игроков (статья 308-9 Уголовного кодекса Марокко от 26.11.1962 (с последующими изменениями)⁷⁸;

⁷⁷ Ley № 19.327 de 24.08.1994 «Fija normas para prevencion y sancion de hechos de violencia en recintos deportivos con ocasion de espectaculos de futbol profesional» (Publicación – 31.08.1994; Promulgación – 24.08.1994; Ultima Modificación – Ley № 20620 de 14.09.2012) // <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=30694&idVersion=2012-09-14>>.

⁷⁸ Code Penal du Maroc (Version consolidée en date du 15 septembre 2011) // <<http://adala.justice.gov.ma/production/legislation/fr/Nouveautes/codepenal.pdf>>.

2) грубое нарушение порядка проведения массового зрелищного спортивного мероприятия, непосредственно влекущее существенную задержку начала, приостановление или срыв его проведения или создающее реальную угрозу таких событий, в связи с проведением массового зрелищного спортивного мероприятия во время его проведения или непосредственно до его начала или непосредственно после его окончания:

– совершение действий, непосредственно направленных на задержку, приостановление или срыв проведения спортивного мероприятия или нарушение нормального хода его проведения (статья 26 Закона Аргентины от 21.06.1985 № 23.184 «Уголовный режим и наказания за применение насилия на спортивных мероприятиях. Гражданская ответственность»; пункт 3 статьи 6 G Закона Чили от 24.08.1994 № 19.327 «Об установлении положений о предотвращении и пресечении случаев насилия в спортивных сооружениях во время проведения спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу» (в ред. Закона Чили от 14.09.2012 № 20.620));

– несанкционированное проникновение лица в игровую зону (на игровое поле, в соревновательную зону, на ринг и т.д.) во время проведения спортивного мероприятия или непосредственно до его начала (пункт 1 статьи 2 и статья 7 Закона Испании от 11.07.2007 № 19/2007 «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте»; статья 41-B Закона Бразилии от 15.05.2003 № 10.671 «Об установлении правовых норм о защите от агрессивных действий спортивных болельщиков и о других мерах»; пункт 1 статьи 6 G Закона Чили от 24.08.1994 № 19.327 «Об установлении положений о предотвращении и пресечении случаев насилия в спортивных сооружениях во время проведения спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу» (в ред. Закона Чили от 14.09.2012 № 20.620));

– несанкционированное проникновение лица в помещение (зону) для спортивных судей или арбитров во время проведения спортивного мероприятия или непосредственно до его начала;

– активация и бросание в игровую зону (на игровое поле, в соревновательную зону, на ринг и т.д.) или в зрительской зоне фаеров, петард, зажигательно-дымовых устройств, иных пиротехнических средств, бросание ёмкостей с легковоспламеняющимися или едкими веществами, горящих и иных предметов, представляющих опасность для спортсменов, спортивных судей или арбитров, зрителей или иных лиц или способных помешать надлежащему проведению и нормальному ходу спортивного мероприятия (статья 7 Закона Испании от 11.07.2007 № 19/2007 «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте»; статья 13-А Закона Бразилии от 15.05.2003 № 10.671 «Об установлении правовых норм о защите от агрессивных действий спортивных болельщиков и о других мерах»; статьи 31 и 34 Закона Аргентины от 21.06.1985 № 23.184 «Уголовный режим и наказания за применение насилия на спортивных мероприятиях. Гражданская ответственность»; пункт 2 статьи 6 G Закона Чили от 24.08.1994 № 19.327 «Об установлении положений о предотвращении и пресечении случаев насилия в спортивных сооружениях во время проведения спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу» (в ред. Закона Чили от 14.09.2012 № 20.620));

– бросание в игровую зону (на игровое поле, в соревновательную зону, на ринг и т.д.) или в зрительской зоне предметов, направленных своим эффектом на оскорбление и унижение достоинства личности спортсменов, спортивных судей или арбитров, зрителей или иных лиц;

– пронос на территорию спортивного объекта или в ограниченную зону проведения спортивного мероприятия (вне стационарного спортивного объекта) оружия и предметов, которые могут быть использованы в качестве оружия, фаеров, петард, зажигательно-дымовых устройств, иных пиротехнических средств, едких и легковоспламеняющихся веществ, иных подобного рода

предметов, применение которых представляет опасность для людей и может нарушить нормальный ход проведения спортивного мероприятия (статья 7 Закона Испании от 11.07.2007 № 19/2007 «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте»; статья 13-А Закона Бразилии от 15.05.2003 № 10.671 «Об установлении правовых норм о защите от агрессивных действий спортивных болельщиков и о других мерах»; статьи 31 и 38 Закона Аргентины от 21.06.1985 № 23.184 «Уголовный режим и наказания за применение насилия на спортивных мероприятиях. Гражданская ответственность»; подпункты «а» и «b» пункта 1 статьи 12, пункты 1 и 2 статьи 13 Закона Турции от 31.03.2011 № 6222 «О предотвращении беспорядков и насилия в спорте»; статья 6 и пункт 2 статьи 6 G Закона Чили от 24.08.1994 № 19.327 «Об установлении положений о предотвращении и пресечении случаев насилия в спортивных сооружениях во время проведения спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу» (в ред. Закона Чили от 14.09.2012 № 20.620));

3) действия, совершаемые в связи с проведением массового зрелищного спортивного мероприятия во время его проведения или непосредственно до его начала или непосредственно после его окончания и направленные на подстрекательство к насилию или провоцирование насилия или совершение иных серьезных правонарушений на таком мероприятии либо создающее реальную угрозу таковых исходов:

– совершение действий, связанных с прямым устным подстрекательством к совершению насилия в отношении зрителей или участников спортивного мероприятия, с созданием враждебного климата неспортивного характера или провоцированием физической конфронтации между болельщиками или между участниками спортивных соревнований и болельщиками (пункт 1 статьи 2 и статья 7 Закона Испании от 11.07.2007 № 19/2007 «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте»; статья 41-В Закона Бразилии от 15.05.2003 № 10.671 «Об установлении правовых

норм о защите от агрессивных действий спортивных болельщиков и о других мерах»; статья 42 Закона Аргентины от 21.06.1985 № 23.184 «Уголовный режим и наказания за применение насилия на спортивных мероприятиях. Гражданская ответственность»);

– пронос, размещение, распространение и публичное демонстрирование в зрительской или игровой зонах спортивного объекта или на прилежащих к нему территориях знамен, транспарантов, иных материальных носителей символики или текстовых коммуникативных или графических коммуникативных посланий, содержание которых или обстоятельства, при которых они будут отображаться или использоваться каким-либо образом, будут выражать грубое неуважение, оскорбление или угрозы в отношении участников или зрителей спортивного мероприятия, унижать их человеческое достоинство и (посредством этого или иным образом) будут подстрекать или поощрять агрессивное поведение или содействовать его реализации, а равно обладание такими предметами в указанных местах или при организованной транспортировке для посещения проводимого на спортивном объекте спортивного мероприятия или обратно после такого посещения – в целях выставления и непосредственно выставление таких предметов в указанных местах и в транспортных средствах при обозначенной транспортировке (пункт 1 статьи 2, статьи 7 и 22 Закона Испании от 11.07.2007 № 19/2007 «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте»; статья 13-А Закона Бразилии от 15.05.2003 № 10.671 «Об установлении правовых норм о защите от агрессивных действий спортивных болельщиков и о других мерах»; статья 29 Закона Аргентины от 21.06.1985 № 23.184 «Уголовный режим и наказания за применение насилия на спортивных мероприятиях. Гражданская ответственность»; статья 14 Закона Турции от 31.03.2011 № 6222 «О предотвращении беспорядков и насилия в спорте»);

– осуществление на территории спортивного объекта или на прилежащих к нему территориях, а также при организованной транспортировке для посещения проводимого на спортивном

объекте спортивного мероприятия или обратно после такого посещения скандирования, выкрикивания (в том числе – с помощью звукоусиливающей аппаратуры) лозунгов, речёвок и иных высказываний, громкого пения песен, в том числе – с использованием обсценной, матерной и иной грубой бранной лексики, содержание которых выражает грубое неуважение, оскорбление или угрозы в отношении участников или зрителей спортивного мероприятия, унижает их человеческое достоинство и (посредством этого или иным образом) провоцирует или поощряет агрессивное поведение или содействует его реализации или усугублению (пункт 1 статьи 2 и статья 7 Закона Испании от 11.07.2007 № 19/2007 «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте»; статьи 30 и 35 Закона Аргентины от 21.06.1985 № 23.184 «Уголовный режим и наказания за применение насилия на спортивных мероприятиях. Гражданская ответственность»);

– использование в зрительской зоне атрибутики и символики не своей команды в провокационных целях (статья 29 Закона Аргентины от 21.06.1985 № 23.184 «Уголовный режим и наказания за применение насилия на спортивных мероприятиях. Гражданская ответственность»);

– несанкционированное проникновение болельщика в другой игровой сектор зрительских мест, нежели это предусмотрено купленным билетом, занятие несоответствующего входному билету места или проход по чужому именному билету (статья 7 Закона Испании от 11.07.2007 № 19/2007 «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте»; статья 27 Закона Аргентины от 21.06.1985 № 23.184 «Уголовный режим и наказания за применение насилия на спортивных мероприятиях. Гражданская ответственность»; статья 15 Закона Турции от 31.03.2011 № 6222 «О предотвращении беспорядков и насилия в спорте»);

– несанкционированное проникновение болельщика в технические помещения и зоны спортивного сооружения (статья 41-B Закона Бразилии от 15.05.2003 № 10.671

«Об установлении правовых норм о защите от агрессивных действий спортивных болельщиков и о других мерах»; статьи 26 и 27 Закона Аргентины от 21.06.1985 № 23.184 «Уголовный режим и наказания за применение насилия на спортивных мероприятиях. Гражданская ответственность»; статья 16 Закона Турции от 31.03.2011 № 6222 «О предотвращении беспорядков и насилия в спорте»);

– пронос на спортивный объект и употребление во время проведения на спортивном объекте спортивного мероприятия или непосредственно перед его началом алкогольных напитков, наркотических или психотропных веществ (статьи 4 и 7 Закона Испании от 11.07.2007 № 19/2007 «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте»; статья 13-А Закона Бразилии от 15.05.2003 № 10.671 «Об установлении правовых норм о защите от агрессивных действий спортивных болельщиков и о других мерах»; пункты «b», «g» и «j» Приложения I к Закону Великобритании «О футбольных болельщиках» от 1989 года; подпункт «с» пункта 1 статьи 12 Закона Турции от 31.03.2011 № 6222 «О предотвращении беспорядков и насилия в спорте»; статья 6 G Закона Чили от 24.08.1994 № 19.327 «Об установлении положений о предотвращении и пресечении случаев насилия в спортивных сооружениях во время проведения спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу» (в ред. Закона Чили от 14.09.2012 № 20.620));

– воспрепятствование спортивным болельщиком идентификации его личности персоналом охраны спортивного сооружения или представителем правоохранительных органов (статья 33 Закона Аргентины от 21.06.1985 № 23.184 «Уголовный режим и наказания за применение насилия на спортивных мероприятиях. Гражданская ответственность»);

4) действия экстремистского характера, совершаемые в связи с проведением массового зрелищного спортивного мероприятия во время его проведения или непосредственно до его начала или непосредственно после его окончания:

– совершение на территории спортивного объекта или на прилежащих к нему территориях, а также при организованной транспортировке для посещения проводимого на спортивном объекте спортивного мероприятия или обратно после такого посещения действий, связанных с публичным выражением вербальным, визуальным (носители текстовой информации или изображений, жесты) или каким-либо иным образом грубого неуважения, унижения человеческого достоинства, оскорбления или угроз в отношении участвующих в спортивном мероприятии спортсменов, спортивных судей, спортивных тренеров или иного задействованного в проведении указанного мероприятия персонала, зрителей спортивного мероприятия по признаку отношения к расе, национальности или религии (пункт 2 статьи 2 Закона Испании от 11.07.2007 № 19/2007 «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте»; пункты «с» и «і» Приложения I к Закону Великобритании «О футбольных болельщиках» от 1989 года; статья 14 Закона Турции от 31.03.2011 № 6222 «О предотвращении беспорядков и насилия в спорте»);

– распространение печатных материалов экстремистского характера на территории спортивного объекта или на прилежащих к нему территориях во время проведения спортивного мероприятия, непосредственно до его начала или непосредственно после его окончания;

– рассылка посредством электронных телекоммуникационных устройств смс-сообщений и иных сообщений экстремистского характера среди зрителей спортивного мероприятия или размещение такого рода заявлений или сообщений в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования Интернет в связи с проведением спортивного мероприятия (статья 30 Закона Аргентины от 21.06.1985 № 23.184 «Уголовный режим и

наказания за применение насилия на спортивных мероприятиях. Гражданская ответственность»);

– публичные заявления экстремистского характера в общественном транспорте, который следует к спортивному объекту и доставляет спортивных болельщиков к этому объекту для посещения проводимого там спортивного мероприятия или с указанного объекта после такого мероприятия (пункт 2 статьи 2 Закона Испании от 11.07.2007 № 19/2007 «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте»)⁷⁹.

Анализируя законодательство различных государств возможно выделить следующие **основные виды мер ответственности и санкций, применяемых к спортивным болельщикам**, совершающим правонарушения во время и в связи с проведением спортивных мероприятий⁸⁰:

– **выдворение из места проведения спортивного мероприятия** (часть 3 статьи 7 Закона Испании от 11.07.2007 № 19/2007 «Против насилия, расизма, экстремизма и нетерпимости в спорте»⁸¹, статья 13-А Закона Бразилии от 15.05.2003 № 10.671 «Об установлении правовых норм о защите от агрессивных действий спортивных болельщиков и о других мерах»⁸²);

– **административный запрет на посещение определённых спортивных мероприятий, посещения мест проведения спортивных мероприятий в дни и время их проведения** (часть 3 статьи 24 Закона Испании от 11.07.2007 № 19/2007 «Против насилия, расизма, экстремизма и нетерпимости в спорте»; статьи 3.14 и 20.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (вступают в

⁷⁹ Представлено по: *Понкин И.В.* Правонарушения спортивных болельщиков на массовых зрелищных спортивных мероприятиях: зарубежные подходы к формулированию сути деяний // Спортивное право. – 2013. – № 6. – С. 25–29.

⁸⁰ *Ponkin I.V.* Offences committed by sports fans and sanctions for offences // e-Lex Sportiva Journal. – 2013. – Vol. I. – Issue 2. – P. 141–148.

⁸¹ Ley № 19/2007, de 11 de julio de 2007, contra la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte // Boletín Oficial del Estado. – 12.07.2007. – № 166. – P. 29946–29964. <<https://www.boe.es/boe/dias/2007/07/12/pdfs/A29946-29964.pdf>>.

⁸² Lei № 10.671, de 15 de maio de 2003 // Diário Oficial da União. – 16.05.2003. <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/2003/l10.671.htm>.

силу с 20.01.2014); статьи 26–36 и 42 Закона Аргентины от 21.06.1985 № 23.184 «Уголовный режим и наказания за применение насилия на спортивных мероприятиях. Гражданская ответственность» (в ред. Закона от 18.03.2008 № 26.358)⁸³, часть II Закона Великобритании «О футбольных болельщиках» от 1989 года⁸⁴; статья 20.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (вступает в силу с 20.01.2014); статья 18 Закона Турции от 31.03.2011 № 6222 «О предотвращении беспорядков и насилия в спорте»);

– **административный арест** (статьи 26–36 и 42 Закона Аргентины от 21.06.1985 № 23.184 «Уголовный режим и наказания за применение насилия на спортивных мероприятиях. Гражданская ответственность» (в ред. Закона Аргентины от 18.03.2008 № 26.358); часть 2 статьи 20.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (вступает в силу с 20.01.2014));

– **лишение свободы** (статья 41-В Закона Бразилии от 15.05.2003 № 10.671 «Об установлении правовых норм о защите от агрессивных действий спортивных болельщиков и о других мерах»⁸⁵; пункты 2, 3 и 4 статьи 13, пункт 2 статьи 14 и др. Закона Турции от 31.03.2011 № 6222 «О предотвращении беспорядков и насилия в спорте»);

– **административный штраф** (часть 1 статьи 24 Закона Испании от 11.07.2007 № 19/2007 «Против насилия, расизма, экстремизма и нетерпимости в спорте», часть II Закона Великобритании «О футбольных болельщиках» от 1989 года⁸⁶, статья 41-В Закона Бразилии от 15.05.2003 № 10.671 «Об установлении правовых норм о защите от агрессивных

⁸³ Ley № 23.184 «Régimen Penal y Contravencional para la violencia en los citados eventos. Responsabilidad Civil» (Sancionada – 30.05.1985; Promulgada – 21.06.1985) // Boletín Oficial. – 25.06.1985. – № 25704. <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=26207>>.

⁸⁴ Football Spectators Act 1989 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/contents>>.

⁸⁵ Lei № 10.671, de 15 de maio de 2003 // Diário Oficial da União. – 16.05.2003. <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/2003/l10.671.htm>.

⁸⁶ Football Spectators Act 1989 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/contents>>.

действий спортивных болельщиков и о других мерах»⁸⁷; статья 20.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);

– **обязательные работы** (часть 1 статьи 20.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);

– **конфискация орудия совершения правонарушения** (статьи 29, 30 и 31 Закона Аргентины от 21.06.1985 № 23.184 «Уголовный режим и наказания за применение насилия на спортивных мероприятиях. Гражданская ответственность» (в ред. Закона Аргентины от 18.03.2008 № 26.358⁸⁸)).

При этом, как пишет Анастасия Цукала, анализ законодательства ряда европейских государств, содержащего нормы относительно противоправного поведения спортивных болельщиков, позволяет увидеть, что понятие девиантного поведения толпы футбольных болельщиков в таких нормативных правовых актах является довольно смутно очерченным. Однако законодательство включает в себя конкретные деяния, за совершение которых положениями законодательства и так налагались и налагаются соответствующие санкции, например, причинение вреда здоровью или нанесение материального ущерба имуществу; определённые деяния, за совершение которых лицо подлежит наказанию только в том случае, если оно совершило их в связи с проведением спортивного мероприятия (например, пронос на спортивный объект алкогольных напитков и их употребление); а также свободно трактуемый и определяемый круг иных девиантных действий (например, использование оскорбительных выражений), которые зачастую совершаются с целью привлечения внимания правоохранительных органов⁸⁹.

⁸⁷ Lei №10.671, de 15 de maio de 2003 // Diário Oficial da União. – 16.5.2003. <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/2003/l10.671.htm>.

⁸⁸ Ponkin I.V. Offences committed by sports fans and sanctions for offences // e-Lex Sportiva Journal. – 2013. – Vol. I. – Issue 2. – P. 141–148.

⁸⁹ Tsoukala A. Combating Football Crowd Disorder at the European Level: An Ongoing Institutionalisation of the Control of Deviance // Entertainment and Sports Law Journal. – 2009. – Vol. 7. – № 2; <<http://www2.warwick.ac.uk/fac/soc/law/elj/eslj/issues/volume7/number2/tsoukala/tsoukala.pdf>>. – 13 p. – P. 2.

6. Состояние и проблемы законодательства Российской Федерации в рассматриваемой области⁹⁰

В настоящее время в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.05.2014)⁹¹ напрямую правонарушений в сфере спорта касаются лишь несколько статей. А именно, нижеследующие статьи:

– статья 6.18 «Нарушение установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним»;

– статья 6.22 «Нарушение установленных законодательством о физической культуре и спорте требований к положениям (регламентам) об официальных спортивных соревнованиях», касающаяся ограничений на участие в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах;

– часть 5 статьи 8.13 «Нарушение правил охраны водных объектов», предусматривающая ответственность за загрязнение ледников, снежников или ледяного покрова водных объектов либо загрязнение водных объектов, отнесенных к «местам спорта»;

– статья 14.1.1-1 «Нарушение организаторами азартных игр в букмекерской конторе и тотализаторе требований к заключению пари на официальные спортивные соревнования и проведению других азартных игр»;

– статья 14.15.1 «Нарушение порядка продажи входных билетов и изменение при продаже входных билетов установленной стоимости входных билетов на посещение спортивных мероприятий и церемоний XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи»;

⁹⁰ **Раздел подготовлен И.В. Понкиным и А.И. Понкиной.**

Если иное не оговорено специально относительно разделения авторства по тем или иным разделам или если не приведены ссылки на определенные публикации, такое авторство – совместное.

⁹¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 07.01.2002. – № 1 (Ч. 1). – Ст. 1. В ред. от 05.05.2014 – СПС «Гарант».

– часть 5 статьи 20.25 «Уклонение от исполнения административного наказания» (нарушение административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения), статья 20.31 «Нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований»,

– статья 20.32 «Нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»⁹².

Ещё несколько статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях могут опосредованно распространяться в некоторых случаях на отношения, связанные со спортом.

Очевидно, что административно-правовое регулирование в рассматриваемой области является крайне недостаточным и обрывочным (фрагментарным и пробельным), затрагивая отдельные правонарушения.

Хотя Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 23.07.2013, с изм. от 04.06.2014) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»⁹³ и Федеральный закон от 07.06.2013 № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁹⁴ содержат множество правовых норм, нарушение которых потенциально

⁹² Согласно статье 3 Федерального закона от 23.07.2013 № 192-ФЗ, статья 20.32 (в редакции Федерального закона от 23.07.2013 № 192-ФЗ) будет применяться по истечении полутора лет со дня утверждения уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти требований к техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

⁹³ Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 10.12.2007. – № 50. – Ст. 6242. В ред. от 23.07.2013, с изм. от 04.06.2014 – СПС «Гарант».

⁹⁴ Федеральный закон от 07.06.2013 № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 10.06.2013. – № 23. – Ст. 2866.

возможно и вполне предполагается как возможное, однако за нарушение этих норм в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях не установлены соответствующие составы административных правонарушений и референтные меры административно-правовой ответственности.

Некоторые имеющие отношение к области спорта составы административных правонарушений, закрепленных в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, сами по себе дефектны или ограниченно распространяются на отношения в сфере спорта.

Так, внесение Федеральным законом от 23.07.2013 № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях новой статьи 20.31 «Нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований» (вступил в силу с 20.01.2014), при нашей общей положительной оценке этой статьи, вместе с тем, ставит ряд вопросов относительно будущей правоприменительной практики по этой статье. Часть 1 этой статьи предусматривает санкции: наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей или обязательные работы на срок до ста шестидесяти часов с наложением административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения на срок от шести месяцев до трех лет либо без такового. Проблема состоит в том, что наказываемое по части первой статьи 20.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях деяние описано в слишком содержательно размытых формулировках: «нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований».

Такой подход, не детализирующий должным образом суть деяний (насколько обоснованно уравнивать бросание мусора на

лестницах в зрительской зоне и серьезные правонарушения?), определяет совершенно избыточные дискреционные («по усмотрению») полномочия представителей правоохранительных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях по данной статье, а значит – создает определённые условия для коррупции.

Кроме того, необходимо уточнить, какие преступления совершаются (могут совершаться) отдельными спортивными болельщиками.

Согласно пункту 9 статьи 2 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 23.07.2013, с изм. от 04.06.2014) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», официальные физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия – физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, включенные в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. То есть статья 20.31 «Нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, получается, может интерпретироваться как распространяющаяся только на вышеуказанные спортивные мероприятия, тогда как нарушения правопорядка на всех прочих спортивных мероприятиях под действие этой статьи не подпадают.

Кроме того, возможные нарушения правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, как показывает практика совершения таких нарушений, настолько разнообразны, что квалифицировать и оценивать их и наказывать за их совершение одинаково неверно и необоснованно. То есть указанная статья требует существенной переработки, в частности – с выделением ряда конкретных составов нарушений правил поведения зрителей при проведении

официальных спортивных соревнований. В принципе, проблема правонарушений, совершаемых спортивными болельщиками, сегодня не получила должного реагирования в части установления спектра необходимых мер административно-правовой ответственности за такие нарушения, тем более что вступившее в силу с 20.01.2014 Постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2013 № 1156 (в ред. от 30.01.2014), утвердившее Правила поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований⁹⁵ и так же обладающее целым рядом существенных недостатков, вместе с тем, всё же существенно диверсифицировало понимание и интерпретации нарушения правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований.

Даже пункт 5 части 4 статьи 20 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 23.07.2013, с изм. от 04.06.2014) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»⁹⁶ выделяет не только нарушение общественного порядка, но и нарушение общественной безопасности.

Таким образом, двух статей – статьи 20.31 «Нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований» и статьи 20.32 «Нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» – Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в этом смысле явно недостаточно.

⁹⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2013 № 1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 23.12.2013. – № 51. – Ст. 6866. В ред. Постановления Правительства РФ от 30.01.2014 № 65 – СПС «Гарант».

⁹⁶ Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 10.12.2007. – № 50. – Ст. 6242. В ред. от 23.07.2013, с изм. от 04.06.2014 – СПС «Гарант».

7. Зарубежный опыт противодействия противоправному поведению спортивных болельщиков

Опыт Великобритании

Как уж было указано выше, наиболее остро проблемы, связанные с противоправным поведением посетителей спортивных мероприятий (и в первую очередь – футбольных матчей), выражены именно в Великобритании.

Особенностью английских спортивных болельщиков является и то, что они постоянно выезжают за своей командой в разные страны (так называемые «патриоты»). Их количество иногда превышает 20 тысяч человек. Свое противоправное поведение английские болельщики «экспортировали» в другие страны при выезде с национальной командой за рубеж, где оно получило название «английская» болезнь. Правительство Великобритании проявило озабоченность в связи с ущербом, наносимым национальной репутации путешествующими хулиганствующими болельщиками английских футбольных команд⁹⁷.

В 1980-е годы противоправное поведение и беспорядки на спортивных мероприятиях стали неразрывно ассоциироваться с английскими футбольными болельщиками после серии крупных происшествий непосредственно в Великобритании и за рубежом, приведших к многочисленным жертвам. С тех пор органами публичной власти было предпринято множество попыток снижения масштабов этой проблемы, но, тем не менее, решить её полностью не удастся и по сей день, более того, с развитием технологий, болельщикам стало проще договариваться о

⁹⁷ Об опыте по обеспечению правопорядка и безопасности при проведении футбольных матчей в европейских государствах // <<http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=13691>>.

массовых встречах в определённых местах для столкновений, используя ресурсы сети Интернет и мобильные телефоны⁹⁸.

В Великобритании массовые правонарушения спортивных болельщиков совершаются в основном в связи с проведением футбольных матчей, соответственно, практически всё действующее законодательство, направленное на предотвращение такого рода происшествий, ориентировано именно на футбольных болельщиков⁹⁹.

Законодательство Великобритании, устанавливающее права и обязанности, а также ответственность футбольных болельщиков, включает следующие акты:

- Закон Великобритании «О футбольных болельщиках» от 1989 года¹⁰⁰ (главным образом применяется в отношении футбольных матчей, проводимых на территории Англии и Уэльса;

- Закон Великобритании «О футбольных правонарушениях» от 1991 года¹⁰¹;

- Закон Великобритании «О спортивных мероприятиях (о контроле за употреблением алкоголя)» от 1985 года¹⁰²;

- Закон Шотландии «О противоправном поведении на футболе и сообщениях, содержащих угрозы» от 2012 года¹⁰³.

Основным нормативным правовым актом в данной сфере следует назвать Закон Великобритании «О футбольных болельщиках» от 1989 года¹⁰⁴.

⁹⁸ Football Hooliganism // <<http://www.politics.co.uk/reference/football-hooliganism>>.

⁹⁹ Football Hooliganism // <<http://www.politics.co.uk/reference/football-hooliganism>>.

¹⁰⁰ Football Spectators Act 1989 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/contents>>; <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/pdfs/ukpga_19890037_en.pdf>.

¹⁰¹ Football (Offences) Act 1991 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1991/19/contents>>; <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1991/19/pdfs/ukpga_19910019_en.pdf>.

¹⁰² Sporting Events (Control of Alcohol etc.) Act 1985 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1985/57/contents>>; <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1985/57/pdfs/ukpga_19850057_en.pdf>.

¹⁰³ Offensive Behaviour at Football and Threatening Communications (Scotland) Act 2012 // <<http://www.legislation.gov.uk/asp/2012/1/contents/enacted>>; <http://www.legislation.gov.uk/asp/2012/1/pdfs/asp_20120001_en.pdf>.

¹⁰⁴ Football Spectators Act 1989 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/contents>>; <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/pdfs/ukpga_19890037_en.pdf>.

Понятие и статус футбольного болельщика

Если говорить о понятии спортивного болельщика как соответствующего субъекта отношений в сфере спорта, то определение понятия «болельщик» содержится из числа указанных актов только в Законе Великобритании от 1989 года «О футбольных болельщиках»¹⁰⁵. Согласно пункту 6 статьи 1 этого Закона, под зрителем футбольного матча, наделенным соответствующими правами, понимается лицо, которое является членом национальной футбольной системы, либо каким-либо образом наделено этой системой или иным образом правом на посещение футбольного матча. Лицо не подпадает под понятие зрителя такого матча, если основной целью его нахождения в соответствующем помещении является предоставление услуг в связи с проведением матча или если это лицо посещает матч с журналистскими целями.

Закон Великобритании от 1989 года «О футбольных болельщиках» предполагает членство всех футбольных болельщиков в национальной футбольной системе, посредством чего за ними осуществляется определённого рода контроль.

В соответствии с частью 7 статьи 5 Закона Великобритании от 1989 года «О футбольных болельщиках»¹⁰⁶, лицо совершает правонарушение и подлежит осуждению в порядке суммарного производства¹⁰⁷ с наложением штрафа не выше третьего уровня, если оно подает заявление в соответствующие органы национальной футбольной системы для получения в ней членства, предоставляя заведомо ложные сведения или сведения, вводящие в заблуждение, либо предоставляет заведомо ложные документы.

Данный нормативный правовой акт содержит также положения, устанавливающие период времени, в течение которого зрители спортивного мероприятия наделены

¹⁰⁵ Football Spectators Act 1989 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/contents>>; <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/pdfs/ukpga_19890037_en.pdf>.

¹⁰⁶ Football Spectators Act 1989 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/contents>>; <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/pdfs/ukpga_19890037_en.pdf>.

¹⁰⁷ Суммарное производство (англ. summary conviction) – распространенный в странах англо-саксонской правовой системы упрощенный и ускоренный порядок рассмотрения определённых категорий уголовных дел. – *Прим авт.*

соответствующим статусом и подлежат ответственности в этом качестве, а также наделяются правами и обязанностями иные субъекты. Так, в указанный период входят, в том числе, два часа до начала матча (фактического или заявленного), либо он начинается с момента допуска первых зрителей на территорию проведения футбольного матча (подпункт «а» пункта 8 статьи 1 вышеуказанного закона).

Размещение футбольных болельщиков

Действуют довольно строгие правила относительно размещения зрителей спортивных мероприятий в спортивном объекте.

Так, пункт 7 статьи 1 Закона Великобритании от 1989 года «О футбольных болельщиках»¹⁰⁸ содержит понятие «лицензии на допуск зрителей», которая представляет собой лицензию, выдаваемую в отношении какого-либо помещения соответствующим лицензирующим органом, разрешающую допуск зрителей в помещения спортивного объекта с целью просмотра футбольного матча, в них проводимого.

В случае если зрители допускаются на спортивный объект (во время проведения футбольного матча), не имеющий такой лицензии, лицо, за это ответственное, подлежит осуждению в порядке суммарного производства с наложением штрафа не выше установленного законодательством максимума, либо по обвинительному акту с наложением штрафа и/или лишением свободы на срок до двух лет (согласно положениям статьи 9 данного Закона Великобритании).

Меры, применяемые к футбольным болельщикам

Одной из наиболее распространенных мер, применяемых в отношении спортивных болельщиков во всем мире, является запрет на посещение спортивных мероприятий на определенное время, и Великобритания не является исключением.

¹⁰⁸ Football Spectators Act 1989 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/contents>>; <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/pdfs/ukpga_19890037_en.pdf>.

В соответствии с пунктом 4 статьи 14 Закона Великобритании от 1989 года «О футбольных болельщиках»¹⁰⁹, английские суды вправе издавать судебные запреты лицам, на которых они распространяются, входить в любые или определенные помещения спортивных объектов с целью посещения официальных футбольных матчей, проводимых в Англии и Уэльсе. Кроме того, такие распоряжения могут издаваться в отношении официальных футбольных матчей, проводимых за пределами Англии и Уэльса, и предписывать лицам, на которых они распространяются, обращаться в определенное (соответствующее проведению этих игр) время в полицейский участок.

Как устанавливает статья 14А вышеуказанного Закона Великобритании, если лицо было обвинено в совершении какого-либо правонарушения, предусмотренного данным нормативным правовым актом, суд, рассматривающий это дело, должен издать в отношении такого лица запрещающее распоряжение, если установит, что имеют место разумные причины полагать, что это может помочь предотвратить совершение противоправных действий или массовые беспорядки при проведении официальных футбольных матчей. В случае, если суд не издает такого распоряжения, он также должен обосновать свои действия.

Закон Великобритании от 1989 года «О футбольных болельщиках»¹¹⁰ предусматривает также возможность издания такого рода распоряжений по заявлению главного офицера полиции, если лицо, в отношении которого подается заявление, когда-либо участвовало в беспорядках или актах насилия или являлось их зачинщиком на территории Соединенного Королевства или где-либо ещё (в соответствии со статьёй 14В этого акта). В этом случае суд также должен руководствоваться

¹⁰⁹ Football Spectators Act 1989 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/contents>>; <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/pdfs/ukpga_19890037_en.pdf>.

¹¹⁰ Football Spectators Act 1989 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/contents>>; <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/pdfs/ukpga_19890037_en.pdf>.

соображениями предотвращения противоправного поведения болельщиков на футбольных матчах.

С целью обеспечения эффективности исполнения таких запрещающих распоряжений законодательство Великобритании предусматривает возможность наложения на соответствующих лиц обязанности являться в полицейские участки во время проведения таких матчей. В таком случае запрещающее распоряжение устанавливает обязанность лица, в отношении которого оно было вынесено, обратиться в полицейский участок, расположенный в Англии или Уэльсе, указанный в этом распоряжении, в течение пяти дней со дня, когда было вынесено такое распоряжение (часть 1 статьи 14Е Закона Великобритании от 1989 года «О футбольных болельщиках»).

Продолжительность контрольного периода, на время которого может устанавливаться обязанность лица являться в полицейский участок, составляет, применительно к официальным футбольным матчам, проводимым за пределами Англии и Уэльса, пять дней до начала соответствующего футбольного матча, а также день, в который он завершается (или прерывается, останавливается) (в соответствии с пунктом 5 статьи 14 рассматриваемого Закона Великобритании).

Если говорить о сроках недопуска правонарушителей на спортивные соревнования, то минимальный срок действия запрещающего распоряжения составляет три года в отношении лиц, виновных в совершении какого-либо правонарушения, предусмотренного данным нормативным правовым актом, которые, по мнению суда, выносящего решения по их делам, могут в дальнейшем совершать правонарушения на официальных футбольных матчах, а максимальный срок действия такого распоряжения составляет пять лет. В случае если запрещающее распоряжение выносится в отношении лица, приговоренного в качестве основного наказания к лишению свободы, срок его действия составляет от шести до десяти лет (части 3 и 4

статьи 14F Закона Великобритании от 1989 года «О футбольных болельщиках»¹¹¹).

Запрещающее распоряжение на срок от двух до трех лет может быть вынесено в отношении лиц, когда-либо участвовавших в беспорядках или актах насилия или являвшихся зачинщиками таких беспорядков на территории Соединенного Королевства или где-либо ещё (часть 5 статьи 14F Закона Великобритании «О футбольных болельщиках»).

Закон Великобритании от 1989 года «О футбольных болельщиках» предусматривает в определённых ситуациях возможность прекращения действия запрещающего распоряжения до окончания срока, на который оно было вынесено, если на момент обращения соответствующим лицом в суд прошло не менее двух третей всего периода, на который был наложен такой запрет. При рассмотрении такого обращения суд должен учитывать степень общественной опасности данного лица, его поведение с момента издания запрещающего распоряжения, а также характер совершенного им правонарушения и его поведение, приведшее к его совершению, а также иные имеющие значение обстоятельства и факты (согласно статье 14Н рассматриваемого акта).

В соответствии со статьёй 19 Закона Великобритании от 1989 года «О футбольных болельщиках»¹¹², правоприменительный орган и должностное лицо, ответственное за полицейский участок, в который лицо первоначально обращается во исполнение запрещающего распоряжения, выполняют определённые функции. Так, такое должностное лицо вправе применить к лицу, в отношении которого вынесено запретительное распоряжение, определённые правоприменительным органом меры, необходимые или целесообразные для дальнейшего исполнения запретительного

¹¹¹ Football Spectators Act 1989 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/contents>>; <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/pdfs/ukpga_19890037_en.pdf>.

¹¹² Football Spectators Act 1989 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/contents>>; <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/pdfs/ukpga_19890037_en.pdf>.

распоряжения (часть 2 статьи 19 Закона Великобритании от 1989 года «О футбольных болельщиках»).

Если, по мнению правоприменительного органа, нахождение лица, в отношении которого применен запрет на посещение матчей, в полицейском участке во время проведения официального футбольного матча в Англии или Уэльсе является необходимым для снижения вероятности совершения правонарушений или противоправного поведения на этом матче или в связи с ним, соответствующий орган направляет этому лицу письменное уведомление об обязанности являться в полицейский участок в определенное время или временной промежуток; либо об обязанности этого лица сдать свой паспорт в полицейский участок в определенное время или временной промежуток, если матч проводится за пределами Соединенного Королевства (согласно частям 2А и 2В статьи 19 вышеуказанного Закона).

Лицо, которое без уважительной причины не выполняет эти требования, признаётся виновным в совершении правонарушения и подлежит осуждению в порядке суммарного производства с наложением штрафа, не превышающего 2 уровня (части 6–7 статьи 19 Закона Великобритании от 1989 года «О футбольных болельщиках»¹¹³).

Кроме того, рассматриваемый Закон Великобритании «О футбольных болельщиках» определяет полномочия констеблей задерживать или арестовывать лиц, нарушающих условия запрещающих распоряжений.

К примеру, если констебль обоснованно подозревает лицо, которому не разрешен доступ на футбольный матч, в попытке проникнуть на него и остаться на нем, он вправе арестовать его без получения соответствующего ордера (согласно части 4 статьи 2 Закона Великобритании «О футбольных болельщиках»).

¹¹³ Football Spectators Act 1989 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/contents>>; <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/pdfs/ukpga_19890037_en.pdf>.

Статья 21А Закона Великобритании от 1989 года «О футбольных болельщиках»¹¹⁴, применяющаяся в отношении контрольного периода, установленного для официальных футбольных матчей, проводимых за пределами Англии и Уэльса, предусматривает право констебля, который имеет разумные основания полагать, что лицо когда-либо участвовало в беспорядках или актах насилия или являлось их зачинщиком на территории Соединенного Королевства или где-либо ещё, имеет достаточные основания полагать, что издание в отношении такого лица запрещающего распоряжения может помочь предотвратить противоправное поведение и беспорядки на официальном футбольном матче, удерживать такое лицо под стражей на период не более четырех или шести часов (в отличие от полномочий констебля), пока он не примет решение, при этом в письменном виде передав этому лицу разъяснение причины его задержания (часть 1, 2, 3).

Задержав такое лицо, констебль вправе обязать его предстать перед судом магистратов в определенное время или промежуток времени, не покидать территорию Англии и Уэльса в течение определенного периода времени, и, если соответствующий футбольный матч проводится за пределами Соединенного Королевства, сдать констеблю свой паспорт (согласно статье 21В Закона Великобритании от 1989 года «О футбольных болельщиках»¹¹⁵).

Закон Великобритании «О футбольных болельщиках» от 1989 года предусматривает возможность установления в запрещающем распоряжении каких-либо иных требований в отношении соответствующего лица по усмотрению суда. При этом, если лицо не выполняет требования, предусмотренные запрещающим распоряжением, такое лицо признаётся виновным в совершении правонарушения и подлежит осуждению в порядке

¹¹⁴ Football Spectators Act 1989 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/contents>>; <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/pdfs/ukpga_19890037_en.pdf>.

¹¹⁵ Football Spectators Act 1989 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/contents>>; <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/pdfs/ukpga_19890037_en.pdf>.

суммарного производства с лишением его свободы на срок до шести месяцев и/или наложением штрафа не выше 5 уровня (в соответствии со статьёй 14J данного нормативного правового акта).

Правонарушения, совершаемые футбольными болельщиками

Приложение 1 к Закону Великобритании от 1989 года «О футбольных болельщиках»¹¹⁶ содержит перечень правонарушений посетителей футбольных матчей, которые подпадают по его действие. Считаю обоснованным привести здесь данный перечень правонарушений, к которым относятся следующие:

– пронос опьяняющих жидкостей на территорию спортивного объекта, в котором проводится официальный футбольный матч, на протяжении периода времени, связанного с этим матчем; нахождение в состоянии алкогольного опьянения на территории спортивного объекта, где проводится официальный футбольный матч, на протяжении периода времени, связанного с этим матчем, либо попытка проникнуть в таком состоянии на футбольный матч; пронос на территорию спортивного объекта, в котором проводится официальный футбольный матч, на протяжении периода времени, связанного с этим матчем, предметов, с помощью удара которыми возможно нанести травму другому лицу, таких как бутылки или банки, предназначенные для хранения напитков (в том числе, разбитые или сломанные), которые, будучи пустыми, подлежат утилизации (пункт «b»);

– публичное использование угроз, оскорблений или непристойного поведения, демонстрация надписей, знаков и других визуальных образов, которые являются угрожающими, оскорбительными или обидными, в период времени, относящийся к официальному футбольному матчу, в любых помещениях спортивного объекта, где он проводится, либо при входе или

¹¹⁶ Football Spectators Act 1989 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/contents>>; <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/pdfs/ukpga_19890037_en.pdf>.

выходе из спортивного объекта, либо при попытке войти или выйти из него (пункт «с»);

– любое правонарушение, совершаемое с использованием насилия или угрозы насилием в отношении другого лица в период, относящийся к официальному футбольному матчу, в любых помещениях спортивного объекта, где он проводится, либо при входе или выходе из спортивного объекта, либо при попытке войти или выйти из него (пункт d);

– любое правонарушение, совершаемое с использованием насилия или угрозы насилием в отношении собственности других лиц или собственности спортивного объекта в период, относящийся к официальному футбольному матчу, в любых помещениях спортивного объекта, где он проводится, либо при входе или выходе из спортивного объекта, либо при попытке войти или выйти из него (пункт «е»);

– нахождение в состоянии алкогольного опьянения в общественном месте во время транспортировки лица к месту проведения официального футбольного матча или из него (пункт «f»);

– нарушение общественного порядка в состоянии алкогольного опьянения (во время транспортировки лица к месту проведения официального футбольного матча или из него) (пункт «g»);

– пронос и употребление алкогольных напитков в поездах во время следования на официальный футбольный матч или обратно (в связи с его проведением) (пункт «h»);

– публичное использование угроз, оскорблений или оскорбительного поведения, демонстрация надписей, знаков и других визуальных образов, которые являются угрожающими, оскорбительными или обидными или разжигающими расовую ненависть, во время транспортировки лица к месту проведения официального футбольного матча или из него (пункт «i»);

– вождение автомобиля в состоянии алкогольного или наркотического опьянения во время следования лица к месту

проведения официального футбольного матча или обратно (пункт «j»);

– любое правонарушение, совершаемое с использованием насилия или угрозы насилием в отношении другого лица во время следования лица к месту проведения официального футбольного матча или обратно (пункт «k»);

– любое правонарушение, совершаемое с использованием насилия или угрозы насилием в отношении чужого имущества во время следования лица к месту проведения официального футбольного матча или обратно (пункт «l»); а также некоторые другие деяния¹¹⁷.

Следует указать, что некоторые правонарушения футбольных болельщиков подпадают действие Закона Великобритании от 1989 года «О футбольных болельщиках», только если суд придет к выводу, что они были связаны с проведением официального футбольного матча. Главным образом, к ним относятся правонарушения, которые совершаются во время транспортировки болельщиков до спортивного объекта, в котором проводится футбольный матч, и обратно.

Кроме того, рассматриваемый нормативный правовой акт устанавливает ответственность болельщиков за некоторые другие виды правонарушений.

Так, если лицо, не являющееся зрителем, которому разрешен доступ на футбольный матч, пытается проникнуть, проникает или остается в помещениях, в которых проводится такой матч в течение всего периода времени, к нему относящемуся, в качестве зрителя, то такое лицо совершает правонарушение, и подлежит осуждению в порядке суммарного производства с лишением его свободы на срок, не превышающий одного месяца, и/или наложением штрафа не выше третьего уровня (в соответствии с частью 3 указанной статьи) (часть 1

¹¹⁷ Football Spectators Act 1989 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/contents>>; <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/pdfs/ukpga_19890037_en.pdf>.

статьи 2 Закона Великобритании от 1989 года «О футбольных болельщиках»¹¹⁸).

В соответствии с частью 1 статьи 24 вышеозначенного Закона Великобритании, если доказано, что правонарушение, предусмотренное данным нормативным правовым актом, было совершено юридическим лицом с согласия или попустительства, либо было связано с халатностью со стороны руководителя, управляющего, секретаря или аналогичного должностного лица такого юридического лица, указанные лица признаются виновными в совершении правонарушения и подлежат соответствующему наказанию.

Рассматриваемый нормативный правовой акт также предусматривает возможность принятия соответствующих мер в отношении футбольных болельщиков, совершающих правонарушения за пределами Англии и Уэльса.

Как устанавливает часть 1 статьи 22 Закона Великобритании от 1989 года «О футбольных болельщиках», Королева вправе определить правонарушения, предусмотренные законодательством страны за пределами Англии и Уэльса, которые, по её мнению, корреспондируют правонарушениям, предусмотренным данным нормативным правовым актом. Такие правонарушения должны рассматриваться как корреспондирующие правонарушения, установленным Приложением 1 к Закону Великобритании «О футбольных болельщиках» от 1989 года, независимо от несовпадения каких-либо сроков (часть 1А статьи 22).

Мировой судья какого-либо района, получивший информацию о том, что лицо, проживающее в нем, было осуждено за корреспондирующее правонарушение за пределами Англии и Уэльса, вправе направить этому лицу повестку о необходимости предстать перед судом магистратов для того, чтобы прокомментировать эту информацию. В случае, если такая информация представлена в письменном виде и обоснована под

¹¹⁸ Football Spectators Act 1989 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/contents>>; <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/pdfs/ukpga_19890037_en.pdf>.

присягой, мировой судья вправе издать в отношении такого лица ордер на арест (части 2 и 3 статьи 22 Закона Великобритании от 1989 года «О футбольных болельщиках»¹¹⁹).

Закон Великобритании «О футбольных болельщиках» от 1989 года предусматривает также право издания Государственным секретарем Великобритании в отношении правоприменительных органов соответствующих распоряжений по вопросу предотвращения противоправного поведения футбольных болельщиков (статья 21 Закона Великобритании «О футбольных болельщиках» от 1989 года).

Правонарушения футбольных болельщиков также предусматриваются Законом Великобритании от 1991 года «О футбольных правонарушениях»¹²⁰, который был принят с целью решения проблемы хулиганского поведения лиц, посещающих футбольные матчи.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона Великобритании от 1991 года «О футбольных правонарушениях», к периоду проведения официального футбольного матча для целей данного нормативного правового акта относится, в том числе, период, составляющий два часа до начала матча или заявляемого времени его начала и один час после его окончания. Кроме того, данная статья предусматривает ситуацию, когда запланированный матч не проводится, в этом случае этот период составляет два часа до времени, которое заявлялось организаторами как начало матча, а также один час после предполагаемого начала матча.

Как устанавливает статья 2 Закона Великобритании от 1991 года «О футбольных правонарушениях»¹²¹, является правонарушением бросание на официальном футбольном матче чего-либо на игровое поле или на прилегающую к нему

¹¹⁹ Football Spectators Act 1989 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/contents>>; <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/37/pdfs/ukpga_19890037_en.pdf>.

¹²⁰ Football (Offences) Act 1991 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1991/19/contents>>; <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1991/19/pdfs/ukpga_19910019_en.pdf>.

¹²¹ Football (Offences) Act 1991 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1991/19/contents>>; <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1991/19/pdfs/ukpga_19910019_en.pdf>.

территорию, на которую не допускаются зрители, а также туда, где находятся зрители или другие лица.

В качестве правонарушения Закон Великобритании от 1991 года «О футбольных правонарушениях» признает также скандирование (повторяющееся произнесение слов или звуков) оскорбительного или расистского характера (согласно статье 2).

В соответствии со статьёй 4 Закона Великобритании от 1991 года «О футбольных правонарушениях», правонарушением является проникновение лица во время проведения футбольного матча на игровое поле или прилегающую к нему территорию, на которую не допускаются зрители, без разрешения компетентных органов или без законных на то оснований.

В 1999 году в Великобритании был принят Закон «О футболе (правонарушениях и беспорядках)»¹²², которым были внесены существенные изменения в законодательство о правонарушениях футбольных болельщиков и об ответственности за такие правонарушения.

Отдельные виды правонарушений, совершаемых спортивными болельщиками, устанавливает Закон Великобритании от 1985 года «О спортивных мероприятиях (о контроле за употреблением алкоголя)»¹²³, принятый с целью обеспечения возможности привлечения к ответственности лиц, обеспечивающих или позволяющих перевозку опьяняющих жидкостей на транспортных средствах общего пользования и пассажирском железнодорожном транспорте, осуществляющих перевозку посетителей спортивных мероприятий на соответствующие спортивные объекты и обратно; лиц, перевозящих опьяняющие жидкости в указанном транспорте; лиц, имеющих при себе указанные жидкости и иные предметы, с помощью которых можно причинить вред спортивным площадкам в период проведения спортивных мероприятий; а также с целью

¹²² Football (Offences and Disorder) Act 1999 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1999/21/contents>>; <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1999/21/pdfs/ukpga_19990021_en.pdf>.

¹²³ Sporting Events (Control of Alcohol etc.) Act 1985 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1985/57/contents>>; <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1985/57/pdfs/ukpga_19850057_en.pdf>.

наказания пьянства на указанном транспорте и на спортивных объектах во время проведения спортивных мероприятий.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона Великобритании от 1985 года «О спортивных мероприятиях (о контроле за употреблением алкоголя)»¹²⁴, лицо, имеющее при себе опьяняющие жидкости или предметы, с помощью которых можно нанести телесные повреждения другому лицу, такие как бутылки и иные портативные контейнеры для указанных жидкостей, которые обычно подлежат утилизации, в период времени, относящийся к спортивному мероприятию, находясь на территории спортивного объекта, где оно проводится, с которой возможно наблюдать непосредственно за ходом данного спортивного мероприятия, признаётся виновным в совершении правонарушения. При этом к таким запрещённым для проноса на спортивный объект предметам не относятся бутылки и иные контейнеры, предназначенные для транспортировки и хранения медикаментов.

Лицо, виновное в совершении данного правонарушения, подлежит наказанию в виде штрафа в размере, не превышающем уровень 3 по стандартной шкале штрафов, либо лишению свободы на срок, не превышающий трех месяцев, либо обоим указанным наказаниям (как устанавливает пункт «b» статьи 8 вышеуказанного Закона Великобритании от 1985 года).

Как устанавливает часть 2 статьи 2 этого Закона, лицо, находящееся в состоянии алкогольного опьянения на территории спортивного объекта, где проводится спортивное мероприятие, в период времени, к нему относящийся, либо пытающееся проникнуть на указанную территорию в такое время, также признаётся виновным в совершении правонарушения.

Лицо, виновное в совершении данного правонарушения, подлежит наказанию в виде штрафа в размере, не превышающем уровень 2 по стандартной шкале штрафов (согласно пункту «с»

¹²⁴ Sporting Events (Control of Alcohol etc.) Act 1985 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1985/57/contents>>; <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1985/57/pdfs/ukpga_19850057_en.pdf>.

статьи 8 Закона Великобритании от 1985 года «О спортивных мероприятиях (о контроле за употреблением алкоголя)»¹²⁵.

В соответствии с частью 1 статьи 2А Закона Великобритании «О спортивных мероприятиях (о контроле за употреблением алкоголя)», лицо, имеющее при себе иного рода запрещенные предметы, в период времени, относящийся к спортивному мероприятию, находясь на территории спортивного объекта, где оно проводится, с которой возможно наблюдать непосредственно за ходом данного спортивного мероприятия, а также пытаясь проникнуть на указанную территорию в такое время, признаётся виновным в совершении правонарушения.

Лицо, виновное в совершении данного правонарушения, подлежит наказанию в виде штрафа в размере, не превышающем уровень 3 по стандартной шкале штрафов, либо лишению свободы на срок, не превышающий трех месяцев, либо к обоим указанным наказаниям (как устанавливает пункт «b» статьи 8 Закона Великобритании от 1985 года «О спортивных мероприятиях (о контроле за употреблением алкоголя)»).

К запрещённым предметам и веществам относятся такие, основной целью которых является излучение вспышки для освещения или сигнализации (а не, например, для возгорания или обогрева), либо испускание дыма или видимого газа. Таким образом, под запрет попадают фейерверки, файеры, фальшфейеры, туманные сигналы, а также некоторые другие предметы такого рода (часть 3 статьи 2А Закона Великобритании от 1985 года «О спортивных мероприятиях (о контроле за употреблением алкоголя)»¹²⁶).

Немаловажно также сказать о других нормативных правовых актах Великобритании, применяемых в отношении посетителей спортивных мероприятий.

¹²⁵ Sporting Events (Control of Alcohol etc.) Act 1985 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1985/57/contents>>; <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1985/57/pdfs/ukpga_19850057_en.pdf>.

¹²⁶ Sporting Events (Control of Alcohol etc.) Act 1985 // <<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1985/57/contents>>; <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1985/57/pdfs/ukpga_19850057_en.pdf>.

16 июня 2011 года в Парламент Шотландии был внесен законопроект, устанавливающий ответственность футбольных болельщиков и предусматривавший два новых состава правонарушений. В 2012 году Закон Шотландии «О противоправном поведении на футболе и сообщениях, содержащих угрозы»¹²⁷ был принят и вступил в силу.

Под действие данного закона подпадают те правонарушения, которые совершаются в связи с проведением футбольных матчей в Шотландии, а также некоторых других, например, тех, на которых национальная сборная представляет Шотландию, либо футбольная команда, представляющая клуб, является членом футбольной ассоциации или лиги, находящейся в Шотландии (часть 1 статьи 2 Закона Шотландии от 2012 года «О противоправном поведении на футболе и сообщениях, содержащих угрозы»).

Под его действие подпадают те правонарушения, которые совершаются на территории, где проводится футбольный матч, в день его проведения, на входе на территорию проведения футбольного матча или выходе из нее; при транспортировке на футбольный матч и обратно (как устанавливает часть 2 статьи 2 Закона Шотландии от 2012 года «О противоправном поведении на футболе и сообщениях, содержащих угрозы»).

Одновременно, это касается и тех мест (за исключением бытовых помещений), где транслируются футбольные матчи (часть 3 статьи 2 данного нормативного правового акта).

¹²⁷ Offensive Behaviour at Football and Threatening Communications (Scotland) Act 2012 // <<http://www.legislation.gov.uk/asp/2012/1/contents/enacted>>; <http://www.legislation.gov.uk/asp/2012/1/pdfs/asp_20120001_en.pdf>.

В соответствии со статьёй 1 Закона Шотландии от 2012 года «О противоправном поведении на футболе и сообщениях, содержащих угрозы»¹²⁸, лицо совершает правонарушение на футбольном матче, если, с целью подстрекательства к общественным беспорядкам, принимает участие в:

- выражении или разжигании ненависти против группы лиц, а именно, религиозной группы, социальной или культурной группы с предполагаемой религиозной принадлежностью, группы лиц, объединенных по признаку цвета кожи, расовой принадлежности, национальности, гражданства, этнической принадлежности, половой принадлежности и самоопределения, а также ограниченности физических возможностей;
- выражении или разжигании ненависти против конкретного лица, принадлежащего к какой-либо из указанных выше групп;
- действиях, мотивированных (полностью или частично) ненавистью к какой-либо из указанных социальных групп;
- угрожающем поведении;
- совершении иных действий, которые разумный человек счел бы оскорбительными¹²⁹.

Лицо, совершившее одно из указанных деяний, подлежит осуждению по обвинительному акту к лишению свободы на срок, не превышающий 5 лет, и/или наложению денежного штрафа; либо осуждению в порядке суммарного производства с лишением свободы на срок до 12 месяцев и/или наложению штрафа не выше установленного законодательством максимума (часть 6 статьи 1 Закона Шотландии от 2012 года «О противоправном поведении на футболе и сообщениях, содержащих угрозы»).

¹²⁸ Offensive Behaviour at Football and Threatening Communications (Scotland) Act 2012 // <<http://www.legislation.gov.uk/asp/2012/1/contents/enacted>>; <http://www.legislation.gov.uk/asp/2012/1/pdfs/asp_20120001_en.pdf>.

¹²⁹ Offensive Behaviour at Football and Threatening Communications (Scotland) Act 2012 // <<http://www.legislation.gov.uk/asp/2012/1/contents/enacted>>; <http://www.legislation.gov.uk/asp/2012/1/pdfs/asp_20120001_en.pdf>.

В соответствии с частью 1 статьи 6 данного Закона Шотландии, лицо совершает правонарушение, если передает другому лицу сообщение, содержащее или предполагающее угрозу или подстрекательство к осуществлению значительного акта насилия в отношении другого определенного лица или лиц; либо если такое сообщение, вероятно, вызвало бы у разумного человека страх или тревогу; либо если лицо тем самым намерено вызвать страх или тревогу у другого лица, либо если такое лицо стремится вызвать ненависть на основе религии (часть 5 статьи 6 указанного акта Шотландии). Если указанное сообщение содержит изображение, считающееся угрожающим или подстрекательским, а именно изображающее или подразумевающее совершение действий насильственного характера в отношении лица или группы лиц (например, такие лица могут быть изображены мертвыми), согласно части 2 статьи 6 вышеуказанного Закона Шотландии).

Лицо, виновное в совершении одного из указанных деяний, подлежит осуждению по обвинительному акту к лишению свободы на срок, не превышающий 5 лет, и/или наложению денежного штрафа; либо осуждению в порядке суммарного производства с лишением свободы на срок до 12 месяцев и/или наложению штрафа не выше установленного законодательством максимума (часть 7 статьи 6 Закона Шотландии от 2012 года «О противоправном поведении на футболе и сообщениях, содержащих угрозы»¹³⁰).

Отметим также, что, по нашему мнению, данный нормативный правовой акт Шотландии, который был принят в какой-то степени в дополнение к Закону Великобритании от 1989 года «О футбольных болельщиках» и действие которого распространяется, главным образом, на футбольные матчи, проводимые в Англии и Уэльсе, имеет меньший по сравнению с Законом 1989 года объём и направлен в основном на

¹³⁰ Offensive Behaviour at Football and Threatening Communications (Scotland) Act 2012 // <<http://www.legislation.gov.uk/asp/2012/1/contents/enacted>>; <http://www.legislation.gov.uk/asp/2012/1/pdfs/asp_20120001_en.pdf>.

установление ответственности посетителей футбольных матчей, расширяя и уточняя перечень правонарушений, ими совершаемых.

В заключение по данному разделу отметим, что, например, статистика Великобритании по футбольному сезону 2010–2011 года демонстрирует, что общее число лиц, посетивших официальные футбольные матчи, составило около 37 млн. человек, при этом количество лиц, подвергшихся аресту, составило 0,01 % от общего числа, то есть – всего 1 арест на 12 249 посетителей. При этом футбольные матчи, проводившиеся в этом сезоне Англии и Уэльсе, посетило 3 089 человек, из которых было арестовано 302 человека, что составляет всего около 9 % от общего числа¹³¹.

¹³¹ Football Hooliganism // <<http://www.politics.co.uk/reference/football-hooliganism>>.

Опыт Бразилии

Страсть бразильцев к спорту, особенно – к футболу, проявляется в высокой посещаемости массовых спортивных зрелищных мероприятий на спортивных стадионах, где спортсмены и спортивные команды соревнуются за свои клубы или страны. Спортивные болельщики, по сути, являются наиболее значимыми гарантами и в то же время – потребителями бразильского спортивного продукта¹³² и спортивного культурного наследия¹³³.

В Бразилии реализован заслуживающий внимания подход к организации деятельности и определению статуса групп болельщиков, поддерживающих определённые футбольные клубы. Изначально футбольные клубы были серьезно вовлечены в спонсирование лидерства среди болельщиков таким образом, чтобы назначаемые болельщики образовывали толпы, приносили флаги и баннеры, а также музыкальные инструменты на футбольные стадионы. С тех пор существовала тесная взаимосвязь между футбольными клубами и лидерами группировок болельщиков, от которых ожидалась надлежащая активность и выражение исключительно поддержки по отношению к спортсменам и их клубам. За оскорбления в адрес какого-либо футбольного клуба лицу могли запретить присутствовать на матчах вместе с остальной группой болельщиков¹³⁴.

Такой «идеалистический» этап, характеризовавшийся единством и сплоченностью групп футбольных болельщиков, закончился в 1968 году, когда желавшие выразить свой протест и независимость представители молодежного движения создали

¹³² См.: Шевченко О.А. Особенности регулирования труда в сфере профессионального спорта. – М., 2013.

¹³³ Estatuto de defesa do torcedor. 3^a edição / Mesa da Câmara dos Deputados // <http://bd.camara.gov.br/bd/bitstream/handle/bdcamara/10072/estatuto_torcedor_2ed.pdf?sequence=1>. – 2013. – 51 p. – P. 8.

¹³⁴ Fortes Pedro R. The Law Relating to Brazilian Sports Fans: An Introduction for a British Audience // <<http://www2.warwick.ac.uk/fac/soc/law/elj/eslj/issues/volume11/fortes/fortes.pdf>>. – 12 p. – P. 6.

собственные объединения болельщиков. К началу 1980-х годов распад указанного симбиоза между футбольными клубами и болельщиками привел к крайне напряженной ситуации между соперничавшими группами болельщиков. Периодически происходившие случаи насилия переросли в массовые столкновения в 1990-х годах, что обусловило необходимость принятия специализированного нормативного правового акта¹³⁵, предусматривавшего ответственность за такого рода деяния.

До принятия Федерального закона Бразилии от 15.05.2003 № 10.671 «Об обеспечении безопасности болельщиков и о статусе болельщиков»¹³⁶, болельщики в Бразилии рассматривались как обычные потребители и, соответственно, были наделены комплексом соответствующих прав, предусмотренных законодательством¹³⁷:

- право на справедливые организацию и судейство спортивных соревнований и на их транспарентность;
- право на обеспечение необходимым транспортом для доставки к месту проведения спортивного мероприятия и обратно;
- право на обеспечение безопасности зрителей спортивного мероприятия;
- право на соблюдение организаторами санитарных норм;
- право на соблюдение установленных стандартов продажи билетов.

В дополнение к этим правам, в связи с эскалацией насилия и конфликтов среди некоторых болельщиков, были учреждены суды по правонарушениям, совершаемым спортивными болельщиками, было запрещено употребление алкогольных

¹³⁵ Fortes Pedro R. The Law Relating to Brazilian Sports Fans: An Introduction for a British Audience // <<http://www2.warwick.ac.uk/fac/soc/law/elj/eslj/issues/volume11/fortes/fortes.pdf>>. – 12 p. – P. 6.

¹³⁶ Lei № 10.671 de 15 de maio de 2003 «Estatuto de Defesa do Torcedor; Estatuto do Torcedor» // <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/2003/l10.671.htm>.

¹³⁷ Fortes Pedro R. The Law Relating to Brazilian Sports Fans: An Introduction for a British Audience // <<http://www2.warwick.ac.uk/fac/soc/law/elj/eslj/issues/volume11/fortes/fortes.pdf>>. – 12 p. – P. 1.

напитков в спортивных объектах, а также были введены запреты на посещение спортивных мероприятий¹³⁸.

В последние 5–10 лет, как указывает Х.Р. Резенде, «бразильское законодательство о спорте переживает радикальные реформы, начиная от принятия новых мер по предотвращению и пресечению насилия во время спортивных соревнований, а также повышения гарантий прав потребителей – решение вопроса возможности доступа к трансляции крупных спортивных событий по всему миру, заканчивая подготовкой к проведению таких крупных спортивных событий, как Чемпионат мира по футболу ФИФА 2014 года, Олимпийские игры и Паралимпийские игры 2016 года, с открытием специальных линий финансирования инфраструктурных проектов развития спорта в Бразилии»¹³⁹.

В настоящее время основным нормативным правовым актом в Бразилии, устанавливающим ответственность спортивных болельщиков за совершаемые ими правонарушения в связи с проведением спортивных мероприятий, является Федеральный закон Бразилии от 15.05.2003 № 10.671 (в редакции 2012 года) «Об обеспечении безопасности болельщиков и о статусе болельщиков»¹⁴⁰, который установил дополнительные гарантии защиты прав потребителей в области спорта, закрепил механизмы борьбы с насилием в спорте, обязанности и гарантии безопасности спортсменов и болельщиков.

Основная переработка данного нормативного правового акта была осуществлена в 2010 году с принятием Федерального закона Бразилии от 27.07.2010 № 12.299¹⁴¹, который установил дополнительные правовые гарантии и механизмы

¹³⁸ Fortes Pedro R. The Law Relating to Brazilian Sports Fans: An Introduction for a British Audience // <<http://www2.warwick.ac.uk/fac/soc/law/elj/eslj/issues/volume11/fortes/fortes.pdf>>. – 12 p. – P. 1.

¹³⁹ Rezende J.R. Nova Legislação do Direito Desportivo – Preparando o Brasil Para a Copa 2014 e as Olimpíadas 2016. – São Paulo: All Print, 2010.

¹⁴⁰ Lei № 10.671 de 15 de maio de 2003 «Estatuto de Defesa do Torcedor; Estatuto do Torcedor» // <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/2003/l10.671.htm>.

¹⁴¹ Lei № 12.299 de 27 de julho de 2010 // <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2007-2010/2010/Lei/L12299.htm>.

предотвращения и пресечения насилия, хулиганства, иных посягательств на общественный порядок во время спортивных мероприятий, в том числе внёс для этого ряд изменений в Федеральный закон Бразилии от 15.05.2003 № 10.671.

Как устанавливает статья 1 Федерального закона Бразилии от 15.05.2003 № 10.671 (в редакции от 2012 года) «Об обеспечении безопасности болельщиков и о статусе болельщиков»¹⁴², данный нормативный правовой акт устанавливает нормы, направленные на обеспечение защиты и охраны спортивных болельщиков.

В соответствии со статьёй 1а указанного Федерального закона Бразилии, предупреждение насилия в спорте является обязанностью органов публичной власти, а также спортивных федераций, лиг, клубов, ассоциаций и организаций, развлекательных организаций и объединений болельщиков, в частности, их руководителей, всех тех, кто каким-либо образом связан с организацией, координацией или участием в спортивных мероприятиях.

Статья 2 Федерального закона Бразилии от 15.05.2003 № 10.671 «Об обеспечении безопасности болельщиков и о статусе болельщиков»¹⁴³ содержит определение болельщика, согласно которому болельщиком является лицо, которое поддерживает или ассоциирует себя с какой-либо организацией, осуществляющей спортивную деятельность в сфере какого-либо конкретного вида спорта.

Статья 2а указанного акта содержит определение организации болельщиков, под которой понимается юридическое лицо частного права или фактически существующая организация, созданная с целью поддержки конкретного субъекта спорта. Отдельный параграф статьи 2а возлагает на такие организации обязанность вести обновляемые списки своих членов, в которые

¹⁴² Lei № 10.671 de 15 de maio de 2003 «Estatuto de Defesa do Torcedor; Estatuto do Torcedor» // <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/2003/l10.671.htm>.

¹⁴³ Lei № 10.671 de 15 de maio de 2003 «Estatuto de Defesa do Torcedor; Estatuto do Torcedor» // <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/2003/l10.671.htm>.

заносятся такие данные, как полное имя, информация о членстве, номер социального страхования, дата рождения, семейное положение, профессия, образование, адрес. Кроме того, такая информация должна сопровождаться фотографией соответствующего лица.

В целом, нормы, закреплённые в рассматриваемом Законе можно разделить на две крупные категории: 1) устанавливающие права спортивные болельщиков и гарантии обеспечения таких прав, и 2) устанавливающие ответственность спортивных болельщиков за отдельные правонарушения и налагающие на них соответствующие санкции.

Рассмотрим гарантии прав зрителей спортивных мероприятий, предусмотренные данным нормативным правовым актом.

Как устанавливает статья 5 Федерального закона Бразилии от 15.05.2003 № 10.671 «Об обеспечении безопасности болельщиков и о статусе болельщиков»¹⁴⁴, спортивным болельщикам гарантируется открытость и прозрачность спортивных соревнований со стороны субъектов, осуществляющих управление спортом.

В соответствии с параграфом 1 статьи 5 Федерального закона Бразилии от 15.05.2003 № 10.671 «Об обеспечении безопасности болельщиков и о статусе болельщиков», на интернет-сайте организации, осуществляющей организацию спортивного мероприятия, публикуется, в том числе, следующая информация: все правила и регламентные документы, относящиеся к проведению спортивного соревнования; расписание проводимых соревнований; информация о спортивных судьях и арбитрах; а также перечни имен болельщиков, которым был вынесен запрет на посещение спортивного мероприятия.

¹⁴⁴ Lei № 10.671 de 15 de maio de 2003 «Estatuto de Defesa do Torcedor; Estatuto do Torcedor» // <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/2003/l10.671.htm>.

Параграф 5 статьи 9 Федерального закона Бразилии от 15.05.2003 № 10.671 «Об обеспечении безопасности болельщиков и о статусе болельщиков»¹⁴⁵ устанавливает запрет на изменение правил соревнования с момента их окончательного опубликования, за исключением некоторых определённых данным нормативным правовым актом случаев. Болельщики также имеют право на то, чтобы в спортивных соревнованиях принимали участие спортсмены только тех спортивных организаций, которые соответствуют определённым критериям (как это устанавливает статья 10 вышеозначенного акта).

В соответствии со статьёй 11 рассматриваемого Федерального закона Бразилии, болельщики имеют право на то, чтобы арбитр и его помощники в течение четырех часов после окончания матча предоставляли свои рапорты о матче представителю организации, являющейся организатором спортивного соревнования (параграф 1 указанной статьи предусматривает возможность в исключительных случаях дополнения указанных документов в течение двадцати четырех часов после окончания матча).

Статья 30 этого Федерального закона Бразилии устанавливает, что болельщики имеют право на то, чтобы судейство спортивного соревнования было независимым, беспристрастным и свободным от какого-либо давления.

Болельщики также имеют право на то, чтобы органы спортивной юстиции при осуществлении своих функций руководствовались принципами беспристрастности, нравственности, быстроты, гласности и независимости, а их решения были мотивированными (в соответствии со статьями 34–35 Федерального закона Бразилии от 15.05.2003 № 10.671 «Об обеспечении безопасности болельщиков и о статусе болельщиков»¹⁴⁶).

¹⁴⁵ Lei № 10.671 de 15 de maio de 2003 «Estatuto de Defesa do Torcedor; Estatuto do Torcedor» // <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/2003/l10.671.htm>.

¹⁴⁶ Lei № 10.671 de 15 de maio de 2003 «Estatuto de Defesa do Torcedor; Estatuto do Torcedor» // <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/2003/l10.671.htm>.

По нашему мнению, закрепление гарантий указанных прав спортивных болельщиков данным законом является, во-первых, следованием подходу, принятому ранее (о чём было сказано выше), а во-вторых, также направлено на предотвращение противоправного поведения зрителей спортивных мероприятий и массовых беспорядков в связи с их проведением, поскольку исключает многие факторы, которые могут провоцировать недовольство и даже агрессию у спортивных болельщиков.

Данный бразильский акт устанавливает и другие права зрителей спортивных мероприятий, связанные с их безопасностью.

Так, в соответствии со статьёй 13 Федерального закона Бразилии от 15.05.2003 № 10.671 «Об обеспечении безопасности болельщиков и о статусе болельщиков», болельщики имеют право на безопасность в местах проведения спортивных мероприятий до, во время и после матчей. При этом также предусматривается право болельщиков с ограниченными возможностями на обеспечение для них необходимого доступа¹⁴⁷.

Статья 14 Федерального закона Бразилии от 15.05.2003 № 10.671 «Об обеспечении безопасности болельщиков и о статусе болельщиков» возлагает ответственность (за некоторыми исключениями) за обеспечение безопасности болельщиков на спортивном мероприятии на спортивную организацию, выигравшую соответствующую игру, а также её руководителей¹⁴⁸.

В соответствии со статьёй 16 Федерального закона Бразилии от 15.05.2003 № 10.671 «Об обеспечении безопасности болельщиков и о статусе болельщиков»¹⁴⁹, организатор спортивного мероприятия обязан решить вопросы, связанные с обеспечением личного страхования; обеспечить присутствие одного врача и двух медсестер, а также одной кареты скорой

¹⁴⁷ Lei № 10.671 de 15 de maio de 2003 «Estatuto de Defesa do Torcedor; Estatuto do Torcedor» // <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/2003/l10.671.htm>.

¹⁴⁸ Lei № 10.671 de 15 de maio de 2003 «Estatuto de Defesa do Torcedor; Estatuto do Torcedor» // <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/2003/l10.671.htm>.

¹⁴⁹ Lei № 10.671 de 15 de maio de 2003 «Estatuto de Defesa do Torcedor; Estatuto do Torcedor» // <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/2003/l10.671.htm>.

помощи на каждые десять тысяч зрителей, присутствующих на матче; а также заранее уведомить органы здравоохранения о проведении спортивного мероприятия.

Статья 26 Федерального закона Бразилии от 15.05.2003 № 10.671 «Об обеспечении безопасности болельщиков и о статусе болельщиков» предусматривает, что болельщики должны иметь доступ к безопасному и должным образом организованному транспорту для того, чтобы добраться на спортивный объект, где проходит мероприятие.

Статьи 28–29 рассматриваемого Федерального закона Бразилии предусматривают права болельщиков на охрану здоровья в виде обеспечения качества пищевых продуктов, продаваемых на территории спортивного объекта, а также права на соблюдение определённых гигиенических требований.

Если говорить о нормах Федерального закона Бразилии от 15.05.2003 № 10.671 «Об обеспечении безопасности болельщиков и о статусе болельщиков», непосредственно направленных на предотвращение противоправного поведения зрителей, то следует указать, что статья 13-А этого акта определяет перечень условий, в соответствии с которыми болельщики вправе находиться на спортивных объектах; в числе таких условий (параграфы 1–3 указанной статьи):

- наличие действительного входного билета на спортивное мероприятие;

- отсутствие при себе предметов, жидкостей или веществ, запрещённых в соответствии с действующим законодательством, либо с помощью которых возможно совершить действия насильственного характера;

- согласие с требованиями безопасности и условиями превенции совершения правонарушений¹⁵⁰.

¹⁵⁰ Lei № 10.671 de 15 de maio de 2003 «Estatuto de Defesa do Torcedor; Estatuto do Torcedor» // <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/2003/l10.671.htm>.

Кроме того, болельщикам запрещается пронос и демонстрация плакатов, баннеров и иных носителей символов и знаков, несущих в себе информацию оскорбительного характера, в том числе, расистскую или экстремистскую; распевание дискриминационных, расистских или экстремистских песен; бросание любых предметов на территории спортивного объекта; пронос или использование взрывных устройств или пиротехнических средств, а также продукции, обладающей аналогичным действием; подстрекательство или совершение актов насилия на спортивном объекте, независимо от их характера; использование флагов или подобных предметов для целей, отличных от целей проявления дружелюбия и празднования; а также проникновение или подстрекание к проникновению в зоны ограниченного доступа, где находятся участники спортивного соревнования (параграфы 4–10 статьи 13-А Федерального закона Бразилии от 15.05.2003 № 10.671 «Об обеспечении безопасности болельщиков и о статусе болельщиков»¹⁵¹).

Статья 18 указанного Федерального закона Бразилии устанавливает требование к стадионам вместимостью более 10 000 человек по обеспечению технического информационного центра с соответствующей инфраструктурой, позволяющего фиксировать и контролировать изображение всех секторов, где присутствуют посетители.

Согласно статье 20 Федерального закона Бразилии «Об обеспечении безопасности болельщиков и о статусе болельщиков», спортивные болельщики имеют право на то, чтобы входные билеты на матчи, входящие в состав профессиональных спортивных соревнований, появлялись в продаже не позднее, чем за семьдесят два часа до их начала.

Такие билеты, поступающие в продажу, должны быть пронумерованы и соответствовать местам, на них указанным (согласно статье 22 рассматриваемого акта).

¹⁵¹ Lei № 10.671 de 15 de maio de 2003 «Estatuto de Defesa do Torcedor; Estatuto do Torcedor» // <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/2003/l10.671.htm>.

В соответствии со статьёй 37 этого Федерального закона, без ущерба для других применимых санкций, субъекты, осуществляющие управление спортом, лиги и спортивные организации, нарушающие положения данного нормативного правового акта, подлежат санкциям, в числе которых – приостановление сроков действия полномочий их руководителей, увольнение их руководителей, лишение или приостановление действия налоговых льгот, а также приостановление финансирования из государственного бюджета.

На организации болельщиков, а также их партнеров и членов, которые на спортивном мероприятии содействуют беспорядкам, совершают насилие или подстрекают к совершению насилия, проникают в помещения спортивного объекта, предназначенные исключительно для спортсменов, судей, руководителей, организаторов, проверяющих или журналистов, налагается запрет на посещение спортивных мероприятий сроком на три года (в соответствии со статьёй 39-А Федерального закона Бразилии от 15.05.2003 № 10.671 «Об обеспечении безопасности болельщиков и о статусе болельщиков»¹⁵²). Кроме того, организованные болельщики несут объективную солидарную гражданскую ответственность за причиняемый ими ущерб, в соответствии со статьёй 39-В данного нормативного правового акта.

Отдельные положения, устанавливающие права, обязанности и ответственность посетителей спортивных мероприятий, содержатся также в настоящее время в Федеральном законе Бразилии от 05.06.2012 № 12.663 «О Кубке конфедераций по футболу под эгидой ФИФА 2013 года и Чемпионате мира по футболу ФИФА 2014 года в Бразилии»¹⁵³.

¹⁵² Lei № 10.671 de 15 de maio de 2003 «Estatuto de Defesa do Torcedor; Estatuto do Torcedor» // <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/2003/l10.671.htm>.

¹⁵³ Lei № 12.663, de 5 de junho de 2012 // Diário Oficial da União. – 06.06.2012. <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2011-2014/2012/Lei/L12663.htm>.

Статья 28 Федерального закона Бразилии от 05.06.2012 № 12.663 «О Кубке конфедераций по футболу под эгидой ФИФА 2013 года и Чемпионате мира по футболу ФИФА 2014 года в Бразилии» содержит условия доступа и пребывания лиц (в частности – спортивных болельщиков), в местах проведения официальных соревнований. К таким условиям относятся, в частности, наличие входного билета или выданного ФИФА удостоверяющего документа; отсутствие при себе предметов, позволяющих совершать акты насилия; согласие с условиями проведения соревнований и правилами безопасности. Посетителям спортивных соревнований, в соответствии с данной статьёй, запрещается также:

- приносить и демонстрировать плакаты, баннеры, символы и иные знаки, содержащие в себе информацию оскорбительного характера, в частности, расистского или экстремистского;

- петь дискриминационные, расистские или экстремистские песни;

- бросать предметы внутри спортивного объекта, где проводится спортивное соревнование;

- приносить или использовать фейерверки или пиротехнические средства, а также предметы с аналогичным действием, включая лазеры, за исключением тех, которые разрешены ФИФА и которые могут использоваться только в художественных целях¹⁵⁴.

Также болельщикам (и всем остальным присутствующим на спортивном соревновании) запрещается совершать акты насилия и подстрекать к их совершению; проникать в помещения, предназначенные исключительно для участников спортивного мероприятия, представителей прессы, органов управления и технического персонала, а также использовать какие-либо флаги во враждебных целях¹⁵⁵.

¹⁵⁴ Lei № 12.663, de 5 de junho de 2012 // Diário Oficial da União. – 06.06.2012. <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2011-2014/2012/Lei/L12663.htm>.

¹⁵⁵ Lei № 12.663, de 5 de junho de 2012 // Diário Oficial da União. – 06.06.2012. <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2011-2014/2012/Lei/L12663.htm>.

Параграф 1 указанной статьи предусматривает также, что исключением из указанных запретов является реализация конституционной свободы слова¹⁵⁶.

Несоблюдение данных запретов и условий доступа и пребывания на спортивном соревновании лицом влечет за собой вынесение такому лицу запрета на доступ на спортивное соревнование или удаление такого лица из места проведения спортивного мероприятия. Иные санкции за совершённые лицом правонарушения, будь то административные, гражданские или уголовные, которым оно подлежит, применяются к нему также в полном объёме независимо от этого (параграф 2 статьи 28 Федерального закона Бразилии от 05.06.2012 № 12.663 «О Кубке конфедераций по футболу под эгидой ФИФА 2013 года и Чемпионате мира по футболу ФИФА 2014 года в Бразилии»¹⁵⁷).

Наконец, важнейшим нормативным правовым актом в рассматриваемой области является введенный в действие Постановлением Бразильского Национального совета по вопросам спорта от 23.12.2003 № 1 Бразильский Кодекс спортивной юстиции (с последующими изменениями и дополнениями)¹⁵⁸, ряд положений которого предусматривает, в том числе, ответственность спортивных команд за противоправное поведение их болельщиков.

¹⁵⁶ Lei № 12.663, de 5 de junho de 2012 // Diário Oficial da União. – 06.06.2012. <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2011-2014/2012/Lei/L12663.htm>.

¹⁵⁷ Lei № 12.663, de 5 de junho de 2012 // Diário Oficial da União. – 06.06.2012. <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2011-2014/2012/Lei/L12663.htm>.

¹⁵⁸ Código Brasileiro de Justiça Desportiva // <http://legado.cbb.com.br/noticias/Novo_CBJD.PDF>.

Опыт Франции¹⁵⁹

В настоящее время ответственность спортивных болельщиков, совершающих правонарушения в связи с посещением ими спортивных мероприятий и во время таких спортивных мероприятий, устанавливается нормами Спортивного кодекса Франции¹⁶⁰, однако и до его принятия во Франции действовал ряд нормативных правовых актов, явившихся «предтечами» Спортивного кодекса Франции и подготовивших для него необходимые условия и основы.

Начало систематизации французского законодательства о спорте было положено ещё Законом Франции от 16.07.1984 № 84-610 «Относительно организации и продвижения физкультурной и спортивной деятельности» («Закон Авис» – «Loi Avise», названный так по имени его автора)¹⁶¹. Данный Закон урегулировал множество проблем, в том числе – вопросы ответственности за правонарушения в области спорта, включая ответственность за спортивное хулиганство, ответственность за пронос в спортивное сооружение алкогольных напитков во время проведения спортивных мероприятий, ответственность за организацию публичного спортивного мероприятия в несертифицированном помещении или в нарушение предписаний о сертификации.

Но практически с самого начала своего действия Закон Франции от 16.07.1984 № 84-610 стал претерпевать многочисленные изменения, систематически в него вносимые. В частности, были усовершенствованы положения, касающиеся ответственности за правонарушения, совершаемые посетителями спортивных мероприятий. Такое реформирование положений Закона Франции от 16.07.1984 № 84-610 относительно

¹⁵⁹ Раздел подготовлен А.А. Соловьёвым.

¹⁶⁰ Code du sport // <<http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?dateTexte=20140720&cidTexte=LEGITEXT000006071318&fastReqId=2056951815&fastPos=1&oldAction=rechCodeArticle>>.

¹⁶¹ Loi № 84-610 du 16 juillet 1984 relative a l'organisation et a la promotion des activites physiques et sportives // Journal officiel de la République Française. – 17.07.1984. – P. 2288–2293.

организации и продвижения физкультурной и спортивной деятельности было осуществлено в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

– Закон Франции от 03.01.1985 № 85-10 относительно различных положений общественного порядка¹⁶²;

– Закон Франции от 06.12.1993 № 93-1282 о безопасности спортивных мероприятий («Закон Альо-Мари» – «Loi Alliot-Marie»)¹⁶³, внедривший в практику, в связи с многочисленными инцидентами в ходе футбольных встреч, уголовно-правовой режим наказания «спортивных хулиганов»;

– Закон Франции от 06.03.1998 № 98-146 о безопасности и пропаганде спорта¹⁶⁴, урегулировавший, в частности, основания и процедуры доступа журналистов в закрытые спортивные помещения, а также дополнительно определивший условия для занятий спортом во Франции и установивший меры ответственности за «спортивное хулиганство».

В настоящее время Спортивный кодекс Франции содержит гарантии безопасности спортивных мероприятий. Так, например, обязанность по обеспечению присутствия службы безопасности на спортивном мероприятии возлагается, как правило, на его организатора. При этом, если количество посетителей спортивного мероприятия превышает 300 человек, за их допуском на территорию соответствующего спортивного объекта осуществляется контроль службой охраны (согласно статьям L. 332-1 и L. 332-2 данного нормативного правового акта). Кроме того, организатор спортивного мероприятия обеспечивает надлежащее функционирование системы видеонаблюдения на спортивном мероприятии (статья L. 332-2-1).

¹⁶² Loi № 85-10 du 3 janvier 1985 portant diverses dispositions d'ordre social // Journal officiel de la République Française. – 04.01.1985. – P. 94.

¹⁶³ Loi № 93-1282 du 6 décembre 1993 relative a la securite des manifestations sportives // Journal officiel de la République Française. – 07.12.1993. – P. 16974–16975.

¹⁶⁴ Loi № 98-146 du 6 mars 1998 relative à la sécurité et à la promotion d'activités sportives // Journal officiel de la République Française. – 10.03.1998. – P. 3610.

За необеспечение надлежащего функционирования системы видеонаблюдения на спортивном мероприятии организатор спортивного мероприятия подлежит наказанию в виде штрафа в размере 15 000 евро (согласно статье L. 332-2-1 Спортивного кодекса Франции).

В соответствии со статьёй L. 332-3 Спортивного кодекса Франции, лицо, распространяющее или пытающееся распространять алкогольные напитки на территории спортивного объекта, в котором проводится спортивное мероприятие или его публичная трансляция, подлежит 1 году лишения свободы и штрафу в размере 7 500 евро. Пребывание лица, находящегося в состоянии алкогольного опьянения на спортивном мероприятии, так же карается штрафом в размере 7 500 евро, а за совершение лицом, находящимся в таком состоянии, насильственных действий, повлекших полную потерю трудоспособности другого лица на срок до 8 дней предусматривается 1 год лишения свободы и штраф в размере 15 000 евро (как это устанавливает статья L. 332-4).

Наказанию в виде одного года лишения свободы и штрафа в размере 15 000 евро подлежат лица, проникающие (пытающиеся проникнуть) на территорию спортивного объекта в состоянии алкогольного опьянения; разжигающие ненависть и побуждающие зрителей к совершению насилия в отношении других лиц; имеющие при себе на территории соответствующего спортивного объекта значки, эмблемы или средства наглядной агитации, призывающие к расизму или экстремизму; нарушающие порядок проведения соревнования или посягающие на безопасность людей или имущество, в результате проникновения на поле игры, во время проведения спортивного мероприятия или его публичной трансляции (статьи L. 332-5, L. 332-6, L. 332-7 и L. 332-10 Спортивного кодекса Франции).

Наказанию в виде 3 лет лишения свободы и штрафа в размере 15 000 евро подлежат лица, проносящие, имеющие при себе или использующие взрывные устройства или пиротехнические средства, или иные предметы, способные быть

использованными в качестве оружия на территории спортивного объекта во время проведения или публичной трансляции спортивного мероприятия; бросающие предметы, представляющие опасность для людей, на территории спортивного объекта во время проведения или публичной трансляции спортивного мероприятия (статьи L. 332-8, L. 332-9 Спортивного кодекса Франции).

Спортивный кодекс Франции предусматривает возможность применения в отношении лиц, виновных в совершении указанных правонарушений, дополнительной меры наказания, запрещающей находиться около и входить на территорию, где проходит спортивное мероприятие, на срок, не превышающий 5 лет. При этом применение данной меры также предполагает обязанность лица являться в соответствующие органы публичной власти по их вызову во время проведения спортивных мероприятий (в том числе и когда они проводятся на территории иностранного государства) (согласно статье L. 332-11 Спортивного кодекса Франции).

Порядок исполнения указанной дополнительной меры наказания определен в Разделе 1 Главы II «Безопасность спортивных мероприятий» Части III «Спортивные мероприятия» Книги III «Занятия спортом» Регламентарной части (Декреты) Спортивного кодекса Франции.

Если лицо, в отношении которого применена указанная мера, проникает или находится около спортивного, где проходит спортивное мероприятие, либо без уважительных причин не является по вызову, который ему был направлен, подлежит наказанию в виде двух лет лишения свободы и штрафа в размере 30 000 евро (в соответствии со статьёй L. 332-13 Спортивного кодекса Франции).

В соответствии со статьёй L. 332-15 Спортивного кодекса Франции данные о лицах, в отношении которых применена такая дополнительная мера наказания, передаются префектом департамента или префектом полиции (в Париже) спортивным

ассоциациям и объединениям, а также признанным спортивным федерациям и ассоциациям болельщиков.

Если лицо, в том числе из-за его предшествующего поведения в связи с проведением спортивных мероприятий, совершения им серьезного правонарушения в связи с проведением одного из таких мероприятий, представляет собой угрозу для общественного порядка, представитель государства в департаменте или префект полиции (в Париже) могут посредством вынесения мотивированного постановления запретить ему посещение объектов, где проходят такие мероприятия и публичные трансляции, а также нахождение на территории, окружающей их, на срок до 12 месяцев (в соответствии со статьёй L. 332-16 Спортивного кодекса Франции). Этот срок может быть продлен до двадцати четырех месяцев, если на протяжении трех предшествующих лет в отношении такого лица уже была применена запрещающая мера.

Лицо, не выполняющее какое-либо предписание, предусмотренное таким постановлением, наказывается одним годом лишения свободы и штрафом в размере 3 750 евро.

Статья L. 332-18 Спортивного кодекса Франции предусматривает деятельность Национальной консультативной комиссии по предотвращению насилия на спортивных мероприятиях, по рекомендации которой может быть расформирована или приостановлена деятельность ассоциаций или объединений, чьи члены совместно, во время проведения спортивного мероприятия или в связи с его проведением, совершили неоднократные действия или однократное действие особой тяжести, которые заключались в повреждении имущества, применении насилия в отношении других лиц или подстрекательстве к ненависти или дискриминации в отношении других лиц по причине их происхождения или идентичности, их пола или определенной этнической, национальной, расовой или религиозной принадлежности, фактической или предполагаемой.

Порядок рассмотрения Национальной консультативной комиссией по предотвращению насилия на спортивных

мероприятиях вопроса о роспуске таких ассоциаций и объединений урегулирован Разделом 2 Главы II «Безопасность спортивных мероприятий» Части III «Спортивные мероприятия» Книги III «Занятия спортом» Регламентарной части (Декреты) Спортивного кодекса Франции.

Спортивный кодекс Франции также предусматривает ответственность за участие в открытом или тайном продолжении или возобновлении деятельности расформированных ассоциаций или объединений в виде одного года лишения свободы и штрафа в размере 15 000 евро, а также за организацию открытого или тайного продолжения или возобновления их деятельности в виде двух лет лишения свободы и штрафа в размере 30 000 евро (статья L. 332-19). Указанные наказания увеличиваются соответственно до трех лет лишения свободы и штрафа в размере 45 000 евро и до пяти лет лишения свободы и штрафа в размере 75 000 евро, если нарушения, ставшие причиной для расформирования ассоциации или объединения, были совершены в связи с происхождением, полом, а также действительной или предполагаемой этнической, национальной, расовой и религиозной принадлежностью пострадавших лиц.

Статьей L. 332-21 Спортивного кодекса Франции предусмотрено, что физические или юридические лица, виновные в совершении указанных правонарушений, дополнительно подвергаются следующим наказаниям:

- 1) конфискация движимого и недвижимого имущества, принадлежащего или используемого ассоциацией или объединением, деятельность которых продолжена или возобновлена;

- 2) конфискация формы, значков, эмблем, средств наглядной агитации и любых материалов, используемых или предназначенных для использования ассоциацией или объединением, деятельность которых продолжена или возобновлена.

Опыт Швейцарии

Швейцарию вполне можно привести в качестве примера государства, где реализуется множество достаточно эффективный комплекс мер, направленных на превенцию и противодействие противоправному поведению спортивных болельщиков и где действует значительное число нормативных правовых актов по данному кругу вопросов.

24 сентября 1990 года Швейцария ратифицировала Европейскую Конвенцию о насилии и недостойном поведении зрителей на спортивных мероприятиях и, в особенности, на футбольных матчах от 19.08.1985¹⁶⁵, которая вступила в законную силу на территории Швейцарии 1 ноября 1990 года.

На союзном уровне в Швейцарии обеспечение безопасности во время проведения спортивных мероприятий регулируется Союзным законом от 21.03.1997 «О принятии мер по поддержанию внутренней безопасности»¹⁶⁶, раздел 5а которого посвящен мерам по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях.

Данный раздел не содержит положений, устанавливающих уголовную, гражданско-правовую или административную ответственность болельщиков, этот раздел предусматривает, главным образом, меры, реализуемые органами публичной власти в отношении спортивных мероприятий для предотвращения противоправного поведения их посетителей, а также предусматривает меры, принимаемые в отношении спортивных болельщиков.

Если говорить о превентивных мерах, обязанности по реализации которых возложены на органы публичной власти, то необходимо указать, во-первых, на обеспечение Союзным

¹⁶⁵ Convention européenne du 19 août 1985 sur la violence et les débordements de spectateurs lors de manifestations sportives et notamment de matches de football // Recueil officiel. – 1990. – P. 1749. <http://www.admin.ch/ch/f/rs/c0_415_3.html>.

¹⁶⁶ Loi fédérale du 21 mars 1997 instituant des mesures visant au maintien de la sûreté intérieure (LMSI) // <<http://www.admin.ch/ch/f/rs/1/120.fr.pdf>>; <<http://www.admin.ch/ch/f/rs/c120.html>>.

управлением полиции функционирования электронной информационной системы, которая содержит данные о лицах, демонстрировавших агрессивное поведение во время проведения спортивных мероприятий в Швейцарии и за рубежом, а также данные о лицах, в отношении которых был вынесен запрет на возвращение в страну или применены кантональные полицейские меры в связи с совершением ими актов насилия во время проведения спортивных мероприятий, если такие меры или запреты были наложены или подтверждены органами судебной власти с целью надлежащего обеспечения безопасности и в связи с противоправными деяниями указанных лиц (в соответствии с частями 1 и 2 статьи 24а Союзного закона от 21.03.1997 «О принятии мер по поддержанию внутренней безопасности»)¹⁶⁷.

К мерам, принимаемым в Швейцарии непосредственно в отношении спортивных болельщиков, совершающих правонарушения, относится, в первую очередь, запрет на посещение спортивных мероприятий (впрочем, такой запрет как мера действует и во многих других государствах).

В частности, лицу может быть запрещено покидать территорию Швейцарии на время проведения определённых крупных спортивных мероприятий в других государствах.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 24с Союзного закона от 21.03.1997 «О принятии мер по поддержанию внутренней безопасности», на лицо может быть наложен запрет на выезд за пределы территории Швейцарии для последующего возвращения в страну в следующих случаях: если в отношении лица был вынесен запрет на доступ на определённую территорию в связи с его участием в совершении актов насилия против лиц или в причинении вреда имуществу во время проведения спортивных мероприятий; если имеются необходимые и достаточные основания полагать, что лицо вновь примет участие в совершении актов насилия во время проведения спортивных мероприятий на

¹⁶⁷ Loi fédérale du 21 mars 1997 instituant des mesures visant au maintien de la sûreté intérieure (LMSI) // <<http://www.admin.ch/ch/f/rs/1/120.fr.pdf>>; <<http://www.admin.ch/ch/f/rs/c120.html>>.

территории страны назначения. Также такой запрет может быть вынесен в отношении лица, если есть основания предполагать, что это лицо будет принимать участие в насильственных действиях на спортивных мероприятиях в государстве назначения (согласно части 2 статьи 24с). При этом такого рода меры превентивного характера могут применяться только в отношении лиц, достигших двенадцатилетнего возраста (в соответствии со статьёй 24f вышеуказанного нормативного правового акта)¹⁶⁸.

Такой запрет может быть наложен на период, составляющий не более трех дней до начала спортивного мероприятия и не более одного дня после его окончания. Однако такой запрет не применяется в том случае, если у лица есть убедительные причины посетить страну назначения. Указанный запрет налагается Союзным управлением полиции Швейцарии¹⁶⁹.

В случае обжалования применения данной меры действие такого запрета может быть приостановлено на время рассмотрения заявления в том случае, если такое приостановление не противоречит целям применения этой меры, как это определено статьёй 24g Союзного закона от 21.03.1997 «О принятии мер по поддержанию внутренней безопасности»¹⁷⁰.

На уровне регионов Швейцарии обеспечение безопасности проведения спортивных мероприятий, в частности, заключающееся в борьбе с массовыми беспорядками и противоправным поведением болельщиков, регулируется в основном кантональными законами, касающимися присоединения кантонов к Соглашению о принятии мер по борьбе с насилием во

¹⁶⁸ Loi fédérale du 21 mars 1997 instituant des mesures visant au maintien de la sûreté intérieure (LMSI) // <<http://www.admin.ch/ch/f/rs/1/120.fr.pdf>>; <<http://www.admin.ch/ch/f/rs/c120.html>>.

¹⁶⁹ Loi fédérale du 21 mars 1997 instituant des mesures visant au maintien de la sûreté intérieure (LMSI) // <<http://www.admin.ch/ch/f/rs/1/120.fr.pdf>>; <<http://www.admin.ch/ch/f/rs/c120.html>>.

¹⁷⁰ Loi fédérale du 21 mars 1997 instituant des mesures visant au maintien de la sûreté intérieure (LMSI) // <<http://www.admin.ch/ch/f/rs/1/120.fr.pdf>>; <<http://www.admin.ch/ch/f/rs/c120.html>>.

время проведения спортивных мероприятий от 15.11.2007¹⁷¹, либо к его новой редакции от 02.02.2012¹⁷², а также соответствующими кантональными регламентами.

Указанное Соглашение было заключено с целью организации взаимодействия кантонов и Конфедерации в предупреждении агрессивного поведения, выявлении и пресечении актов насилия при проведении спортивных мероприятий.

Большинство таких кантональных законов практически не устанавливает каких-либо конкретных новых положений, дополняющих текст Соглашения, а лишь содержит указание на присоединение кантона к Соглашению и определяет кантональные органы власти, ответственные за исполнение Соглашения.

По состоянию на 1 сентября 2010 года к Соглашению присоединились все 26 кантонов Швейцарии, приняв соответствующие законы или иные нормативные правовые акты¹⁷³.

2 февраля 2012 года состоялась Конференция глав кантональных департаментов юстиции и полиции¹⁷⁴, на которой текст данного Соглашения о принятии мер по борьбе с насилием

¹⁷¹ Concordat du 15 novembre 2007 instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives // <<http://www.kkjpd.ch/images/upload/071115%20Konkordat%20Gewalt%20bei%20Sportveranstaltungen%20f.pdf>>.

¹⁷² Concordat instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives du 15 novembre 2007; modification du 2 février 2012 // <<http://www.kkjpd.ch/images/upload/120305%20Konkordat%20Gewalt%20bei%20Sportveranstaltungen%20-%20%20Stand%202.3.12%20clean%20f.pdf>>.

¹⁷³ Modification du concordat du 15 novembre 2007 instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives: Rapport de la Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police du 2 février 2012 / Conference des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police // <<http://www.kkjpd.ch/images/upload/120309%20Bericht%20zur%20%C3%84nderung%20des%20Konkordats%20%C3%BCber%20Massnahmen%20gegen%20Gewalt%20anl%C3%A4sslich%20von%20Sportveranstaltungen%20Stand%202.3.12%20f%20clean.pdf>>. – P. 4.

¹⁷⁴ Modification du concordat du 15 novembre 2007 instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives: Rapport de la Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police du 2 février 2012 / Conference des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police // <<http://www.kkjpd.ch/images/upload/120309%20Bericht%20zur%20%C3%84nderung%20des%20Konkordats%20%C3%BCber%20Massnahmen%20gegen%20Gewalt%20anl%C3%A4sslich%20von%20Sportveranstaltungen%20Stand%202.3.12%20f%20clean.pdf>>.

на спортивных мероприятиях был пересмотрен. В частности, в Соглашение были внесены некоторые существенные изменения, заключающиеся в дополнении перечня деяний, подпадающих под действие Соглашения, добавлении новой главы 2, а также другие изменения.

Новая редакция Соглашения о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях от 15.11.2007 (с изменениями от 02.02.2012)¹⁷⁵, в соответствии с его статьёй 15, вступает в силу с момента утверждения её кантонами только для тех кантонов, которые её утвердили.

На конец февраля 2014 года некоторые кантоны Швейцарии (Фрибур, Вале, Во, Юра и Тичино) присоединились к измененной версии Соглашения о принятии мер по борьбе с насилием во время проведения спортивных мероприятий. 9 февраля 2014 г. было проведено голосование о присоединении кантона Берн к этому Соглашению¹⁷⁶. Всего к концу февраля данная версия соглашения вступила в силу в десяти кантонах¹⁷⁷.

Ниже рассмотрим соответствующие нормативные правовые акты по вопросу присоединения к данному Соглашению в разных его редакциях некоторых кантонов Швейцарии.

Кантон Вале

Кантон Вале присоединился к первоначальной редакции Соглашения, приняв Закон от 10.11.2009 «О присоединении к Соглашению о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях»¹⁷⁸, измененная редакция этого Соглашения также

¹⁷⁵ Concordat instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives du 15 novembre 2007; modification du 2 février 2012 // <<http://www.kkjpd.ch/images/upload/120305%20Konkordat%20Gewalt%20bei%20Sportveranstaltungen%20-%20%20Stand%202.3.12%20clean%20f.pdf>>.

¹⁷⁶ Lutte contre le hooliganisme et droits fondamentaux // <http://www.humanrights.ch/fr/Suisse/interieure/Protection/Securite/idart_4293-content.html>.

¹⁷⁷ Votation relative au concordat contre la violence lors de manifestations sportives: Neutraliser les supporters violents // <http://www.be.ch/portal/fr/index/mediencenter/medienmitteilungen.meldungNeu.html/portal/fr/meldungen/mm/2014/01/20140113_0857_gewalt_bereite_matchbesucherindieschrankenweisen>.

¹⁷⁸ Gesetz des Kantons Wallis über den Beitritt zum Konkordat über Massnahmen gegen Gewalt anlässlich von Sportveranstaltungen vom 10. November 2009 // <<http://www.lexfind.ch/dta/25745/2/>>.

вступила в силу на территории данного кантона в 2013 году с принятием соответствующего нормативного правового акта¹⁷⁹.

Кантон Во

Данный субъект Швейцарии также присоединился к новой редакции Соглашения, 8 октября 2013 года приняв Закон кантона Во¹⁸⁰, предусматривающий внесение соответствующих изменений в Закон кантона Во от 17.11.2009 «О применении Соглашения от 15.11.2007 о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях»¹⁸¹.

Кантон Женева

Законом Республики и кантона Женева «О внесении изменений в Закон о предоставлении Государственному совету полномочий на вступление в Соглашение о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях» от 29.11.2013¹⁸² были внесены изменения в Закон республики и кантона Женева от 10.10.2008 «О предоставлении Государственному совету Республики и кантона Женева полномочий на вступление от имени Республики и кантона Женева в Соглашение о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях»¹⁸³, предусматривающие присоединение к новой версии Соглашения.

Кантон Невшатель

¹⁷⁹ Loi d'adhésion au concordat instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives // <http://www.vs.ch/Data/vos/docs/2013/12/2013.12_Concordat%20violence%20lors%20de%20manifestations%20sportives_LOI_CE.pdf>.

¹⁸⁰ Loi modifiant celle du 17 novembre 2009 d'application du concordat du 15 novembre 2007 instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives du 8 octobre 2013 // <http://www.vd.ch/fileadmin/user_upload/organisation/gc/fichiers_pdf/2012-2017/69_FAO_Loi.pdf>.

¹⁸¹ Loi du canton de Vaud du 17 novembre 2009 d'application du Concordat du 15 novembre 2007 instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives // <http://www.lexfind.ch/dta/30239/3/doc.fo.html%3FdocId=756369&Pcurrent_version=2&EtatDoc=vigueur&docType=loi&page_format=A4_3&isRSV=true&isSIL=true&ouformat=html&isModifiante=false&with_link=true.html>.

¹⁸² Loi modifiant la loi autorisant le Conseil d'Etat à adhérer au concordat instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives (L-CMVMS) (11262) // <<http://www.ge.ch/grandconseil/data/loisvotee/L11262.pdf>>.

¹⁸³ Loi de la République et canton de Genève du 10 octobre 2008 autorisant le Conseil d'Etat à adhérer au concordat instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives // <http://www.ge.ch/legislation/rsg/f/s/rsg_F3_18P0.html>.

Кантон Невшатель на данный момент не принял изменения, содержащиеся в редакции Соглашения от 2012 года, соответственно, среди нормативно-правовых актов, действующих в кантоне в области предотвращения насилия на спортивных мероприятиях можно выделить следующие:

– Закон кантона Невшатель от 28.04.2010 «О вступлении в силу Соглашения о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях»¹⁸⁴;

– Декрет кантона Невшатель от 28.01.2009 «О ратификации Соглашения о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях»¹⁸⁵;

– Регламент кантона Невшатель от 22.12.2009 «О применении Соглашения о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях»¹⁸⁶;

– Постановление кантона Невшатель от 10.08.2010 «Об установлении территорий, в отношении посещения которых могут быть наложены запреты»¹⁸⁷;

– Закон кантона Невшатель «О предотвращении насилия в связи с проведением спортивных мероприятий» от 29.01.2013¹⁸⁸.

¹⁸⁴ Loi de la République et Canton de Neuchâtel du 28 avril 2010 d'introduction du concordat instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives (LI-CVMS) // <http://rsn.ne.ch/ajour_105/default.html?5611601.htm>.

¹⁸⁵ Décret de la République et Canton de Neuchâtel du 28 janvier 2009 portant ratification au concordat instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives // Recueil systématique de la législation neuchâteloise. – 2011. – № 6. <http://rsn.ne.ch/ajour_104/default.html?5611600.htm>.

¹⁸⁶ Règlement de la République et Canton de Neuchâtel du 22 décembre 2009 d'application du concordat instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives // <<http://www.lexfind.ch/dta/29175/3/561160.pdf>>.

¹⁸⁷ Arrêté de la République et Canton de Neuchâtel sanctionnant les périmètres des zones sujettes à interdiction du 10 août 2010 // <<http://www.lexfind.ch/dta/30703/3/5611603.pdf>>.

¹⁸⁸ Loisir la prévention de la violence à l'occasion de manifestations sportives du 29 janvier 2013 // <<http://rsn.ne.ch/ajour/default.html?56115.htm>>.

Кантон Обвальден

Решением Государственного совета кантона Обвальден от 23.10.2008 «О присоединении к Соглашению о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях»¹⁸⁹ кантон присоединился в первоначальной редакции данного документа, а Решением Государственного совета кантона Обвальден от 22.01.2013 «О внесении дополнений в Соглашение о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях»¹⁹⁰ этот кантон присоединился к его новой редакции.

Кантон Фрибур

12 декабря 2013 года в кантоне был принят Закон «О присоединении к изменениям, внесенным в Соглашение о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях»¹⁹¹, который внёс изменения в некоторые нормативные правовые акты кантона, в частности, в Закон кантона Фрибур от 11.09.2009 «О вступлении кантона Фрибур в Соглашение о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях»¹⁹². Действует также Регламент кантона Фрибур от 30.03.2010 «О принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях»¹⁹³, соответствующие изменения в который были внесены Регламентом кантона Фрибур от 24.03.2014 «О внесении изменений в Регламент о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях».

¹⁸⁹ Kantonsratsbeschluss des Kantons Obwalden über den Beitritt zum Konkordat über Massnahmen gegen Gewalt anlässlich von Sportveranstaltungen vom 23. Oktober 2008 // <<http://ilz.ow.ch/gesetzessammlung/pdf/510511.pdf>>.

¹⁹⁰ Kantonsratsbeschluss über einen Nachtrag zum Konkordat über Massnahmen gegen Gewalt anlässlich von Sportveranstaltungen // <http://www.ow.ch/dl.php/de/5118c34367d1a/Konkordat_Sportveranstaltungen_KRB_Entwurf.pdf>.

¹⁹¹ Loi du 12 décembre 2013 portant adhésion à la modification du concordat instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives // <http://www.fr.ch/publ/files/pdf60/2013_130_f.pdf>.

¹⁹² Loi du canton de Fribourg du 11 septembre 2009 portant adhésion du canton de Fribourg au concordat instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives // <<http://www.lexfind.ch/dtah/68039/3/5597v0001.pdf>>.

¹⁹³ Verordnung des Kantons Freiburg vom 30. März 2010 zur Organisation der Massnahmen gegen Gewalt anlässlich von Sportveranstaltungen // <<http://www.lexfind.ch/dta/30450/2/>>.

Кантон Цюрих

Закон кантона Цюрих «О присоединении к Соглашению о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях (редакции от 2012 года)» от 12.06.2013¹⁹⁴ внес необходимые изменения в Закон кантона Цюрих от 18.05.2009 «О присоединении к Соглашению о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях»¹⁹⁵.

Кантон Шаффхаузен

В данном кантоне действует первоначальная версия межкантонального Соглашения в соответствии с Постановлением кантона Шаффхаузен от 08.06.2009 «О присоединении к Соглашению от 15.11.2007 о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях»¹⁹⁶ и Положением кантона Шаффхаузен от 13.10.2009 «О присоединении к Соглашению от 15.11.2007 о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях»¹⁹⁷.

¹⁹⁴ Gesetz über den Beitritt zum Konkordat über Massnahmen gegen Gewalt anlässlich von Sportveranstaltungen (Änderung vom 5. November 2012; Bewilligungspflicht und Massnahmen) // <[http://www2.zhlex.zh.ch/appl/zhlex_r.nsf/0/5BC02107BF1A0848C1257BA600222764/\\$file/551.19.pdf](http://www2.zhlex.zh.ch/appl/zhlex_r.nsf/0/5BC02107BF1A0848C1257BA600222764/$file/551.19.pdf)>.

¹⁹⁵ Gesetz des Kantons Zürich über den Beitritt zum Konkordat über Massnahmen gegen Gewalt anlässlich von Sportveranstaltungen vom 18. Mai 2009, № 551.19 // <<http://www.zh.ch>>; <[http://www2.zhlex.zh.ch/ Appl/zhlex_r.nsf/0/52608FD4D2C7FDD3C1257649003FCA7E/\\$file/551.19_18.5.09_67.pdf](http://www2.zhlex.zh.ch/ Appl/zhlex_r.nsf/0/52608FD4D2C7FDD3C1257649003FCA7E/$file/551.19_18.5.09_67.pdf)>.

¹⁹⁶ Beschluss des Kantons Schaffhausen vom 8. Juni 2009 betreffend die Genehmigung des Beitritts des Kantons Schaffhausen zum Konkordat über Massnahmen gegen Gewalt anlässlich von Sportveranstaltungen vom 15. November 2007 // <http://rechtsbuch.sh.ch/fileadmin/Redaktoren/Dokumente/gesetzestexte/Band_3/354.410.pdf>.

¹⁹⁷ Beitritt des Kantons Schaffhausen vom 13. Oktober 2009 zum Konkordat über Massnahmen gegen Gewalt anlässlich von Sportveranstaltungen vom 15. November 2007 // <http://rechtsbuch.sh.ch/fileadmin/Redaktoren/Dokumente/gesetzestexte/Band_3/54.411.pdf>.

Кантон Швиц

В кантоне Швиц так же действует первоначальная версия данного межкантонального Соглашения, в соответствии с Постановлением Государственного совета кантона Швиц от 17.09.2008 «О присоединении к Соглашению о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях»¹⁹⁸.

Кантон Юра

В Постановление кантона Юра от 16.06.2010 «О присоединении кантона Юра к Соглашению о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях»¹⁹⁹ были внесены соответствующие необходимые изменения Постановлением кантона Юра от 30.10.2013²⁰⁰.

Таким образом, обоснованно говорить о том, что в разных субъектах Швейцарии актуальны различные редакции Соглашения о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях, соответственно, считаем целесообразным представить ниже краткий обзор первоначальной редакции с дальнейшим обзором внесенных изменений, присутствующих в новой редакции.

Соглашение от 15.11.2007 о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях состоит из четырех глав, содержащих положения об основных целях и задачах Соглашения, некоторые определения, а также положения о полицейских мерах, принимаемых с целью предотвращения проявления насилия и агрессивного поведения во время проведения спортивных мероприятий, а также ряд

¹⁹⁸ Kantonsratsbeschluss des Kantons Schwyz über den Beitritt zum Konkordat über Massnahmen gegen Gewalt anlässlich von Sportveranstaltungen vom 17. September 2008 // <http://www.sz.ch/documents/520_230.pdf>.

¹⁹⁹ Arrêté du 16 juin 2010 portant adhésion de la République et Canton du Jura au concordat instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives // <http://rsju.jura.ch/extranet/groups/public/documents/rsju_page/loi_559.2_ia4e771e2e-3.hcsp>.

²⁰⁰ Arrêté portant approbation de la modification du concordat instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives du 30 octobre 2013 // <http://www.lexfind.ch/dtah/111977/3/pdf_loi_4980720.pdf>.

процессуальных положений. Четвертая глава содержит заключительные положения Соглашения.

Под агрессивным поведением и проявлением насилия, подпадающими под действие Соглашения о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях от 15.11.2007, понимаются, в соответствии со статьёй 2, совершение преступлений против жизни и физической неприкосновенности, причинение вреда имуществу, осуществление поджогов и взрывов, подстрекательство к совершению преступлений или актов насилия, проявление насилия или высказывание угроз в отношении органов власти и должностных лиц, а также создание угрозы общественной безопасности путем перевозки и использования оружия, взрывчатых веществ и пиротехники на спортивных объектах и вблизи них.

Статья 3 Соглашения о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях от 15.11.2007 определяет виды доказательств совершения насилия, к которым относятся судебные решения и полицейские протоколы, достоверные и зафиксированные сотрудниками полиции свидетельские показания таможенных органов, персонала службы безопасности, представителей спортивных федераций или ассоциаций, а также сообщения компетентных иностранных органов власти.

В соответствии со статьёй 4 указанного Соглашения, на лицо, принявшее участие в совершении такого рода действий, может быть наложен запрет доступа на территорию, где проводятся спортивные мероприятия, сроком до одного года. Пределы указанной территории определяются каждым кантоном самостоятельно.

Статья 6 Соглашения от 2007 года определяет возможность наложения на лицо обязанности являться в полицейский участок в определённое для него время в случае, если это лицо в течение двух предшествующих лет нарушило запрет на доступ на определённую территорию проведения спортивных мероприятий или нарушило запрет на возвращение в Швейцарию в случае выезда из страны, согласно статье 24с Союзного закона от

21.03.1997 «О принятии мер по поддержанию внутренней безопасности»²⁰¹, наложенный на него при наличии запрета доступа на территорию проведения спортивных мероприятий по причине его участия в применении насилия во время спортивного мероприятия, либо если его поведение давало основания предполагать участие этого лица в актах насилия во время проведения спортивных мероприятий на территории страны.

Кроме того, указанная обязанность может быть наложена на лицо в случае наличия конкретных фактов и предположений о том, что применение иных мер будет недостаточным для того, чтобы предотвратить применение насилия во время проведения спортивных мероприятий.

Наложения указанной выше обязанности может потребовать Наблюдательный комитет Швейцарии по противодействию хулиганству.

Такая мера применяется в тех случаях, когда есть основания полагать, что иные меры по предотвращению совершения лицом актов насилия на спортивных мероприятиях недостаточны. Предположения об этом могут быть основаны на заявлениях или недавних действиях лица, свидетельствующих о его возможности обойти другие меры, а также на фактах, свидетельствующих о том, что другие меры, принятые в отношении лица, не помешают ему попасть на мероприятие, например, если место его жительства или работы находится вблизи мест проведения таких мероприятий, как это определено статьёй 7 Соглашения о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях от 2007 года.

В соответствии со статьёй 8 Соглашения от 2007 года, может также применяться такая мера, как задержание. Это возможно в тех случаях, когда имеющиеся конкретные доказательства дают основания полагать, что лицо будет принимать участие в актах насилия значительной степени тяжести

²⁰¹ Loi fédérale du 21 mars 1997 instituant des mesures visant au maintien de la sûreté intérieure (LMSI) // <http://www.admin.ch/ch/f/rs/1/120.fr.pdf>; <http://www.admin.ch/ch/f/rs/c120.html>.

против лиц или в нанесении существенного вреда имуществу во время проведения международного или национального спортивного мероприятия, а также, если указанная мера является единственным способом предотвратить применение насилия.

Задержание может быть произведено на срок, не превышающий одних суток.

Статья 11 Соглашения о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях от 2007 года определяет минимальный возраст лица, к которому возможно применение предупредительных мер в виде запрета доступа на территорию, где проводятся спортивные мероприятия, а также наложения на лицо обязанности являться в полицейский участок в определенное время. Этот возраст составляет 12 лет.

Превентивная мера в виде задержания может применяться к лицам, достигшим пятнадцатилетнего возраста.

Соглашение о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях предусматривает возможность обжалования применения указанных мер по обеспечению безопасности при проведении спортивных мероприятий. Обжалование приостанавливает действие примененных мер. Однако такое приостановление может быть применено лишь в том случае, если это не поставит под угрозу достижение цели применения меры, как это определено статьёй 12 Соглашения о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях от 2007 года.

Применение превентивных мер осуществляется уполномоченным органом власти, определяемым в каждом кантоне самостоятельно кантональными властями, в соответствии со статьёй 13 Соглашения о принятии мер по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях от 2007 года.

Как уже было отмечено выше, кантональные законы о присоединении к вышеозначенному Соглашению содержат преимущественно лишь нормы непосредственно о присоединении к этому Соглашению и об определении компетентных органов власти в данной сфере.

Далее рассмотрим новые положения данного документа, содержащиеся в его редакции от 2012 года.

В часть 1 статьи 2 Соглашения было внесено дополнение, указывающее на временные рамки совершения соответствующих правонарушений, подпадающих под действие данного Соглашения, в которые входит время до начала проведения, во время проведения и после спортивного мероприятия, а также к перечню противоправных действий было добавлено использование с преступным умыслом взрывчатых веществ или токсичных газов, а также препятствование должностному лицу в выполнении его функций²⁰².

Кроме того, была внесена новая статья 3а, часть 1 которой устанавливает, что для проведения футбольных и хоккейных матчей с участием клубов более высоких дивизионов необходимо получение разрешения. Для проведения матчей между клубами более низкого уровня и соревнований по иным видам спорта также может быть необходимым получение таких разрешений, если есть основания опасаться риска для общественной безопасности во время их проведения²⁰³.

Часть 2 статьи 3а Соглашения о принятии мер по борьбе с насилием во время проведения спортивных мероприятий от 15.11.2007 (в редакции от 02.02.2012) устанавливает, что для того, чтобы избежать противоправных действий болельщиков, указанных в статье 2 данного Соглашения, компетентные органы публичной власти вправе устанавливать определённые условия для получения такого рода разрешений. В частности, такие условия могут предусматривать необходимость принятия каких-либо технических мер, в том числе, в отношении соответствующего спортивного объекта, следование

²⁰² Concordat instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives du 15 novembre 2007; modification du 2 février 2012 // <<http://www.kkjpd.ch/images/upload/120305%20Konkordat%20Gewalt%20bei%20Sportveranstaltungen%20-%20%20Stand%202.3.12%20clean%20f.pdf>>.

²⁰³ Concordat instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives du 15 novembre 2007; modification du 2 février 2012 // <<http://www.kkjpd.ch/images/upload/120305%20Konkordat%20Gewalt%20bei%20Sportveranstaltungen%20-%20%20Stand%202.3.12%20clean%20f.pdf>>.

определенным правилам продажи входных билетов на спортивное мероприятие, продажи алкогольных напитков и обеспечения доступа посетителей на спортивное мероприятие²⁰⁴.

Согласно части 3 статьи 3а Соглашения о принятии мер по борьбе с насилием во время проведения спортивных мероприятий от 15.11.2007 (в редакции от 02.02.2012), компетентные органы власти также могут постановить, что зрители должны предъявлять удостоверения личности для использования транспортных средств для организованной перевозки зрителей на спортивное мероприятие, а также предъявлять такое удостоверение для входа в соответствующий спортивный объект²⁰⁵.

Нарушение организатором спортивного мероприятия таких условий может привести к принятию компетентными органами публичной власти определённых мер, в частности, к отзыву разрешения на проведение спортивного мероприятия, к отказу в проведении будущих спортивных мероприятий, либо к наложению на организатора дополнительных обязанностей. При этом если вследствие невыполнения таких условий был причинён материальный ущерб, получатель такого разрешения может быть обязан выплатить денежную компенсацию в соответствующем размере²⁰⁶.

Также была принята новая статья 3b, в соответствии с частью 1 которой полиция вправе осуществлять личный досмотр посетителей спортивных мероприятий сотрудниками того же пола, что и досматриваемое лицо, на входе в спортивный объект, в котором проводится мероприятие, либо перед посадкой на

²⁰⁴ Concordat instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives du 15 novembre 2007; modification du 2 février 2012 // <<http://www.kkjpd.ch/images/upload/120305%20Konkordat%20Gewalt%20bei%20Sportveranstaltungen%20-%20%20Stand%202.3.12%20clean%20f.pdf>>.

²⁰⁵ Concordat instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives du 15 novembre 2007; modification du 2 février 2012 // <<http://www.kkjpd.ch/images/upload/120305%20Konkordat%20Gewalt%20bei%20Sportveranstaltungen%20-%20%20Stand%202.3.12%20clean%20f.pdf>>.

²⁰⁶ Concordat instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives du 15 novembre 2007; modification du 2 février 2012 // <<http://www.kkjpd.ch/images/upload/120305%20Konkordat%20Gewalt%20bei%20Sportveranstaltungen%20-%20%20Stand%202.3.12%20clean%20f.pdf>>.

транспортные средства, использующиеся для организованной перевозки зрителей на спортивное мероприятие, для обнаружения запрещённых к проносу на спортивное мероприятие предметов²⁰⁷.

Как устанавливает часть 3 статьи 3b Соглашения о принятии мер по борьбе с насилием во время проведения спортивных мероприятий от 15.11.2007 (в редакции от 02.02.2012), организатор спортивного мероприятия должен информировать посетителей спортивного мероприятия о том, что будет производиться такой обыск²⁰⁸.

Новая редакция части 2 статьи 4 рассматриваемого Соглашения предусматривает, что запрет на посещение спортивных мероприятий может налагаться на срок от одного до трех лет, а также может налагаться в отношении спортивных мероприятий, проводимых на всей территории Швейцарии²⁰⁹.

В соответствии с новой редакцией части 1 статьи 6 Соглашения о принятии мер по борьбе с насилием во время проведения спортивных мероприятий от 15.11.2007 (в редакции от 02.02.2012), на лицо может быть наложена обязанность являться в течение определенного срока длительностью до трех лет в компетентный орган публичной власти в определённые им часы, если оно принимало участие в насильственных действиях до, во время и после спортивного мероприятия; нанесло ущерб собственности других лиц до, во время и после спортивного мероприятия; использовало оружие, взрывчатые вещества и пиротехнику с намерением причинить вред другим лицам или имуществу до, во время и после спортивного мероприятия; если

²⁰⁷ Concordat instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives du 15 novembre 2007; modification du 2 février 2012 // <<http://www.kkjpd.ch/images/upload/120305%20Konkordat%20Gewalt%20bei%20Sportveranstaltungen%20-%20%20Stand%202.3.12%20clean%20f.pdf>>.

²⁰⁸ Concordat instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives du 15 novembre 2007; modification du 2 février 2012 // <<http://www.kkjpd.ch/images/upload/120305%20Konkordat%20Gewalt%20bei%20Sportveranstaltungen%20-%20%20Stand%202.3.12%20clean%20f.pdf>>.

²⁰⁹ Concordat instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives du 15 novembre 2007; modification du 2 février 2012 // <<http://www.kkjpd.ch/images/upload/120305%20Konkordat%20Gewalt%20bei%20Sportveranstaltungen%20-%20%20Stand%202.3.12%20clean%20f.pdf>>.

обстоятельства указывают на то, что принятие в отношении такого лица иных мер не является достаточным для предотвращения совершения им правонарушений на спортивных мероприятиях²¹⁰.

Среди новелл более поздней редакции данного документа обоснованно отметить также часть 4 статьи 6, которая устанавливает, что в случае, если лицо, на которое возложена обязанность являться в полицейский участок в определенное время при проведении спортивных мероприятий, не исполняет указанную обязанность без уважительных причин, срок действия соответствующего запрета увеличивается вдвое. Несмотря на то что в настоящее время происходит успешное принятие кантонами Швейцарии данных изменений, некоторые из них являются спорными. Так, 7 февраля 2014 г. Федеральный суд Швейцарии вынес решение по поводу Соглашения о принятии мер по борьбе с насилием во время проведения спортивных мероприятий, постановив, что практически все положения его новой версии являются конституционными, отметив только, что минимальная продолжительность запрета на посещение территории, на которой проводятся спортивные мероприятия, а также последствия нарушения обязательства являться в органы публичной власти во время проведения спортивных мероприятий являются непропорционально значительными²¹¹.

В Швейцарии на кантональном уровне осуществляет свою деятельность Наблюдательный комитет по противодействию хулиганству, созданный в 1998 году Конференцией глав кантональных департаментов полиции и юстиции. Наблюдательный комитет взаимодействует с органами кантональной полиции, лицами, осуществляющими эксплуатацию

²¹⁰ Concordat instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives du 15 novembre 2007; modification du 2 février 2012 // <<http://www.kkjpd.ch/images/upload/120305%20Konkordat%20Gewalt%20bei%20Sportveranstaltungen%20-%20%20Stand%202.3.12%20clean%20f.pdf>>.

²¹¹ Lutte contre le hooliganisme et droits fondamentaux // <http://www.humanrights.ch/fr/Suisse/interieure/Protection/Securite/idart_4293-content.html>; Communiqué aux médias du Tribunal fédéral: Arrêts du Tribunal fédéral concernant le concordat sur les hooligans // <http://www.bger.ch/fr/press-news-1c_176_2013-t.pdf>.

спортивных объектов, спортивными ассоциациями и их объединениями с целью координации национальной деятельности по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях. Кроме того, Наблюдательный комитет осуществляет сотрудничество с органами безопасности Конфедерации.²¹²

²¹² Concept pour une politique de prévention de la violence dans le sport / Projet, 29.10.2009 / Conference des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police // <<http://www.ccdjp.ch/images/upload/091112%20Bericht%20Policy%20Gewalt%20im%20Sport%20f.pdf>>. – 26 p. – P. 13.

Опыт Испании²¹³

Испания имеет многолетний опыт борьбы с насильственными действиями и противоправным поведением в спорте и на спортивных мероприятиях, в частности, имея возможность реализовывать значительное число политических и правовых инструментов для её обеспечения²¹⁴.

Испанская система превенции и пресечения насилия в спорте в нормативном плане основана во многом на Европейской Конвенции о насилии и недостойном поведении зрителей на спортивных мероприятиях и, в особенности, на футбольных матчах от 19.08.1985, которую Испания ратифицировала в 1987 году²¹⁵.

Главным образом, предписания данной конвенции были отражены в Законе Испании от 15.10.1990 № 10/1990 «О спорте» (с последующими изменениями)²¹⁶, включая рекомендации по созданию специальной комиссии по борьбе с противоправным поведением на спортивных мероприятиях²¹⁷.

Принятие указанного Закона Испании имело существенное значение для регулирования и реализации борьбы с правонарушениями спортивных болельщиков. Разделы IX²¹⁸ и XI Закона Испании от 15.10.1990 № 10/1990 «О спорте» урегулировали вопросы предотвращения насилия на спортивных мероприятиях, заложили основы для последующего развития этого регулирования, что позволило Испании стать в

²¹³ Раздел подготовлен И.В. Понкиным и А.А. Соловьёвым.

²¹⁴ Evolución del modelo español // <<http://www.csd.gob.es/csd/sociedad-en/05violence-in-sports/evolucion-del-modelo-espanol/view>>.

²¹⁵ Evolución del modelo español // <<http://www.csd.gob.es/csd/sociedad-en/05violence-in-sports/evolucion-del-modelo-espanol/view>>.

²¹⁶ Ley № 10/1990, de 15 de octubre, del Deporte // <<http://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1990-25037&tn=1&vd=&p=20130621&acc=Elegir>>.

²¹⁷ Evolución del modelo español // <<http://www.csd.gob.es/csd/sociedad-en/05violence-in-sports/evolucion-del-modelo-espanol/view>>.

²¹⁸ В настоящее время раздел IX указанного Закона Испании исключен, а соответствующие положения были закреплены в рассматриваемом в данном разделе Законе Испании «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте» № 19/2007 от 11.07.2007.

определенной степени эталоном организации комплексной политики в сфере обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий и примером того, насколько тесно могут взаимодействовать по этому вопросу государственные органы (в том числе – силы безопасности) и спортивные организации. Королевским Декретом от 31.01.1992 № 75/1992 была учреждена Национальная комиссия по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях (Comisión Nacional contra la Violencia en los Espectáculos Deportivos).²¹⁹

Королевским Декретом от 21.05.1993 № 769/1993 было утверждено Положение о предотвращении насилия на спортивных мероприятиях, чем была заложена основа для тесного и эффективного взаимодействия в рамках Национальной комиссии по борьбе с насилием на спортивных мероприятиях между Высшим советом Испании по спорту, Министерством внутренних дел Испании, органами государственной безопасности и спортивными организациями, а также лицами, занимающими ответственные должности по обеспечению безопасности и координации обеспечения безопасности спортивных футбольных клубов.²²⁰

В рамках Генерального комиссариата государственной безопасности было создано Национальное спортивное бюро, которое отвечает за координацию всех действий полиции, касающихся предупреждения и уголовного преследования агрессивного поведения на спортивных мероприятиях.²²¹

Приказами Министерства внутренних дел Испании от 31.07.1997 и от 22.12.1998 был утвержден централизованный реестр санкций за противоправные посягательства против

²¹⁹ Преамбула Закона Испании «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте» от 11.07.2007 № 19/2007 (Ley № 19/2007 de 11 de julio de 2007 contra la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte // Boletín Oficial del Estado. – 12.07.2007. – № 166. – P. 29946–29964. <<http://www.boe.es/boe/dias/2007/07/12/pdfs/A29946-29964.pdf>>; <http://www.boe.es/aeboe/consultas/bases_datos/act.php?id=BOE-A-2007-13408>).

²²⁰ Преамбула Закона Испании «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте» от 11.07.2007 № 19/2007.

²²¹ Преамбула Закона Испании «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте» от 11.07.2007 № 19/2007.

общественной безопасности на спортивных мероприятиях, определены организационные основы управления деятельностью, направленной на предотвращение насилия во время их проведения, что обеспечило возможность для разработки инструкций по проведению полицейских операций для каждой конкретной ситуации на конкретных стадионах, кроме того, была установлена обязанность оборудовать стадионы системами постоянного мониторинга с помощью видеокамер, позволяющими обнаруживать, идентифицировать и привлекать к ответственности лиц, совершивших противоправные действия.²²²

В период с 1995–1997 по 2003 год инвестиции в обеспечение мер безопасности испанских футбольных стадионов составили около 200 млн. евро. Финансирование этих мер было проведено в основном за счет государства. Центральное правительство выделяет финансовые средства в размере 10 % доходов от спортивных лотерей на субвенции для покрытия расходов на установку и поддержание технических средств обеспечения безопасности на стадионах спортивных клубов Национальной лиги профессионального футбола.²²³

Законом Испании от 30.12.2002 № 53/2002 о финансовом, административном и социальном порядке были внесены изменения в несколько статей разделов IX и XI Закона от 15.10.1990 № 10/1990, обновив содержание и санкции некоторых положений в целях предотвращения и пресечения любых форм насильственного поведения в области спорта. 24 июля 2002 г. Министерство внутренних дел Испании, Высший совет Испании по спорту, Испанская Королевская федерация футбола, Национальная футбольная лига и Испанская ассоциация профессиональных футболистов подписали документ, озаглавленный «Обязательства против насилия в спорте», что обеспечило руководство и осуществление планов и действий по

²²² Преамбула Закона Испании «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте» от 11.07.2007 № 19/2007.

²²³ Преамбула Закона Испании «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте» от 11.07.2007 № 19/2007.

предотвращению насилия и расизма в сфере спорта и по борьбе с ними.²²⁴

Хотя в борьбе против насилия на спортивных мероприятиях Испания имеет многолетний опыт и необходимые инструменты для поддержки этих действий, существуют определённые проблемы действующего законодательства в части принимаемых превентивных мер и санкций в отношении насилия на почве расизма или экстремизма, а также нетерпимости на спортивных мероприятиях. Закон Испании «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте» от 11.07.2007 № 19/2007 направлен на регулирование в одном правовом документе всех мер по борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью, а равно любым иным неприемлемым проявлением дискриминации людей».²²⁵

Появление новых для Испании форм насилия на почве расизма и экстремизма обусловило необходимость принятия нового нормативного правового акта, предусматривающего ответственность за деяния, связанные с проявлениями расизма, экстремизма и нетерпимости²²⁶.

В настоящее время основным нормативным правовым актом в сфере предотвращения противоправного поведения болельщиков в спорте в Испании является Закон Испании «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте» от 11.07.2007 № 19/2007²²⁷, который формирует во многом деонтологическую основу всего испанского спорта.

В преамбуле указанного Закона говорится, что «существует радикальное противоречие между спортом и насилием, всеми формами насилия, включая устное или, что более изощренно,

²²⁴ Преамбула Закона Испании «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте» от 11.07.2007 № 19/2007.

²²⁵ Преамбула Закона Испании «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте» от 11.07.2007 № 19/2007.

²²⁶ Evolución del modelo español // <<http://www.csd.gob.es/csd/sociedad-en/05violence-in-sports/evolucion-del-modelo-espanol/view>>.

²²⁷ Ley № 19/2007 de 11 de julio de 2007 contra la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte // Boletín Oficial del Estado. – 12.07.2007. – № 166. – P. 29946–29964. <<http://www.boe.es/boe/dias/2007/07/12/pdfs/A29946-29964.pdf>>; <http://www.boe.es/aeboe/consultas/bases_datos/act.php?id=BOE-A-2007-13408>.

основанное на манипуляциях, обмане и презрении к принципу честной игры. На протяжении десятилетий эта центральная идея лежит в основе мероприятий, реализуемых Европейским Союзом и его учреждениями, государственными органами, ответственными за спорт в каждом из государств – членов ЕС, Международным олимпийским комитетом и различными организациями, участвующими в международных спортивных соревнованиях. Основная цель разнообразных действий, проводимых таким широким кругом общественных и частных лиц, – искоренение насилия в спорте, а также предотвращение, контроль и активное пресечение любых проявлений насилия в области спорта, особенно когда таковое обусловлено или связано с проявлениями расизма, экстремизма или нетерпимости. Спорт зачастую связан с насилием в разной степени, применение силы направлено на преодоление земных условий или направлено против людей, которые выступают противниками в спорте. Насилие в спорте, применяемое в соответствии со спортивными правилами, специально установленными для этого, является правомерным. И наоборот, если сила применяется в нарушение спортивных правил, это является нарушением или нападением. Таким образом, в мире спорта важно нормативно установить, когда имеет место приемлемый уровень насилия, а когда применение силы является неприемлемым, поскольку противоречит спортивным правилам. Насилие в спорте часто выступает элементом, тесно связанным со зрелищным шоу, привлекательность которого порождает феномен насилия. Реальность насилия в спорте и его влияние на средства массовой информации являются определенным отражением социальной дозволенности насилия. Таким образом, такое явление, как насилие в спорте, в нашем обществе является сложным явлением, которое выходит за рамки спорта и требует, чтобы государственные учреждения принимали меры по содействию профилактике незаконного насилия. Насилие в спорте, кроме того, оказывает непосредственное влияние на воспитание детей и молодежи. Глобальный подход к явлению насилия в спорте также влечет за собой сотрудничество между всеми государствами и

уважение своей конкретной области компетенции, поскольку «лечение» описываемого явления требует привлечения различных юрисдикций. Кроме того, забота о содействии ценностному социально-воспитательному аспекту спорта является также и частью общего европейского наследия в продвижении совместных инициатив со стороны государственных органов и спортивных организаций для обеспечения того, чтобы спорт являлся школой жизни и терпимости, особенно в детстве, юности и молодости, просвещал детей и молодежь и не приводил к их воспитательной деформации. Спорт – это встреча, где должен первенствовать дух честной и чистой состязательности равных участников, а не мошенничество, обман и насилие. В Испании и в Европе спорт – это деятельность свободных людей в открытом обществе, основанная на уважении разнообразия и равенства между людьми. Спорт, основанный на высоких стандартах профессионализма и состязательности, обязательно будет проводником этических ценностей и моделью поведения для всего общества. Спорт – это сильнейший воспитательный ресурс, создающий уникальные условия для развития интеллектуальных, эмоциональных, физических и этических навыков и качеств, позволяя передать младшему поколению то, что они узнают в спорте, в другие сферы повседневной жизни. Этот аспект делает спорт особенно полезным образовательным инструментом для профилактики угроз и тревожных явлений, таких, как увеличение масштабов антиобщественного поведения, актов вандализма и хулиганских настроений среди молодежи, распространение расистских взглядов и поведения, экстремизма, школьной неуспеваемости, наркомания и алкоголизм, а также ожирение в достаточно раннем возрасте... То, что происходит в спорте, должно отражать ценности, лежащие в основе нашего демократического сосуществования. Поддержка успеха спорта как социального явления дает возможности увеличить позитивное социальное воздействие спорта в качестве весьма эффективного интеграционного фактора. Спорт является универсальным коммуникативным средством, которое понимают на всех языках, поэтому спорт в многонациональном обществе

является мощным механизмом кросс-культурной интеграции, способствует развитию множественных идентичностей и укрепляет социальную сплоченность, поддерживает сосуществование плюралистических и сложноструктурированных обществ»²²⁸.

Структура Закона Испании о борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте от 11.07.2007 № 19/2007 включает уже упоминавшуюся преамбулу, предварительный раздел, четыре раздела, а также ряд дополнительных, переходных и заключительных положений.

В первом разделе указанного Закона содержатся общие положения, определяющие цель и сферу применения Закона, даются определения (для целей данного Закона) поведения, представляющего собой акты насилия или подстрекательства к насилию в спорте, действий расистского, экстремистского характера, действий, связанных с нетерпимостью в спорте, совершаемых как организаторами соревнований и зрелищных спортивных мероприятий, так и спортсменами.

Согласно пункту 1 статьи 1 Закона Испании о борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте от 11.07.2007 № 19/2007, целью этого Закона является «закрепление комплекса мер, направленных на искоренение насилия, расизма, экстремизма и нетерпимости в спорте». Указанная цель этого Закона обуславливает нижеследующие его задачи:

- содействие честной игре, сосуществованию и интеграции в демократическом и плюралистическом обществе человеческих ценностей, отождествляемых со спортом;
- поддержание общественной безопасности и общественного порядка на спортивных мероприятиях во время спортивных соревнований и зрелищных спортивных мероприятий;

²²⁸ Преамбула Закона Испании «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте» от 11.07.2007 № 19/2007. Ley № 19/2007 de 11 de julio de 2007 contra la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte // Boletín Oficial del Estado. – 12.07.2007. – № 166. – P. 29946–29964. <<http://www.boe.es/boe/dias/2007/07/12/pdfs/A29946-29964.pdf>>; <http://www.boe.es/aeboe/consultas/bases_datos/act.php?id=BOE-A-2007-13408>.

- формирование (во взаимодействии со спортивными федерациями общегосударственного уровня) нормативного режима спортивной дисциплины, применяемого к борьбе против насилия, расизма, экстремизма и нетерпимости в спорте;

- установление мер административной ответственности за акты насилия, расизма, экстремизма и нетерпимости во всех их формах, связанных с проведением соревнований и зрелищных спортивных мероприятий;

- ликвидация расизма, расовой дискриминации и обеспечение принципа равного обращения в спорте.

Пункт 1 статьи 2 рассматриваемого Закона устанавливает, что «для целей данного Закона и без ущерба для определений, содержащихся в других актах испанского законодательства, учитывая, что деяние, описанное в пункте 1 и 2 статьи 2, может быть типичным преступлением или правонарушением в уголовном законодательстве, определяется как «насильственные действия или поведение либо подстрекательство к насилию в спорте», а именно:

- активное участие в беспорядках, драках, потасовках или нарушении общественного порядка на спортивных объектах или в их окрестностях либо участие в организованной транспортировке для участия в таковых действиях, когда такое поведение связано с спортивным мероприятием, которое пройдёт, происходит или произошло;

- выставление на спортивных объектах или в их окрестностях (а также обладание при организованной транспортировке для их посещения) знамен, символов, эмблем или иных визуальных материалов, коммуникативное содержание которых или обстоятельства, при которых они будут отображаться или использоваться каким-либо образом, будет подстрекать или поощрять агрессивное или террористическое поведение или содействовать его реализации, либо представлять собой акт неприкрытого презрения к людям, участвующим в зрелищных спортивных мероприятиях;

- громкое пение песен, которые подстрекают к насилию, терроризму или агрессии в спортивных сооружениях, в

непосредственной близости от таковых или при организованной транспортировке для их посещения, а равно выражение неприкрытого презрения к людям, участвующим в зрелищных спортивных мероприятиях;

- несанкционированное проникновение на игровое поле;

- выдача заявлений или передача информации по случаю предстоящего соревнования и зрелищного спортивного мероприятия, осуществляемая на спортивном объекте или в его окрестностях или в общественном транспорте, который следует к спортивным сооружениям, посредством чего реализуются угрозы или подстрекательство к насилию или агрессии в отношении участников или посетителей на этих спортивных мероприятиях, а также формируется враждебный климат неспортивного характера или осуществляется провоцирование физических столкновений между болельщиками или между участниками спортивных соревнований и болельщиками;

- оказание технической, экономической, материальной, программно-технологической поддержки действий отдельных лиц или групп, которые пропагандируют насилие или подстрекают, поощряют террористов или хулиганов или помогают им, а равно создание и распространение или использование цифровых носителей, используемых для осуществления указанных действий.

Пункт 2 статьи 2 указанного Закона устанавливает определение того, что относится к расистским и экстремистским действиям и нетерпимости в области спорта.

Статья 3 устанавливает конкретные меры по предотвращению насилия, расизма, экстремизма и нетерпимости в области спорта.

Статья 4 устанавливает запрет проноса, продажи и употребления всех видов алкоголя и токсических препаратов, наркотических средств или психотропных веществ на спортивные соревнования и зрелищные спортивные мероприятия.

Глава II раздела I «Обязанности и механизмы обеспечения безопасности для предотвращения насилия, расизма, экстремизма и нетерпимости в спортивных соревнованиях»

устанавливает обязанности лиц, присутствующих в качестве зрителей спортивных соревнований и зрелищных спортивных мероприятий.

В соответствии со статьёй 7 Закона Испании от 11.07.2007 № 19/2007 «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте», зрители, находящиеся на спортивном мероприятии, подлежат немедленному выдворению службой безопасности с территории спортивного сооружения, где проводится спортивное мероприятие (часть 3 статьи 7) за:

- нападение, нарушение общественного порядка;
- выкрикивание экстремистских песен или лозунгов расистского или экстремистского характера, а также призывающих к насилию или терроризму;
- демонстрацию баннеров, флагов, символов, призывающих к насилию или терроризму или содержащих коммуникативные сообщения экстремистского, расистского или экстремистского характера;
- бросание вещей;
- несанкционированное проникновение на поле игры;
- пронос на территорию спортивного объекта, активацию или швыряние оружия, петард, взрывчатых веществ и иных подобного рода предметов;
- несоблюдение требований безопасности;
- употребление спиртных напитков или наркотических или психотропных веществ;
- занятие несоответствующих входным билетам мест.

Глава III раздела I рассматриваемого акта определяет меры обеспечения повышенной безопасности на спортивных объектах во время проведения спортивных соревнований и зрелищных спортивных мероприятий, в том числе создает правовые основания для видеонаблюдения и видеоконтроля во время указанных мероприятий (статья 8), требования и условия ведения журнала регистрации активности болельщиков (статья 9), меры контроля и управления доступом на спортивные объекты и продажой билетов (статья 11), специальные меры при проведении

конкретных спортивных соревнований или мероприятий (статья 12), меры по координации действий, обеспечивающих безопасность (статья 14), и др.

Глава VI раздела I установила компетенцию и порядок деятельности Государственной комиссии по борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте (*Comisión estatal contra la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte*).

Раздел II «Наказания за проявления насилия, расизма, экстремизма и нетерпимости в спорте» установил систему квалификации административных правонарушений и преступлений в зависимости от их видов и тяжести (глава I раздела II – статьи 21–23), а также систему мер ответственности за совершение указанных действий (глава II раздела II – статьи 24–25).

Статья 23 Закона Испании от 11.07.2007 № 19/2007 «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте» содержит классификацию деяний, совершаемых зрителями спортивных мероприятий на тяжкие правонарушения, правонарушения средней тяжести и незначительные правонарушения. Так, к тяжким правонарушениям отнесены:

- активное участие в беспорядках, драках или нарушениях общественного порядка в местах проведения спортивных мероприятий,

- организованная демонстрация баннеров, флагов и иных символов, каким-либо образом подстрекающих к насилию или терроризму или выражающих вопиюще пренебрежительное отношение к лицам, участвующим в спортивных мероприятиях;

- громкое пение песен или выкрикивание лозунгов расистского или экстремистского характера, а также призывающих к насилию или терроризму;

- иные действия, подстрекающие к терроризму, насилию или агрессии в отношении лиц, участвующих в спортивных мероприятиях,

– несанкционированное проникновение на поле игры (части 1 и 2 статьи 2),

когда совершение таких деяний влечет за собой, в частности, причинение ущерба здоровью или имуществу, возникновение рисков или опасности. При этом правонарушители подлежат штрафу в размере от 60 001 до 650 000 евро (пункт «с» части 1 статьи 24), а также запрету на посещение любого спортивного объекта на срок от двух до пяти лет (пункт «с» части 3 статьи 24).

Иные правонарушения, совершаемые зрителями спортивных соревнований, не отнесённые к правонарушениям особой тяжести, квалифицируются как:

– средней тяжести (при этом правонарушители подлежат штрафу в размере от 3 001 до 60 000 евро (пункт «b» части 1 статьи 24), а также запрету на посещение любого спортивного объекта на срок от шести месяцев до двух лет (пункт «b» части 3 статьи 24)), или

– незначительной тяжести (в частности, невыполнение обязанностей, налагаемых на зрителей Законом Испании от 11.07.2007 № 19/2007 «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте»), при этом правонарушители подлежат штрафу в размере от 150 до 3 000 евро (пункт «а» части 1 статьи 24), а также запрету на посещение любого спортивного объекта на срок от одного месяца до шести месяцев (пункт «а» части 3 статьи 24).

Глава IV раздела II (статьи 28–31) установила порядок наложения санкций и соответствующие компетенции уполномоченных органов.

Раздел III установил режим дисциплинарной спортивной ответственности за проявления насилия, расизма, экстремизма и нетерпимости в области спорта.

Принятие Закона Испании от 11.07.2007 № 19/2007 «О борьбе с насилием, расизмом, экстремизмом и нетерпимостью в спорте» привело к совершенствованию и развитию норм, касающихся предотвращения насилия на спортивных

мероприятиях. Применение данного нормативного правового акта продемонстрировало его эффективность в предотвращении насилия на спортивных мероприятиях²²⁹.

Среди иных нормативных правовых актов Испании в данной сфере можно выделить Королевский Декрет от 26.02.2010 № 203/2010 «Об утверждении Регламента по недопущению насилия, расизма, экстремизма и нетерпимости в спорте»²³⁰, а также некоторые акты регионов Испании, такие, как – Декрет Галисии от 27.05.2004 № 116/2004 «О создании Комиссии по предотвращению применения насилия в спорте Галисии»²³¹, Декрет Каталонии от 01.08.2002 № 212/2002 «О регулировании структуры и деятельности Комиссии по борьбе с насилием во время проведения спортивных мероприятий в Каталонии и о соответствующих органах системы спортивных санкций»²³² и Декрет Страны Басков от 25.05.2004 № 94/2004 «О Баскском Комитете против применения насилия в спорте»²³³.

²²⁹ Real Decreto № 203/2010, de 26 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de prevención de la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte // Boletín Oficial del Estado. – 09.03.2010. <<http://www.csd.gob.es/csd/estaticos/info-inst/real-decreto-2032010.pdf>>.

²³⁰ Real Decreto № 203/2010, de 26 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de prevención de la violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte // Boletín Oficial del Estado. – 09.03.2010. <<http://www.csd.gob.es/csd/estaticos/info-inst/real-decreto-2032010.pdf>>.

²³¹ Decreto № 116/2004 de 27 de mayo de 2004 por el que se crea la Comisión Gallega para la Prevención de la Violencia en el Deporte // <http://www.xunta.es/dog/Publicados/2004/20040614/Anuncio1069A_es.html>.

²³² Decreto № 212/2002 de 1 de agosto de 2002 por el que se regulan la composición y el funcionamiento de la Comisión contra la violencia en espectáculos deportivos de Cataluña y se determinan los órganos competentes respecto del régimen sancionador en materia deportiva // <http://www.gencat.cat/diari_c/3694/02210062.htm>.

²³³ Decreto № 94/2004 de 25 de mayo de 2004 «Comité Vasco contra la violencia en el deporte» // <<http://www.euskadi.net/bopv2/datos/2004/06/0403086a.pdf>>.

Опыт Чили²³⁴

С момента зарождения в Чили так называемой «современной модели спорта» и до осознания масштабов и серьезности проблемы противоправного поведения спортивных болельщиков и принятия законодательства, направленного на решение данной проблемы, в беспорядках на спортивных мероприятиях погибло около 1 500 человек, а около 6 000 получили ранения²³⁵.

В настоящее время основным нормативным правовым актом в данной сфере является Закон Чили от 24.08.1994 № 19.327 «Об установлении положений о предотвращении и пресечении случаев насилия в спортивных сооружениях во время проведения спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу»²³⁶.

Закон Чили от 24.08.1994 № 19.327 содержит положения относительно превентивных мер безопасности, осуществляемых органами публичной власти и организаторами спортивных мероприятий. К числу таких мер относятся следующие:

- выдача разрешений на проведение спортивных мероприятий в конкретных спортивных объектах (статья 1);
- обеспечение эффективной и надлежащей деятельности служб безопасности на спортивных футбольных мероприятиях (статьи 2 и 2В);
- использование технических средств контроля, учёта и наблюдения за посетителями спортивных футбольных мероприятий, таких, как металлодетекторы и системы

²³⁴ Раздел подготовлен А.И. Понкиной.

²³⁵ Placencia H.D., Macías A.A. Violencia en el deporte; perspectiva del derecho deportivo // <http://www.lapetus.uchile.cl/lapetus/archivos/1223471909ViolenciaenelDeporte_resumen.doc>.

²³⁶ Ley № 19.327 de 24.08.1994 «Fija normas para prevencion y sancion de hechos de violencia en recintos deportivos con ocasion de espectaculos de futbol profesional» (Publicación – 31.08.1994; Promulgación – 24.08.1994; Ultima Modificación – Ley № 20620 de 14.09.2012) // <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=30694&idVersion=2012-09-14>>.

видеонаблюдения и записи изображений, а также системы идентификации зрителей (статья 2);

- обеспечение четкого разграничения зон мест размещения зрителей спортивных мероприятий (статья 2);

- продажа входных билетов на спортивные футбольные мероприятия в соответствии с определенными правилами (статья 2А).

Указанные меры, которые применяются в Чили для предотвращения противоправного поведения посетителей на спортивных мероприятиях, носят больше технический характер. При этом в указанном нормативном правовом акте достаточно большое внимание уделено вопросу согласования проведения спортивных футбольных мероприятий с органами публичной власти.

Закон Чили от 24.08.1994 № 19.327 «Об установлении положений о предотвращении и пресечении случаев насилия в спортивных сооружениях во время проведения спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу» содержит также положения, предусматривающие ответственность правонарушителей в связи с проведением такого рода мероприятий.

Так, в соответствии со статьёй 6 указанного Закона, за причинение внутри спортивного сооружения или вблизи него вреда лицам или ущерба имуществу в связи с проведением спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу и во время проведения такого мероприятия предусмотрено наказание в виде лишения свободы средней степени, за исключением деяния, образующего правонарушение, за совершение которого данным нормативным правовым актом предусмотрено более строгое наказание. Лицо, проносящее оружие, средства и предметы, предназначенные для совершения указанных действий или для подстрекания или содействия к их совершению, также подлежит лишению свободы средней степени.

Весьма строгая ответственность предусмотрена Законом Чили от 24.08.1994 № 19.327 «Об установлении положений о предотвращении и пресечении случаев насилия в спортивных сооружениях во время проведения спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу» за подделку входных билетов на спортивные футбольные мероприятия, сопровождающиеся причинением ущерба третьим лицам, а также продажу, перепродажу или временную передачу поддельных входных билетов на спортивные футбольные мероприятия: наказание в виде лишения свободы на максимальный срок и штрафа в размере от шестнадцати до двадцати единиц ежемесячного налога (согласно статье 6B).

Закон Чили от 24.08.1994 № 19.327 «Об установлении положений о предотвращении и пресечении случаев насилия в спортивных сооружениях во время проведения спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу» также предусматривает применение в отношении лиц, совершающих правонарушения в связи с проведением спортивных футбольных мероприятий, индивидуальных превентивных мер в виде запретов на посещение спортивных соревнований по футболу на срок от одного года до двух лет (статьи 6C, пункт «b» статьи 6 D). Нарушение такого запрета на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу наказывается лишением свободы минимальной степени.

Как устанавливает статья 6D рассматриваемого Закона, лицо, виновное в совершении вышеуказанных правонарушений, подлежит в любом случае одному из следующих наказаний: лишению права занимать должность на срок до пятнадцати лет для управляющих спортивных клубов профессионального футбола либо запрету на посещение спортивных соревнований по футболу на срок от одного года до двух лет.

Подлежат штрафу в размере от одной до пятнадцати единиц ежемесячного налога и запрету на посещение спортивных мероприятий по футболу на срок от шести месяцев до одного года лица, осуществляющие несанкционированное вторжение на

игровое поле; пронос с собой, задействование или бросание ракет, петард или любых иных легковоспламеняющихся, дымящихся или агрессивно проявляющих себя предметов; а также лица, осуществляющие действия, направленных на срыв проведения спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу или на задержку начала его проведения (статья 6G).

В качестве одного из недостатков данного нормативного правового акта выделяют то, что он не устанавливает основы комплексно организованного и институционально обеспеченного управления борьбой с правонарушениями в спорте, а лишь предусматривает отдельные обязанности тех или иных органов публичной власти, которые являются недостаточно структурированными и скоординированными между собой для наиболее эффективного применения положений данного Закона. Кроме того, сфера применения Закона Чили от 24.08.1994 № 19.327 «Об установлении положений о предотвращении и пресечении случаев насилия в спортивных сооружениях во время проведения спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу» является, по мнению некоторых авторов, слишком узкой для эффективной борьбы с противоправным поведением спортивных болельщиков в целом²³⁷.

²³⁷ Placencia H.D., Macías A.A. Violencia en el deporte; perspectiva del derecho deportivo // <http://www.lapetus.uchile.cl/lapetus/archivos/1223471909ViolenciaenelDeporte_resumen.doc>.

Опыт Аргентины²³⁸

Основным нормативным правовым актом Аргентины в области предотвращения противоправного поведения спортивных болельщиков и массовых беспорядков на спортивных мероприятиях является Федеральный закон Аргентины от 21.06.1985 № 23.184 «Уголовный режим и наказания за применение насилия на спортивных мероприятиях. Гражданская ответственность» (в ред. Федерального закона от 18.03.2008 № 26.358)²³⁹.

Глава I данного Закона содержит положения, устанавливающие уголовную ответственность за деяния, совершаемые при проведении или в связи с проведением спортивного мероприятия, в месте массового присутствия либо в его окрестностях, до проведения, во время проведения или после такого мероприятия, а также во время перемещения групп людей как на спортивный стадион, где проводится мероприятие, так и из него.

Так, уголовной ответственности подлежат:

- лица, приносящие на спортивные мероприятия, имеющие в своем распоряжении, хранящие или носящие огнестрельное оружие либо взрывные устройства на спортивных мероприятиях;
- руководители, члены руководящих комиссий, служащие и другие работники спортивных организаций, а также иные лица, нанятые ими в любом качестве, концессионеры и их работники, которые позволяют хранить на стадионе, являющемся местом массового присутствия, или в его помещениях огнестрельное оружие или взрывные устройства;
- лица, подстрекающие, способствующие или содействующие созданию организованных групп в целях

²³⁸ Раздел подготовлен А.И. Понкиной.

²³⁹ Ley № 23.184 «Régimen Penal y Contravencional para la violencia en los citados eventos. Responsabilidad Civil» (Sancionada – 30.05.1985; Promulgada – 21.06.1985) // Boletín Oficial. – 25.06.1985. – № 25704. <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=26207>>; <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/25000-29999/26207/texact.htm>>.

совершения какого-либо из правонарушений на спортивных мероприятиях;

– лица, препятствующие посредством совершения физических действий проведению спортивного мероприятия;

– лица, причиняющие разрушения или каким-либо образом наносящие вред движимому и недвижимому имуществу полностью или частично, на спортивных мероприятиях;

– лица, затрудняющие и задерживающие нормальное функционирование транспорта и сопряженных с его функционированием объектов по направлениям к стадионам или от таковых²⁴⁰.

В качестве дополнительного наказания за совершение указанных преступлений (как и во многих других государствах) предусматривается наложение запрета на посещение спортивных мероприятий того вида, за совершение деяния при проведении которого был вынесен приговор, на срок от 6 месяцев до 5 лет²⁴¹.

Глава II указанного Закона предусматривает ответственность за совершение иных правонарушений в связи с проведением спортивных мероприятий и содержит обширный перечень деяний, за которые предусматриваются соответствующие наказания в виде штрафов, лишения свободы и запрета на посещение спортивных мероприятий.

Перечень таких правонарушений, совершаемых болельщиками, весьма обширен, к таковым отнесены, например:

– нарушение порядка очереди, сформированной для приобретения билетов, входа в место проведения спортивного мероприятия или выхода из этого места;

²⁴⁰ Ley № 23.184 «Régimen Penal y Contravencional para la violencia en los citados eventos. Responsabilidad Civil» (Sancionada – 30.05.1985; Promulgada – 21.06.1985) // Boletín Oficial. – 25.06.1985. – № 25704. <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=26207>>; <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/25000-29999/26207/texact.htm>>.

²⁴¹ Ley № 23.184 «Régimen Penal y Contravencional para la violencia en los citados eventos. Responsabilidad Civil» (Sancionada – 30.05.1985; Promulgada – 21.06.1985) // Boletín Oficial. – 25.06.1985. – № 25704. <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=26207>>; <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/25000-29999/26207/texact.htm>>.

- несанкционированный проход за ограждение, установленное по периметру для осуществления контроля;
- проникновение без разрешения на поле игры, в раздевалки или в какое-либо иное место, предназначенное для участников спортивного мероприятия;
- нанесение ущерба проведению спортивного мероприятия или нарушение нормального хода его проведения;
- проникновение в сектор, отличный от того, который соответствует разрешенному приобретенным входным билетом;
- провоцирующая демонстрация флагов или символики клубов с целью провоцирования сторонников команды соперников;
- подстрекание к совершению насилия посредством плакатов, мегафонов, громкоговорителей, радио и иных средств массового оповещения;
- пронос с собой на спортивное мероприятие пиротехнические средства;
- изменение своей внешности или каким-либо иным образом препятствование идентификации себя;
- бросание ёмкостей с жидкостью, горящей бумаги, предметов или веществ, которые могут причинить вред или беспокойство третьим лицам²⁴².

Характерно, что Федеральный закон Аргентины от 21.06.1985 № 23.184 «Уголовный режим и наказания за применение насилия на спортивных мероприятиях. Гражданская ответственность» предусматривает ответственность не только посетителей спортивных мероприятий за совершение ими соответствующих правонарушений, но и ответственность лиц, являющихся организаторами спортивных мероприятий, а также лиц, в той или иной мере обслуживающих проведение спортивного мероприятия, например:

²⁴² Ley № 23.184 «Régimen Penal y Contravencional para la violencia en los citados eventos. Responsabilidad Civil» (Sancionada – 30.05.1985; Promulgada – 21.06.1985) // Boletín Oficial. – 25.06.1985. – № 25704. <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=26207>>; <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/25000-29999/26207/texact.htm>>.

– организатор спортивного мероприятия, проводящий таковое без разрешения соответствующего органа публичной власти, подлежит наказанию в виде штрафа в размере от 500 до 5 000 песо (статья 43);

– уличные продавцы, поставляющие на постоянной или временной основе алкогольные напитки на расстоянии менее 800 метров вокруг спортивного стадиона, где проводится мероприятие, либо внутри него, либо в его пристроенных помещениях, за четыре часа до начала спортивного мероприятия и в течение двух часов после его завершения, а также торговцы, продающие или поставляющие напитки или еду в бутылках или в иных ёмкостях, которые в силу своих характеристик могут быть использованы в качестве предметов для совершения нападения, подлежат наказанию в виде штрафа в размере от 10 до 1 000 песо (статьи 40 и 41);

– руководители, члены руководящих комиссий, служащие и другие работники спортивных организаций, а также иные лица, нанятые ими в любом качестве, концессионеры и их работники, которые допускают хранение на спортивном стадионе или его помещениях холодного оружия или предметов, явно предназначенных для совершения насилия или нападения, при обстоятельствах, указанных в статье 1, подлежат наказанию в виде ареста на срок от 15 до 30 суток (статья 38)²⁴³.

²⁴³ Ley № 23.184 «Régimen Penal y Contravencional para la violencia en los citados eventos. Responsabilidad Civil» (Sancionada – 30.05.1985; Promulgada – 21.06.1985) // Boletín Oficial. – 25.06.1985. – № 25704. <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=26207>>; <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/25000-29999/26207/texact.htm>>.

Приложение 1**Спортивный кодекс Франции (извлечения)²⁴⁴****Законодательная часть Спортивного кодекса Франции****Книга III. Занятия спортом****Часть III. Спортивные мероприятия****Глава II. Безопасность спортивных мероприятий****Статья L. 332-1**

На организаторов коммерческих спортивных мероприятий может быть возложена обязанность по обеспечению присутствия службы охраны на условиях, предусмотренных в статье 23 Закона № 95-73 от 21.01.1995 относительно порядка организации мер в области безопасности.

Статья L. 332-2

(В редакции статьи 95 Закона № 2011-267 от 14.03.2011).

Организации, указанные в статье 1 Закона № 83-629 от 12.07.1983, регламентирующего частную охранную деятельность, обеспечивают контроль за допуском на территорию, где организовано спортивное мероприятие, на котором присутствует более 300 зрителей, в порядке, предусмотренном статьёй 3-2 этого Закона.

Статья L. 332-2-1

(В редакции статьи 17 Закона № 2011-267 от 14.03.2011).

Если на территории, где проходит спортивное мероприятие, установлена система видеонаблюдения, лица, ответственные за её эксплуатацию, в соответствии с разрешением, выданным префектурой в порядке статьи 10 Закона № 95-73 от 21.01.1995 относительно порядка организации мер безопасности, и

²⁴⁴ Code du sport // <<http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?dateTexte=20140720&cidTexte=LEGITEXT000006071318&fastReqId=2056951815&fastPos=1&oldAction=rechCodeArticle>>.

Перевод с франц.: А.А. Соловьёв.

организатор спортивного мероприятия должны предварительно, до начала проведения вышеуказанного мероприятия, проверить правильность работы системы видеонаблюдения.

Неисполнение обязанности, установленной в первом абзаце настоящей статьи, наказывается штрафом в размере 15 000 евро.

Статья L. 332-3

Распространение или попытка распространения, насильно или путем обмана, на территории спортивного сооружения во время проведения или публичной трансляции спортивного мероприятия алкогольных напитков, в силу статьи L. 3321-1 Кодекса о здравоохранении, наказывается одним годом лишения свободы и штрафом в размере 7 500 евро.

Положения первого абзаца не применяются к лицам, имеющим разрешение на продажу или распространение таких напитков в силу абзацев с третьего по шестой статьи L. 3335-4 того же Кодекса.

Статья L. 332-4

Пребывание в состоянии алкогольного опьянения на территории спортивного сооружения во время проведения или публичной трансляции спортивного мероприятия наказывается штрафом в размере 7 500 евро. Лицо, совершившее это нарушение, признанное виновным в насильственных действиях, повлекших полную потерю трудоспособности на срок, не превышающий восьми дней, наказывается одним годом лишения свободы и штрафом в размере 15 000 евро.

Статья L. 332-5

Проникновение или попытка проникновения в состоянии алкогольного опьянения силой или путем обмана на территорию спортивного сооружения во время проведения или публичной трансляции спортивного мероприятия наказывается одним годом лишения свободы и штрафом в размере 15 000 евро.

Статья L. 332-6

Разжигание каким бы то ни было способом ненависти или побуждение зрителей к насилию по отношению к арбитру, спортивному судье, спортсмену или любому другому лицу или группе лиц во время спортивного мероприятия или его публичной трансляции на территории спортивного сооружения наказывается одним годом лишения свободы и штрафом в размере 15 000 евро.

Статья L. 332-7

Пронос, распространение или демонстрация на территории спортивного объекта во время проведения или публичной трансляции спортивного мероприятия значков, эмблем или средств наглядной агитации, призывающих к расизму или экстремизму, наказывается одним годом лишения свободы и штрафом в размере 15 000 евро.

За попытку совершения правонарушения, указанного в первом абзаце, предусмотрены те же санкции.

Статья L. 332-8

(В редакции статьи 9 Закона № 2010-201 от 02.03.2010).

Пронос, хранение при себе либо использование взрывных устройств или пиротехнических средств или, без наличия на то законного основания, любых предметов, способных быть использованными в качестве оружия, в силу статьи 132-75 Уголовного кодекса, на территории спортивного объекта во время проведения или публичной трансляции спортивного мероприятия, наказывается тремя годами лишения свободы и штрафом в размере 15 000 евро.

За попытку совершения правонарушения, указанного в первом абзаце, предусмотрены те же наказания.

Суд может также вынести решение о конфискации предмета, который использовался или был предназначен для совершения правонарушения.

Статья L. 332-9

Бросание предмета, представляющего опасность для людей, на территории спортивного объекта во время проведения или публичной трансляции спортивного мероприятия наказывается тремя годами лишения свободы и штрафом в размере 15 000 евро.

За использование или попытку использования какого-либо оборудования спортивного объекта в качестве предмета для бросания предусмотрены те же наказания.

Статья L. 332-10

Нарушение порядка проведения соревнования или посягательство на безопасность людей или имущество, в результате проникновения на территорию спортивного объекта, на котором непосредственно проводится соревнование, наказывается одним годом лишения свободы и штрафом в размере 15 000 евро.

Статья L. 332-11

(В редакции статьи 62 Закона № 2011-267 от 14.03.2011).

Лица, виновные в совершении одного из правонарушений, предусмотренных в статьях L. 332-3 – L. 332-10 и L. 332-19 настоящего Кодекса, также подвергаются дополнительной мере наказания, запрещающей находиться около и входить на территорию, где проходит спортивное мероприятие, на срок, не превышающий пяти лет. На лицо, к которому была применена эта мера наказания, судом возлагается обязанность явки по вызову органа власти или уполномоченного должностного лица, назначенных судом, во время проведения спортивных мероприятий. Такое решение суда может предусматривать, что обязанность являться по вызову органа власти или должностного лица распространяется и на время проведения определённых спортивных мероприятий на территории иностранного государства.

Эта дополнительная мера наказания также применяется к лицам, виновным в каком-либо из правонарушений, определённых статьями 222-11 – 222-13, 322-1 – 322-4, 322-6, 322-11 и 433-6 Уголовного кодекса, когда это правонарушение было совершено на территории, где проходит спортивное мероприятие или около неё, при условии, что эта территория непосредственно связана со спортивным мероприятием.

Статья L. 332-12

Когда лицо осуждено в состоянии легального рецидива за одно из правонарушений, указанных в статье L. 332-11, дополнительная мера наказания, предусмотренная в этой статье, может быть также применена.

Статья L. 332-13

(В редакции статьи 2 Закона № 2006-784 от 05.07.2006).

Лицо, которое, в нарушение запрета, предусмотренного в статьях L. 332-11 и L. 332-12, проникает или находится около помещения, где проходит спортивное мероприятие, или которое, не имея на то законного основания, не является по вызову, который ему был направлен, во время спортивных мероприятий, наказывается двумя года лишения свободы и штрафом в размере 30 000 евро.

Статья L. 332-14

Если осужденное лицо является иностранным гражданином, постоянно проживающим вне Франции, суд вправе, с учётом тяжести и обстоятельств совершения правонарушения, вместо дополнительной меры наказания, предусмотренной в первом абзаце статьи L. 332-11, запретить данному лицу посещение французской территории на срок не более двух лет.

Статья L. 332-15

(В редакции статьи 63 Закона № 2011-267 от 14.03.2011).

На условиях, определённых Декретом Государственного Совета, префект департамента, а в Париже – префект полиции, передает спортивным ассоциациям и объединениям, а также признанным спортивным федерациям, данные о лицах, к которым применена дополнительная мера наказания в силу статей L. 332-11 – L. 332-13.

Такая информация может передаваться ассоциациям болельщиков, указанным в статье L. 332-17.

Данные о лицах, указанных в первом абзаце, также могут передаваться органам власти иностранного государства, на территории которого проводится спортивное мероприятие с участием французской спортивной команды.

Статья L. 332-16

(В редакции статьи 64 Закона № 2011-267 от 14.03.2011).

Если лицо, в силу его предшествующего поведения в связи с проведением спортивных мероприятий, совершения им серьезного правонарушения в связи с проведением одного из таких мероприятий, либо вследствие его членства в ассоциации или группе, фактически подлежавшей ликвидации в порядке статьи L. 332-18, либо в силу его участия в деятельности такой ассоциации, которая подлежала прекращению в порядке указанной статьи, представляет собой угрозу для общественного порядка, представитель государства в департаменте, а в Париже – префект полиции, могут посредством вынесения мотивированного постановления запретить ему посещение объектов, где проходят такие мероприятия и публичные трансляции, а также нахождение на территории, окружающей их.

Такое постановление, действующее на национальной территории, устанавливает виды таких спортивных мероприятий. Срок его действия не может превышать двенадцати месяцев. Тем не менее, этот срок может быть продлен до двадцати четырех

месяцев, если на протяжении трех предшествующих лет в отношении такого лица уже была применена запрещающая мера.

Представитель государства в департаменте, а в Париже – префект полиции вправе тем же постановлением обязать лицо, в отношении которого оно вынесено, во время спортивных мероприятий, являющихся предметом запрета, являться по вызову органа власти или должностного лица, уполномоченных таким постановлением. Такое постановление также может предусматривать обязанность являться по вызовам во время проведения определённых спортивных мероприятий, проходящих на территории иностранного государства.

Лицо, не выполняющее какое-либо предписание, предусмотренное таким постановлением в силу предыдущих абзацев, наказывается одним годом лишения свободы и штрафом в размере 3 750 евро.

Префект департамента, а в Париже – префект полиции передает спортивным ассоциациям и обществам, а также признанным спортивным федерациям данные о лицах, в отношении которых применены запрещающие меры, предусмотренные первым абзацем. Кроме того, они вправе передавать их ассоциациям болельщиков, указанным в статье L. 332-17.

Данные о лицах, указанных в первом абзаце, могут также передаваться органам власти иностранного государства, если на его территории проводится спортивное мероприятие, в котором принимает участие французская команда.

Условия применения настоящей статьи устанавливаются декретом Государственного Совета.

Статья L. 332-16-1

(Внесена статьёй 60 Закона № 2011-267 от 14.03.2011).

Министр внутренних дел вправе, посредством вынесения постановления, запретить индивидуальное или коллективное передвижение в местах проведения спортивных мероприятий лицам, целью которых является поддержка спортивной команды

или действующим в качестве таковых, и чье присутствие может вызывать серьезные нарушения общественного порядка.

Постановлением устанавливается продолжительность действия такого запрета, применяемые меры и точные фактические обстоятельства, которыми мотивировано его вынесение, а также общие пункты отправления и прибытия, в отношении которых оно применяется.

Лица, не соблюдающие постановление, принятое в соответствии с первыми двумя абзацами, наказываются шестью месяцами лишения свободы и штрафом в размере 30 000 евро.

В случае, предусмотренном предыдущим абзацем, применение дополнительного наказания в виде судебного запрета на посещение спортивного объекта, предусмотренного статьёй L. 332-11, на срок в один год является обязательным, если не вынесено иное мотивированное решение.

Статья L. 332-16-2

(Внесена статьёй 61 Закона № 2011-267 от 14.03.2011).

Представитель государства в департаменте, а в Париже – префект полиции вправе посредством вынесения постановления ограничить свободу передвижения лицам, целью которых является поддержка спортивной команды или действующим в качестве таковых в местах проведения спортивных мероприятий, и чье присутствие может вызывать серьезные нарушения общественного порядка.

Постановлением устанавливается продолжительность действия такого запрета, применяемые меры и точные фактические обстоятельства, которыми мотивировано его вынесение, а также территорию, на которой оно применяется.

Лица, не соблюдающие постановление, принятое в соответствии с первыми двумя абзацами, наказываются шестью месяцами лишения свободы и штрафом в размере 30 000 евро.

В случае, предусмотренном предыдущим абзацем, применение дополнительного наказания в виде судебного запрета на посещение спортивного объекта, предусмотренного статьёй

L. 332-11, на срок в один год является обязательным, если не вынесено иное мотивированное решение.

Статья L. 332-17

Признанные спортивные федерации, ассоциации болельщиков, ассоциации, имеющие целью предупреждение насилия во время проведения спортивных мероприятий, признанные Министром по делам спорта, а также любые другие ассоциации, имеющие в качестве социальной цели борьбу против различных форм расизма, экстремизма, зарегистрированные и действующие не менее трех лет, могут реализовывать свои гражданские права, касающиеся правонарушений, указанных в статьях L. 312-14 – L. 312-17 и L. 332-3 – L. 332-10.

Статья L332-18

(В редакции статьи 4 Закона № 2012-954 от 06.08.2012).

Любые ассоциации или объединения, целью которых является поддержка спортивной ассоциации, указанной в статье L. 122-1, чьи члены совместно, во время проведения спортивного мероприятия или в связи с его проведением, совершили неоднократные действия или однократное действие особой тяжести, которые заключались в повреждении имущества, применении насилия в отношении других лиц или подстрекательстве к ненависти или дискриминации в отношении других лиц по причине их происхождения, идентичности, пола или определенной этнической, национальной, расовой или религиозной принадлежности, фактической или предполагаемой, могут быть расформированы, либо их деятельность может быть приостановлена на срок до двенадцати месяцев на основании постановления, вынесенного после получения рекомендаций Национальной консультативной комиссии по предотвращению насилия на спортивных мероприятиях.

Представители ассоциаций или объединений и руководители клубов вправе представить комиссии свои замечания.

В состав комиссии входят:

1) два члена Государственного Совета, назначенные вице-президентом Государственного Совета, один из которых является председателем комиссии;

2) два работника судебного ведомства, назначенные первым председателем Кассационного суда;

3) представитель Французского национального олимпийского и спортивного комитета, представитель спортивных федераций и представитель профессиональных лиг, которых назначает Министр по делам спорта;

4) специалист, компетентный в вопросах противодействия насильственным действиям во время спортивных мероприятий, назначенный Министром по делам спорта.

Порядок работы комиссии установлен декретом Государственного Совета.

Статья L. 332-19

(В редакции статьи 4 Закона № 2012-954 от 06.08.2012).

Участие в открытом или тайном продолжении или возобновлении деятельности ассоциаций или объединений, расформированных в силу статьи L. 332-18, а также участие в приостановленной деятельности таких ассоциаций или объединений, запрещённой в соответствии с той же статьёй, наказывается одним годом лишения свободы и штрафом в размере 15 000 евро.

Организация открытого или тайного продолжения или возобновления деятельности ассоциаций или объединений, расформированных в силу статьи L. 332-18, а также организация приостановленной деятельности таких ассоциаций или объединений, запрещённой в соответствии с той же статьёй, наказывается двумя годами лишения свободы и штрафом в размере 30 000 евро.

Наказания, предусмотренные в первом и втором абзацах, увеличиваются соответственно до трех лет лишения свободы и штрафа в размере 45 000 евро и до пяти лет лишения свободы и

штрафа в размере 75 000 евро, если нарушения, ставшие причиной для расформирования ассоциации или объединения, были совершены в связи с происхождением, полом, а также действительной или предполагаемой этнической, национальной, расовой и религиозной принадлежностью пострадавших лиц.

Статья L. 332-20

(В редакции статьи 125 Закона № 2009-526 от 12.05.2009).

Юридические лица, подлежащие уголовной ответственности, на условиях, определённых статьёй 121-2 Уголовного кодекса, за правонарушения, предусмотренные статьями L. 312-14, L. 312-15, L. 312-16, L. 332-8, L. 332-9 и L. 332-10, а также вторым абзацем статьи L. 332-11 и статьёй L. 332-19, подлежат, помимо штрафа, наложению обязанностей, предусмотренных статьёй 131-38 Уголовного кодекса, и наказаниям, предусмотренным статьёй 131-39 того же Кодекса.

Запрет, указанный в пункте 2 статьи 131-39 Уголовного кодекса, налагается на деятельность, в ходе осуществления или в связи с осуществлением которой было совершено правонарушение.

Статья L332-21

(Внесена статьёй 6 Закона № 2006-784 от 05.07.2006).

Физические или юридические лица, виновные в совершении правонарушений, предусмотренных статьёй L. 332-19, также подвергаются следующим наказаниям:

1) конфискация движимого и недвижимого имущества, принадлежащего или используемого ассоциацией или объединением, деятельность которых продолжена или возобновлена;

2) конфискация формы, значков, эмблем, средств наглядной агитации и любых материалов, используемых или предназначенных для использования ассоциацией или объединением, деятельность которых продолжена или возобновлена.

**Регламентарная часть (Декреты) Спортивного кодекса
Франции**

Книга III. Занятия спортом

Часть III. Спортивные мероприятия

Глава II. Безопасность спортивных мероприятий

**Раздел 1. Запрет на незаконное проникновение за
ограждение или приближение к ограждению места, где
проводится спортивное мероприятие**

Статья R. 332-1

Генеральный прокурор или прокурор Республики, находящиеся в юрисдикции суда, вынесшего окончательное решение или определение о немедленном исполнении решения, не вступившего в законную силу, о применении дополнительной меры наказания в виде запрета находиться около помещения и входить в помещение, где проходит спортивное мероприятие, предусмотренной в статье L. 332-11, передает префекту департамента по месту жительства лица, привлеченного к ответственности, а если оно проживает в Париже – префекту полиции, следующую информацию:

– персональные данные и адрес лица, привлеченного к ответственности;

– сведения о дате вынесения решения, а также о сроке действия дополнительной меры.

Статья R. 332-2

(В редакции статьи 1 Декрета № 2011-1696 от 01.12.2011).

Префект, которому была передана информация, сообщает её (за исключением адреса лица, привлеченного к ответственности) признанным спортивным федерациям, а также заинтересованным спортивным ассоциациям и спортивным обществам.

Спортивные федерации обязаны немедленно передать эту информацию заинтересованным профессиональным спортивным лигам.

Префект также вправе сообщить эту информацию ассоциациям спортивных болельщиков.

Статья R. 332-3

В случае если решение о применении дополнительной меры наказания, предусмотренной в статье L. 332-11, неокончательное, но подлежащее немедленному исполнению до его вступления в законную силу, было отменено судом апелляционной инстанции, а также когда осужденное судом первой инстанции лицо освобождается от ответственности, либо, когда вынесенный в отношении него обвинительный приговор вступил в законную силу, амнистируется, получающие информацию организации, указанные в статьях R. 332-1 и R. 332-2, незамедлительно об этом информируются с соблюдением аналогичной процедуры.

Статья R. 332-4

Во исполнение положений третьего абзаца статьи L. 332-16, лицо, на которое была возложена обязанность по явке, должно её исполнять по вызову органов полиции или жандармерии на территории места жительства соответствующего лица.

Статья R. 332-5

В случае если лицо, в отношении которого была применена мера, предусмотренная в третьем абзаце статьи L. 332-16, проживает не на территории департамента, префект которого (а в Париже – префект полиции) вынес запрет, предусмотренный абзацем первым той же статьи, соответствующее постановление о наложении запрета направляется префекту по месту проживания правонарушителя (а в случае его проживания в Париже – префекту полиции) с возложением обязанности по назначению должностного лица, которое должно осуществлять его вызов.

Статья R. 332-6

В случае невозможности явки по вызову в место, указанное в постановлении префекта, вызванное лицо обязано немедленно и любым способом уведомить об этом компетентные органы власти, которые вправе определить другое место для обязательной явки на территории того же или иного департамента. При этом изменение места явки требует предварительного согласия заинтересованного префекта или префектов.

Статья R. 332-7

(В редакции статьи 2 Декрета № 2011-1696 от 01.12.2011).

В целях применения статьи L. 332-16, префект департамента, а в Париже – префект полиции, передают признанным спортивным федерациям, а также заинтересованным спортивным ассоциациям и спортивным обществам следующую информацию в отношении лиц, привлеченных к административной ответственности:

1) фамилия, имя, дата и место рождения лица, в отношении которого был применен административный запрет на проникновение за ограждение или приближение к ограждению места, где проводится спортивное мероприятие;

2) виды спортивных объектов, на которые распространяется запрет;

3) виды спортивных мероприятий, на которые распространяется запрет;

4) дата вынесения постановления префекта о наложении запрета, а также сведения о сроке его действия;

5) сведения о наложении на правонарушителя обязательства во время спортивных мероприятий, являющихся предметом запрета, являться по вызову любого органа власти или назначенных префектом уполномоченных лиц.

Префект также вправе сообщить эту информацию ассоциациям спортивных болельщиков.

Статья R. 332-8

(В редакции статьи 3 Декрета № 2011-1696 от 01.12.2011).

Федерации незамедлительно передают эту информацию заинтересованным профессиональным спортивным лигам.

Статья R. 332-9

Когда административный запрет на проникновение за ограждение или приближение к ограждению места, где проводится спортивное мероприятие, приостанавливается или аннулируется органом административной юрисдикции, получающие информацию организации, указанные в статьях R. 332-7 и R. 332-8, незамедлительно об этом информируются с соблюдением аналогичной процедуры.

Раздел 2. Роспуск ассоциации или объединения, имеющего целью поддержку спортивной ассоциации**Статья R. 332-10**

Члены Национальной консультативной комиссии по предотвращению насилия на спортивных мероприятиях назначаются сроком на три года, этот срок может быть продлен один раз.

Статья R. 332-11

(В редакции статьи 2 Декрета № 2010-385 от 16.04.2010).

Комиссия рассматривает представленный Министром внутренних дел проект постановления о роспуске ассоциации или фактического объединения, указанных в статье L. 332-18, в течение месяца после поступления соответствующего обращения.

Комиссия рассматривает представленный Министром внутренних дел проект постановления о приостановлении на 12 и более месяцев деятельности ассоциации или фактического объединения, указанных в статье L. 332-18, в течение пятнадцати дней после поступления соответствующего обращения.

Министр по делам спорта должен быть проинформирован о поступлении соответствующего проекта постановления.

Статья R. 332-12

(В редакции статьи 3 Декрета № 2010-385 от 16.04.2010).

Председатель Комиссии определяет условия подготовки к рассмотрению дела и приглашает представителей ассоциаций или фактических объединений, указанных в проекте постановления о роспуске, представить их письменные или устные пояснения.

Руководители заинтересованных спортивных клубов должны быть проинформированы о том, что они также вправе представить свои письменные или устные пояснения.

Статья R. 332-13

Работа секретариата комиссии обеспечивается Министерством внутренних дел.

Копия протокола, предусмотренного в статье 14 Декрета от 08.06.2006 относительно создания, состава и функционирования административных комиссий консультативного характера, направляется министру по делам спорта.

Приложение 2

**Закон Чили от 24.08.1994 № 19.327
«Об установлении положений о предотвращении и
пресечении случаев насилия в спортивных сооружениях
во время проведения спортивных зрелищных
мероприятий по профессиональному футболу»
(в ред. Закона Чили от 14.09.2012 № 20.620)²⁴⁵**

Раздел I. О превентивных мерах безопасности

Статья 1

Для спортивных центров или сооружений, предназначенных для проведения спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу, требуются разрешения на проведение таких мероприятий, выдаваемые главами администраций соответствующих регионов с предварительным уведомлением службы карабинеров, подтверждающие соответствие условиям безопасности таких мероприятий, независимо от требований, устанавливаемых Общим регламентом Общего закона о городском планировании и строительстве и Регламентом к настоящему Закону.

Получение разрешения является условием проведения указанных спортивных зрелищных мероприятий. Разрешение, предусмотренное предыдущим абзацем настоящей статьи, может быть в любой момент отозвано, если будет выявлен факт сокрытия каких-либо обстоятельств, которые явились бы основанием для отказа в предоставлении этого разрешения.

Контракты, заключаемые организаторами спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу с

²⁴⁵ Ley № 19.327 de 24.08.1994 «Fija normas para prevencion y sancion de hechos de violencia en recintos deportivos con ocasion de espectaculos de futbol profesional» (Publicación – 31.08.1994; promulgación – 24.08.1994; Ultima Modificación – Ley № 20620 de 14.09.2012) // <<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=30694&idVersion=2012-09-14>>.

Перевод с испанск.: А.И. Понкина.

управляющими стадионов, предназначенных для проведения таких спортивных мероприятий, должны определять условия безопасности, закрепленные постановлением главы администрации региона.

В случае нарушения указанных условий безопасности глава администрации региона вправе временно приостановить разрешение, выданное в соответствии с первым абзацем настоящей статьи.

В Регламенте к настоящему Закону, утверждаемом Высшим декретом за подписью Министра внутренних дел и общественной безопасности, будут установлены требования к минимальным условиям, которые должны быть обеспечены организаторами спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу с учётом особенностей проводимых спортивных мероприятий и сопряженного с ними риска для общественного порядка, общественной безопасности и безопасности присутствующих на спортивном мероприятии лиц.

Статья 2

Организатор спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу обязан выполнить в отношении спортивных сооружений, предназначенных для этой цели, следующие требования:

а) назначить начальника службы безопасности, который должен быть заблаговременно и надлежащим образом зарегистрирован в этом качестве в компетентном органе;

б) заключить договоры с частными охранниками в соответствии с нормативными положениями, регулирующими такую деятельность;

Каждый глава администрации региона устанавливает в соответствии с особенностями спортивных сооружений, располагающихся в регионе, минимальное количество охранников, принимающих участие в обеспечении проведения спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу;

с) установить и использовать такие технические средства, как камеры видеонаблюдения, металлодетекторы и другое оборудование, являющееся необходимым для надлежащей защиты общественного порядка и обеспечения безопасности. Каждый глава администрации региона устанавливает требования по количеству, спецификации и размещению таких технических средств в спортивном сооружении;

д) определить форму аккредитации представителей средств массовой информации, освещающих спортивные зрелищные мероприятия, а также документы, ими используемые, и их размещение в соответствующем спортивном сооружении;

е) обеспечить чёткое разграничение отдельных зон зрительских мест спортивной арены, где будут размещаться болельщики или сторонники футбольных команд, и зон зрительских мест, где будут размещаться остальные зрители;

ф) иметь технические системы контроля доступа и идентификации зрителей, обеспечивающие возможности их опознания и установления их точного количества;

г) иметь технические средства записи изображений, обеспечивающие возможности идентификации лиц, присутствующих на спортивном зрелищном мероприятии, внутри и снаружи спортивного сооружения;

h) обеспечить реализацию других мер, предусмотренных Регламентом к настоящему Закону и необходимых для надлежащей защиты общественного порядка и обеспечения безопасности в спортивном сооружении.

Если спортивное зрелищное мероприятие по профессиональному футболу, как ожидается, может быть сопряжено с риском для общественного порядка или для безопасности лиц или имущества, глава администрации региона сообщает об этом региональному прокурору, который должен распорядиться о присутствии на указанном спортивном мероприятии, как минимум, одного прокурора.

Статья 2А

Соответствующий глава администрации региона вправе потребовать, в зависимости от риска, сопряженного с проведением определённых спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу, от организаторов этих мероприятий выполнения следующих дополнительных требований:

а) продажа входных билетов должна осуществляться в соответствии со специальными условиями безопасности, установленными главой администрации региона;

б) должны быть заключены договоры о страховании или договоры, предусматривающие обеспечение гарантий возмещения ущерба, причинённого государственному или частному имуществу, находящемуся в спортивном сооружении или вблизи него. Независимо от вышесказанного и вместо договора о страховании, организаторы спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу вправе предложить органам власти предоставление какого-либо иного обеспечения для возмещения причинённого ущерба. Глава администрации региона оценивает достаточность предложенного обеспечения, а также эффективность способа его предоставления. Регламент устанавливает обстоятельства и условия, на которых должен быть заключен указанный договор о страховании или договор, предусматривающий упомянутое обеспечение.

Указанный Регламент устанавливает – после проведения консультации со службой карабинеров Чили – способ подтверждения организаторами спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу выполнения требований безопасности, указанных в настоящей и предыдущей статьях, и формы контроля, которому они подвергаются.

В случае невыполнения какого-либо из предписанных требований глава администрации региона вправе своим распоряжением приостановить проведение мероприятия до тех пор, пока не будут выполнены указанные требования.

Статья 2В

Сотрудники службы безопасности, заключившей договоры с организатором спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу, вправе контролировать выполнение присутствующими требований по доступу в спортивное сооружение и пребыванию в нем, установленных Регламентом к настоящему Закону. В случае несоблюдения указанных требований сотрудники службы безопасности вправе запретить доступ в спортивное сооружение или распорядиться об удалении из спортивного сооружения лиц, нарушающих указанные требования. Для этих целей служба безопасности вправе обратиться за помощью в полицию в случае возникновения необходимости.

Статья 2С

В целях настоящего Закона и Регламента к настоящему Закону под словом «вблизи» понимается расстояние в одну тысячу метров, измеренное по прямой линии от внешней границы любой ближайшей стороны спортивного сооружения, в котором проводятся спортивные зрелищные мероприятия по профессиональному футболу.

Статья 3

Органы государственной власти в сфере профессионального футбола при установлении графика национальных и международных спортивных мероприятий или при принятии во внимание таких мероприятий должны проводить консультации с соответствующим главой администрации региона.

Сведения о спортивных зрелищных мероприятиях, не указанных в графике, а также о зарегистрированных заменах спортивных зрелищных мероприятий должны доводиться до сведения главы администрации региона и службы карабинеров не позднее чем за двадцать четыре часа до их проведения. Органы государственной власти в сфере профессионального футбола всегда должны уведомлять о тех командах, участие которых в

спортивных зрелищных мероприятиях может быть сопряжено с высоким риском угрожающего общественной безопасности поведения болельщиков.

Статья 4

Любые взносы в денежной или эквивалентной форме, переданные спортивной организацией болельщикам или сторонникам футбольного клуба, реализованные в форме займа, пожертвования, беспроцентной ссуды или в каком-либо акте или договоре дарения или в ином договоре, не содержащем обременения, должны быть зарегистрированы и доведены до сведения органа государственной власти в сфере профессионального футбола и соответствующего главы администрации региона в форме, в сроки и на условиях, определённых Регламентом к настоящему Закону.

Спортивные организации обязаны в форме, в сроки и на условиях, установленных указанным Регламентом, вести список всех видов своей деятельности по продвижению и поддержке болельщиков или сторонников футбольного клуба, который должен содержать точную идентификацию получателей, род и форму поддержки, дату и наименование спортивного зрелищного мероприятия, в связи с которым таковые виды деятельности осуществлялись.

Полное или частичное невыполнение обязанности по предоставлению указанной информации наказывается штрафом в размере от ста до двухсот единиц ежемесячного налога²⁴⁶ в пользу казны, размер которого удваивается в случае повторного правонарушения.

Физическим лицам, законно представляющим спортивные организации, членам управляющих органов, акционерам спортивных акционерных обществ, а также руководителям, игрокам, членам технического персонала и иным работникам

²⁴⁶ Единица ежемесячного налога – это расчетная единица, используемая в Чили для налогов и штрафов, изменяемая соответственно инфляции. Единица ежемесячного налога является производной от единицы ежегодного налога (<http://es.wikipedia.org/wiki/Unidad_tributaria_mensual>). – Прим. перев.

спортивной организации запрещается предоставлять лично или через посредника какое-либо финансирование или экономическую или материальную поддержку болельщикам и сторонникам футбольного клуба.

Лицам, указанным в предыдущем абзаце настоящей статьи, также запрещается предоставлять или соглашаться предоставить какое-либо денежное или в эквивалентной форме вознаграждение болельщикам или сторонникам футбольного клуба для того, чтобы оказать влияние на принятие спортивных или избирательных решений в спортивной организации.

Нарушение указанных запретов подлежит наказанию в виде штрафа, установленного третьим абзацем настоящей статьи.

Такие правонарушения рассматриваются местным полицейским судьей по месту совершения правонарушения в соответствии с ординарной процедурой, установленной Законом № 18.287.

Статья 5

В случае, указанном в статье 1 настоящего Закона, если представитель компетентного органа не выносит решение в срок тридцать дней от даты подачи заявления, разрешение считается выданным.

В случае отказа в выдаче разрешения или если организация-заявитель не согласна с вынесенным решением по какому-либо иному основанию, организация-заявитель вправе обратиться с ходатайством о пересмотре вынесенного решения к тому же компетентному органу в течение пяти дней. Решение по этому ходатайству должно быть вынесено в течение десяти дней.

Если такое ходатайство о пересмотре вынесенного решения не было подано, либо решение по нему не было вынесено в установленный срок, либо заявитель не согласился с решением по этому ходатайству, заявитель вправе подать обжалование в срок до пятнадцати дней судье по гражданским делам по месту расположения соответствующего спортивного сооружения.

После того, как в трибунал поступает жалоба с приложенными к ней всеми предыдущими материалами, на которых такая жалоба основана, трибунал обязан истребовать у соответствующих органов власти их мнение, установив для этого определённый срок.

Получив указанное мнение, трибунал выносит решение в течение пятнадцати последующих дней. В случае принятия мер для более детального пересмотра такой срок может быть продлен на десять дней. Решение не подлежит обжалованию в форме кассации.

Раздел II. О правонарушениях, совершаемых во время спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу

Статья 6

Лицо, которое в связи с проведением спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу и во время проведения такого мероприятия причиняет внутри спортивного сооружения или вблизи него вред лицам или ущерб имуществу, наказывается лишением свободы средней степени, за исключением деяния, образующего правонарушение, за совершение которого Законом предусмотрено более строгое наказание.

Такому же наказанию, что указано в предыдущем абзаце, подлежит лицо, которое при вышеуказанных обстоятельствах, но не совершая обозначенного правонарушения, проносит оружие, средства и предметы, предназначенные для совершения таких действий или для подстрекания или для содействия совершению таких действий, за исключением деяния, составляющего правонарушение, за совершение которого Законом предусмотрено более строгое наказание.

Статья 6А

Лицо, которое в связи с проведением спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу и во время проведения такого мероприятия совершает внутри спортивного сооружения или вблизи него преступление, предусмотренное статьями 269, 296, 297, 391, 395, 396, 397, 433 или первым абзацем статьи 436 Уголовного кодекса Чили, подлежит наказанию, предусмотренному Законом за совершение правонарушения, за исключением минимального, если оно состоит из двух или более степеней наказания либо включает также нижний предел меры наказания, если наказание представляет собой степень делимого наказания.

Статья 6В

Лицо, совершающее подделку входного билета на спортивное зрелищное мероприятие по профессиональному футболу, причиняя при этом ущерб третьему лицу, наказывается в соответствии с первым абзацем статьи 197 Уголовного кодекса. Такое же наказание применяется к тому, кто злонамеренно использует поддельный входной билет для прохода на спортивное зрелищное мероприятие. Если такое использование заключается в продаже, перепродаже или временной передаче какого-либо поддельного документа, удостоверяющего право на вход на спортивное зрелищное мероприятие, наказанием является лишение свободы на максимальный срок и штраф в размере от шестнадцати до двадцати единиц ежемесячного налога.

В случаях, когда изготовление, использование, продажа, перепродажа или передача какого-либо поддельного документа, удостоверяющего право на вход, не причиняет ущерб третьему лицу, наказанием является лишение свободы от минимальной до средней степени и штраф в размере от пяти до десяти единиц ежемесячного налога.

Статья 6С

При рассмотрении дел по правонарушениям, указанным в статьях 6, 6А и 6В настоящего Закона, судья вправе назначить в качестве превентивной индивидуальной меры запрет на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу в порядке, предусмотренном пунктом «b» первого абзаца статьи 6D настоящего Закона. Время, в течение которого такая мера остается наложенной на виновное лицо, засчитывается в счет налагаемого наказания в виде запрета на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу.

Статья 6D

Лицо, виновное в совершении преступлений, предусмотренных статьями 6, 6А и 6В настоящего Закона, подлежит в любом случае одному из следующих наказаний:

а) лишение права занимать должность на срок до пятнадцати лет для управляющих спортивных клубов профессионального футбола;

б) запрет на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу и мест вблизи места его проведения на срок от одного года до двух лет независимо от наказания в виде лишения свободы, налагаемого на меньший срок. В случае совершения преступлений, предусмотренных статьями 391, 395, 396, 397, 433 или первым абзацем статьи 436 Уголовного кодекса, указанных в статье 6А настоящего Закона, запрет налагается на срок от трех до пятнадцати лет в зависимости от тяжести преступления. В случае повторного совершения любого из преступлений, предусмотренных статьями 6 и 6В настоящего Закона, срок наказания в виде запрета на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу удваивается. В случае повторного рецидива совершения какого-либо из преступлений, перечисленных выше, запрет на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу налагается на срок от пяти до десяти

лет, и в случае совершения преступлений, предусмотренных статьями 391, 395, 396, 397, 433 или первым абзацем статьи 436 Уголовного кодекса, запрет налагается пожизненно.

Нарушение вынесенного наказания в виде запрета на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу наказывается лишением свободы минимальной степени. Такое же наказание налагается на тех, кто нарушает превентивную индивидуальную меру предупреждения, предусмотренную статьёй 6С.

Независимо от наказаний, применяемых к лицам, нарушающим приговоры, если лицо нарушает указанный запрет посещения, извлекая выгоду из какой-либо меры наказания, альтернативной наказанию в виде лишения свободы, такое альтернативное наказание отменяется в целях Закона.

Обязанность сообщения о нарушении указанного запрета возлагается на руководителей клубов, участвующих в спортивном зрелищном мероприятии по профессиональному футболу, на котором было совершено такое правонарушение, в срок, установленный статьёй 176 Уголовно-процессуального кодекса. В случае невыполнения такого требования применяются положения статьи 177 Уголовно-процессуального кодекса;

с) временная специальная дисквалификация на участие в профессиональном футбольном клубе, выносимая на время срока наказания. Такое наказание налагается на срок не менее восемнадцати месяцев независимо от наказания в виде лишения свободы на меньший срок.

О принятом решении о наложении запрета на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу в качестве индивидуальной превентивной меры или в качестве дополнительного наказания должно быть сообщено в течение сорока восьми часов профессиональным футбольным клубам, службе карабинеров Чили и Национальной ассоциации профессионального футбола или тем, кто является их правопреемниками, для соответствующего его выполнения.

Статья 6Е

Лицо, совершающее преступление, предусмотренное статьёй 214 Уголовного кодекса, с целью получения доступа в спортивное сооружение, в котором проводится спортивное зрелищное мероприятие по профессиональному футболу, наказывается запретом на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу на срок от одного года до двух лет независимо от применяемого уголовного наказания.

Статья 6F

Законные представители клубов, участвующих в спортивном зрелищном мероприятии, которые при выполнении обязанностей, предусмотренных настоящим Законом, по неосторожности или небрежности виновны в содействии или способствовании совершению деяний, определённых статьями 6, 6А и 6В настоящего Закона, наказываются штрафом в размере от ста до трехсот единиц ежемесячного налога в пользу казны, который удваивается в случае повторного правонарушения.

Кроме того, профессиональные спортивные организации, которые из-за небрежности их руководителей не выполняют меры безопасности, предписанные органом государственной власти, несут солидарную ответственность за ущерб, причинённый в результате преступных деяний, совершённых во время спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу, ими организованного. От ответственности организатор такого мероприятия освобождается в том случае, если до совершения указанных преступных деяний была реализована каждая из указанных мер безопасности, предусмотренная настоящим Законом, а также были выполнены распоряжения соответствующего главы администрации региона.

Статья 6G

Наказываются штрафом в размере от одной до пятнадцати единиц ежемесячного налога и запретом на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу на срок от шести месяцев до одного года лица, совершающие в связи с проведением спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу и во время проведения такого мероприятия внутри спортивного сооружения или вблизи него действия, перечисленные ниже, если таковые не наказываются в соответствии с Законом более строго:

- 1) несанкционированное вторжение на игровое поле;
- 2) пронос с собой, задействие или бросание ракет, петард или любых иных легковоспламеняющихся, дымящихся или агрессивно проявляющих себя предметов;
- 3) осуществление действий, направленных на срыв проведения спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу или на задержку начала его проведения;
- 4) совершение какого-либо из правонарушений, предусмотренных пунктами 1, 4 и 16 статьи 494, пунктами 1, 2, 4 и 5 статьи 495 и пунктами 1, 10, 11, 18 и 26 статьи 496 Уголовного кодекса. В случае совершения правонарушения, предусмотренного статьёй 494bis Уголовного кодекса, в дополнение к наказанию в виде лишения свободы, налагается также наказание, предусмотренное настоящей статьёй.

Кроме того, в качестве дополнительного наказания может налагаться полный запрет на срок до двух лет на участие в профессиональном футбольном клубе.

Лицо, которое приносит в спортивное сооружение или употребляет в спортивном сооружении или вблизи него вещества или лекарства, имеющие психотропный или наркотический эффект, наказывается запретом на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу на срок от шести месяцев до одного года, независимо от установленного статьёй 50 Закона № 20.000.

В случае повторного совершения какого-либо из действий, перечисленных выше, срок наказания удваивается. Если лицо, ранее совершившее рецидив, совершает вновь какое-либо из правонарушений, перечисленных выше, запрет на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу налагается на срок от трех до пяти лет. Лица, задержанные за совершение какого-либо правонарушения, указанного в настоящей статье, должны быть незамедлительно удалены из спортивного сооружения силами правопорядка и безопасности.

Лицо, нарушающее вынесенное наказание в виде запрета на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу, наложенное за совершение какого-либо из правонарушений, предусмотренных настоящей статьёй, подлежит наказанию, предусмотренному пунктом «b» статьи 6D.

Статья 6H

Лицо, перепродающее входные билеты на спортивные зрелищные мероприятия по профессиональному футболу, наказывается штрафом в размере от четырех до двадцати единиц ежемесячного налога.

В целях настоящей статьи под перепродажей входного билета понимается любое действие, целью которого является отчуждение билета для извлечения коммерческой выгоды, продажа или передача одного или нескольких ранее приобретенных входных билетов на спортивное зрелищное мероприятие по профессиональному футболу по цене выше установленной организатором указанного мероприятия.

Такому же штрафу, как установлено предыдущим абзацем настоящей статьи, подлежит организатор спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу, предлагающий к распространению количество входных билетов, превышающее разрешенное для такого мероприятия.

Размер указанного штрафа увеличивается в два раза в случае, если в связи с превысившим максимально допустимое количество предложением входных билетов возникают беспорядки и представляющие собой угрозу для присутствующих их скопления либо другие угрозы общественному спокойствию или общественному порядку.

Регламент к настоящему Закону определяет способ установления максимально допустимого количества входных билетов, которые могут быть распространены, а также срок, в течение которого организаторы спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу должны подтвердить соответствующему главе администрации региона, что количество напечатанных билетов не превышает максимально допустимое.

Статья 7

Особо отягчающими обстоятельствами признаются:

1а) вхождение в состав группы лиц, организованной для совершения правонарушений, указанных в предыдущих статьях настоящего Закона;

2а) совершение деяний организатором, или непосредственным участником спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу или руководителем спортивного клуба, принимающего в участие в этом мероприятии.

Статья 7А

Сотрудники службы карабинеров Чили вправе запретить доступ в те части спортивного сооружения, предназначение, размеры и особенности которых могут использоваться для нанесения ущерба, нарушения нормального проведения спортивного зрелищного мероприятия, препятствовать возможностям эвакуации или затруднять контроль за происходящим внутри соответствующего спортивного сооружения. Вышеуказанное производится без ущерба для права на доступ на

спортивное зрелищное мероприятие по профессиональному футболу организаторов этого мероприятия.

Сотрудники службы карабинеров Чили вправе также запретить доступ на спортивное зрелищное мероприятие лицам, находящимся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. Для установления такого состояния представители службы карабинеров Чили уполномочены проводить дыхательные тесты, позволяющие получить доказательства наличия алкоголя или наркотиков в организмах присутствующих. Если лицо отказывается пройти тест, сотрудники службы карабинеров Чили вправе запретить этому лицу доступ в спортивное сооружение.

Представители службы безопасности, нанятые организатором спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу, вправе обратиться к сотрудникам службы карабинеров Чили для получения доказательств, указанных в предыдущем абзаце.

Сотрудники службы карабинеров Чили вправе осуществлять превентивный контроль, реализуя полномочия, установленные статьёй 85 Уголовно-процессуального кодекса, в спортивных сооружениях и вблизи них в течение одного часа до открытия входа в спортивное сооружение, в течение проведения спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу, а также в течение трех часов после завершения указанного мероприятия.

Регламент к настоящему Закону устанавливает правила процедуры и правила применения положений настоящей статьи.

Статья 8

[Утратила силу]

Статья 9

В отношении несовершеннолетних лиц в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, совершающих действия, предусмотренные статьями 6, 6А и 6В настоящего Закона,

применимы положения Закона № 20.084 об уголовной ответственности подростков.

Кроме того, в случае признания виновными лиц такого возраста, на них налагаются дополнительные наказания, предусмотренные статьёй 6D для лиц более старшего возраста.

Статья 9A

Если несовершеннолетний в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет совершает какое-либо из действий, указанных в статьях 6G и 6H настоящего Закона, на него налагается соответствующее наказание в соответствии со статьями 21, 22, пунктом 5 статьи 23 и иными применимыми статьями Закона № 20.084.

Кроме того, налагается запрет на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу на срок, предусмотренный статьёй 6G настоящего Закона.

Статья 10

Расследование и рассмотрение в судебном порядке преступлений, предусмотренных настоящим Законом, регулируются Уголовно-процессуальным кодексом.

Прокурор вправе ходатайствовать перед судьей о гарантии условного приостановления производства, если это отвечает условиям статьи 237 Уголовно-процессуального кодекса. В этом случае судья вправе назначить для обвиняемого выполнение какого-либо из условий, установленных статьёй 238 Уголовно-процессуального кодекса, а также в любом случае наложить запрет на посещение какого-либо спортивного зрелищного мероприятия по профессиональному футболу на срок приостановления производства.

Уголовное судопроизводство, которое возбуждается за нарушение положений настоящего раздела, может быть также инициировано профессиональными спортивными организациями, непосредственно пострадавшими от совершённых

правонарушений, а также Национальной ассоциацией профессионального футбола.

Раздел III. Различные положения

Статья 11

[Утратила силу]

Статья переходная

Профессиональные футбольные клубы обязаны выполнить требования статьи 4 настоящего Закона в течение шестидесяти дней со дня опубликования настоящего Закона.

Для действующих спортивных центров или сооружений, предназначенных для проведения спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу, устанавливается срок в сто двадцать дней с указанной даты на получение разрешения, предусмотренного статьёй 1 настоящего Закона.

В соответствии с положениями первого абзаца статьи 82 Конституции Республики Чили и учитывая одобрение Национальным Конгрессом поправок органов исполнительной власти, настоящий Закон Республики Чили принят и вступит в силу.

Приложение 3

Федеральный закон Аргентины от 21.06.1985 № 23.184 «Уголовный режим и наказания за применение насилия на спортивных мероприятиях. Гражданская ответственность» (в ред. Федерального закона от 18.03.2008 № 26.358) ²⁴⁷

Принят 30.05.1985, промульгирован 21.06.1985.

Сенат и Палата депутатов в составе Национального Конгресса Аргентины утверждают настоящий Федеральный закон:

Глава I. Уголовно-правовой режим

Статья 1

Настоящая глава применяется к деяниям, в ней указанным, когда такие деяния совершаются при проведении или в связи с проведением спортивного мероприятия, в месте массового присутствия либо в его окрестностях, до, во время или после его проведения, а также во время перемещения групп людей как на спортивный стадион, где проводится мероприятие, так и из него.

Статья 2

За совершение при обстоятельствах, указанных в статье 1 настоящего Федерального закона, правонарушений, предусмотренных статьёй 79, подпунктами «а» и «b» пункта 1 статьи 81 и статьёй 84 главы I и главами II, III и V Раздела I, а также статьями 162 и 164 Раздела VI Второй книги Уголовного кодекса Аргентины, в случае, если за их совершение не предусмотрено более строгое наказание, минимальный и

²⁴⁷ Ley № 23.184 «Régimen Penal y Contravencional para la violencia en los citados eventos. Responsabilidad Civil» (Sancionada – 30.05.1985; Promulgada – 21.06.1985) // Boletín Oficial. – 25.06.1985. – № 25704. <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=26207>>; <<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/25000-29999/26207/texact.htm>>.

Перевод с испанск.: А.И. Понкина.

максимальный размеры наказания увеличиваются на одну треть. Максимальный размер наказания не может составлять более максимального размера наказания, предусмотренного Уголовным кодексом за совершение правонарушений данного вида.

Статья 3

Наказывается лишением свободы на срок от одного года до шести лет в случае, если совершение правонарушения не предусматривает более строгого наказания, лицо, приносящее, имеющее в своем распоряжении, хранящее или носящее огнестрельное оружие либо взрывные устройства при обстоятельствах, указанных в статье 1 настоящего Федерального закона. Во всех случаях оружие или устройства подлежат конфискации.

Статья 4

Наказываются лишением свободы на срок от одного месяца до трех лет, если не предусмотрено более строгое наказание, руководители, члены руководящих комиссий, служащие и другие работники спортивных организаций, а также иные лица, нанятые ими в любом качестве, концессионеры и их работники, которые позволяют хранить на стадионе, являющемся местом массового присутствия, или в его помещениях огнестрельное оружие или взрывные устройства. Во всех случаях оружие или устройства подлежат конфискации.

Статья 5

Наказывается лишением свободы на срок от одного года до шести лет лицо, каким-либо образом подстрекающее, способствующее или содействующее созданию организованных групп в целях совершения какого-либо из правонарушений, предусмотренных данной главой настоящего Федерального закона.

Статья 6

Наказывается лишением свободы на срок от одного месяца до двух лет лицо, оказывающее сопротивление или не подчиняющееся государственному служащему, ответственному за охрану порядка, или лицу, оказывающему ему содействие по его требованию, при обстоятельствах, указанных в статье 1 настоящего Федерального закона.

Статья 7

Наказывается лишением свободы на срок от одного месяца до трех лет лицо, препятствующее посредством совершения физических действий проведению спортивного мероприятия на стадионе, являющемся местом массового присутствия, в том числе на непродолжительное время.

Статья 8

Наказывается лишением свободы на срок от шести месяцев до трех лет лицо, причиняющее разрушения или каким-либо образом наносящее вред движимому и недвижимому имуществу полностью или частично при обстоятельствах, указанных в статье 1 настоящего Федерального закона.

Статья 9

Наказывается лишением свободы на срок от шести месяцев до трех лет лицо, которое (если не создается ситуация, подвергающая опасности население) затрудняет или задерживает нормальное функционирование транспорта и сопряженных с его функционированием объектов по направлениям к стадионам или от таковых, при обстоятельствах, указанных в статье 1 настоящего Федерального закона.

Статья 10

Судьи налагают в качестве дополнительного наказания одно или несколько следующих наказаний:

а) установление запрета на срок от 6 месяцев до 5 лет на посещение спортивных мероприятий того вида, за совершение

деяния при проведении которого был вынесен приговор. Исполнение наказания обеспечивается явкой осужденного в офис полиции по месту его жительства во время проведения спортивных мероприятий того вида, за совершение деяния при проведении которого был вынесен приговор. Суд определяет дату и время явки. Судья может посредством вынесения мотивированного решения полностью или частично освободить осужденного от явки;

б) установление запрета на срок от 1 года до 15 лет на осуществление деятельности в качестве спортсмена, профессионального игрока, специалиста, сотрудника, руководителя, концессионера, члена комиссий или подкомиссий спортивных организаций, либо лица, нанятого ими в любом качестве;

с) пожизненное установление запрета на посещение стадиона или места, где было совершено деяние при обстоятельствах, предусмотренных статьёй 1 настоящего Федерального закона.

Статья 11

В случае, когда какое-либо правонарушение, предусмотренное настоящей главой, было совершено руководителем или администратором спортивного клуба, спортивным руководителем, членом руководящих комиссий при исполнении им своих обязанностей либо в связи с исполнением им своих обязанностей, то такое лицо подлежит, в том числе, наказанию в виде штрафа в размере от 100 000 до 1 000 000 песо.

Спортивная организация, к которой относится данное лицо, несет солидарную ответственность и подлежит наказанию в виде соответствующего денежного штрафа.

Помимо наказания, предусмотренного предыдущим абзацем, судья, рассматривающий дело, вправе отдать распоряжение о закрытии стадиона на срок до 60 суток посредством вынесения мотивированного решения.

Статья 12

Судебное преследование за совершение правонарушений, перечисленных выше, производится органами уголовного правосудия первой инстанции на национальном или провинциальном уровне соответственно.

Статья 13

Настоящая глава присоединена в соответствии с уголовно-правовыми положениями Федерального закона № 20.655.

Глава II. Режим ответственности за совершение правонарушений

Статья 14

Настоящая глава применяется в Федеральной столице в отношении типовых правонарушений, совершаемых по причине или во время проведения спортивного мероприятия, в месте массового присутствия либо в его окрестностях до, во время его проведения или после его проведения.

Статья 15

Противоправности действий достаточно для того, чтобы такие действия подлежали наказанию за совершение правонарушения, за исключением случаев, когда очевидно подразумевается злой умысел и это влечет иную ответственность.

Попытка совершения правонарушения не подлежит наказанию.

Статья 16

За правонарушения, предусмотренные настоящей главой, применяются следующие меры наказания: арест, установление запрета на посещение спортивного мероприятия, штраф, конфискация орудия совершения правонарушения.

Статья 17

Наказание в виде запрета на посещение спортивного мероприятия заключается в налагаемом в соответствии с решением суда на правонарушителя запрете находиться в даты и время проведения серии спортивных мероприятий, аналогичных спортивному мероприятию, во время которого осужденным ранее было совершено правонарушение, в месте проведения таких спортивных мероприятий. Если серия спортивных мероприятий заканчивается, а наказание не исполнено в полном объёме, оставшаяся его часть должна быть исполнена, начиная с первой даты новой серии спортивных мероприятий, в которой принимает участие клуб. Если спортивное мероприятие, во время которого было совершено правонарушение, не является частью серии спортивных мероприятий, наказание в виде запрета на посещение спортивного мероприятия применяется в отношении тех спортивных мероприятий, которые определяет судебный орган.

Статья 18

Наказание в виде запрета на посещение мероприятия применяется к правонарушителю незамедлительно после исполнения наказания в виде ареста, в виде пребывания в комиссариате, определенном решением суда, в те дни и в течение того количества часов, которые соответствуют датам и времени проведения соответствующей серии спортивных мероприятий. Если правонарушитель не осуществляет указанную явку без уважительной причины, убедительно доказанной, наказание преобразуется в наказание в виде ареста из расчета один день за каждую дату, в отношении которой наложен запрет на посещение спортивного мероприятия, который не был соблюден.

Статья 19

Арест подлежит исполнению в существующих специальных учреждениях или соответствующих отделениях. Правонарушитель ни при каких обстоятельствах не может быть помещён вместе с

обвиняемыми или подсудимыми по делам о совершении схожих правонарушений.

Статья 20

Рецидивом признаётся ситуация, когда осужденный за совершение какого-либо правонарушения, предусмотренного настоящей главой, совершает другое правонарушение, предусмотренное настоящей главой, в течение одного года со дня вынесения окончательного решения по предыдущему правонарушению.

Во всех случаях к совокупности правонарушений применяются положения статьи 55 Уголовного кодекса Аргентины.

Статья 21

В случае совершения первого рецидива наказание в виде запрета на посещение спортивного мероприятия, предусмотренное за совершение правонарушения, увеличивается наполовину, срок ареста также увеличивается наполовину, как минимальный, так и максимальный. В случае совершения второго и последующих рецидивов наказание в виде запрета на посещение мероприятия, предусмотренное за совершение правонарушения, удваивается, а срок ареста увеличивается в два раза, как минимальный, так и максимальный, соответственно.

Статья 22

Мера наказания, наложенная в соответствии с положениями настоящей главы, должна быть исполнена эффективно. Ни освобождение из-под ареста, ни приостановление процесса доказывания не подлежат применению.

Статья 23

Лицо, контролирующее вход посетителей и не передающее посетителям квитанции, подтверждающие законный вход, либо разрешающее доступ без предъявления документа, подтверждающего право посетителя на вход, за исключением

случаев, когда такое разрешение было предварительно выдано и подписано организатором спортивного мероприятия, подлежит наказанию в виде ареста на срок от пяти до пятнадцати суток.

Статья 24

Лицо, нарушающее порядок очереди, сформированной для приобретения билетов, входа в место проведения спортивного мероприятия или выхода из этого места, либо несанкционированно проходящее за ограждение, установленное по периметру для осуществления контроля, подлежит наказанию в виде запрета на посещение десяти дат проведения спортивных мероприятий и аресту на срок от пяти до пятнадцати суток.

Статья 25

Лицо, ответственное за продажу входных билетов, которое намеренно не осуществляет их продажу во всех возможных местах продажи либо продает их на условиях, отличных от предписанных организатором мероприятия, подлежит наказанию в виде ареста на срок от пяти до пятнадцати суток.

Лицо, перепродающее входные билеты, виновное в возникновении беспорядков, скопления людей или в инцидентах либо действующее с этими целями, подлежит наказанию в виде ареста на срок от пяти до пятнадцати суток.

Статья 26

Посетитель, не получивший разрешенного доступа, который проник на поле игры, в раздевалки или в какое-либо иное место, предназначенное для участников спортивного мероприятия, подлежит наказанию в виде запрета на посещение пятнадцати дат проведения мероприятий, а также аресту на срок от десяти до двадцати суток.

Лицо, наносящее ущерб проведению спортивного мероприятия или нарушающее нормальный ход его проведения, подлежит наказанию в виде запрета на посещение десяти дат

проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от пяти до пятнадцати суток.

Статья 27

Лицо, каким-либо способом стремящееся получить доступ или получающее доступ в сектор, отличный от того, который соответствует разрешенному приобретенным входным билетом, либо находящееся в месте, отличном от того, которое для него предназначено в соответствии с организацией мероприятия или предписано компетентным органом публичной власти, подлежит наказанию в виде запрета на посещение десяти дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от пяти до пятнадцати суток.

Статья 28

Лицо, не соблюдающее указания, изданные компетентным органом публичной власти, направленные на поддержание порядка и обеспечение безопасности, подлежит наказанию в виде запрета на посещение десяти дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от пяти до пятнадцати суток.

Статья 29

Лица, с целью провоцирования сторонников команды соперников приносящие с собой или провоцирующе демонстрирующие флаги или символику других клубов, которые не имеют к ним отношения, а также лица, с той же целью осуществляющие их хранение на стадионе или допускающие совершение указанных действий, подлежат наказанию в виде запрета на посещение десяти дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от пяти до пятнадцати суток. Предметы совершения правонарушения подлежат конфискации.

Статья 30

Лицо, подстрекающее к совершению насилия посредством плакатов, мегафонов, громкоговорителей, радио и иных средств массового оповещения, подлежит наказанию в виде запрета на посещение пятнадцати дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от десяти до двадцати суток. Предметы совершения правонарушения подлежат конфискации.

Статья 31

Лицо, приносящее с собой на спортивное мероприятие пиротехнические средства, подлежит наказанию в виде запрета на посещение двадцати дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от пятнадцати до тридцати суток. Предметы совершения правонарушения подлежат конфискации. Если пиротехнические средства были зажжены и/или брошены, к правонарушителю применяется максимальное установленное наказание.

Любое разрешение на исключительный пронос указанных устройств на мероприятие выдается организаторам мероприятия в письменной форме компетентным органом публичной власти.

Статья 32

Лицо, каким-либо образом создающее опасность скопления людей или движущейся толпы, представляющей опасность, подлежит наказанию в виде запрета на посещение двадцати дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от пятнадцати до тридцати суток. Если скопление людей или движущаяся толпа, представляющая опасность, в результате таких действий возникли, то к правонарушителю применяется максимальное установленное наказание.

Статья 33

Лицо, намеренно изменяющее свою внешность или каким-либо иным образом препятствующее идентификации себя или затрудняющее таковую, подлежит наказанию в виде запрета на

посещение пятнадцати дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от десяти до двадцати суток.

Статья 34

Лицо, бросающее ёмкости с жидкостью, горящую бумагу, предметы или вещества, которые могут причинить вред или беспокойство третьим лицам, подлежит наказанию в виде запрета на посещение двадцати дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от пятнадцати до тридцати суток.

Статья 35

Лицо, являющееся частью группы из трех или более лиц, в связи с его участием в такой группе время от времени или регулярно вызывающее беспорядки, наносящее оскорбления или высказывающее угрозы третьим лицам, подлежит наказанию в виде запрета на посещение двадцати дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от пятнадцати до тридцати суток.

Статья 36

Лицо, каким-либо образом принимающее участие в драке, подлежит наказанию в виде запрета на посещение двадцати дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от пятнадцати до тридцати суток.

Статья 37

Спортсмен, руководитель, журналист, участник или организатор спортивного мероприятия, который посредством выражений, жестов или действий вызывает нарушение общественного порядка или подстрекает к его нарушению, подлежит наказанию в виде запрета на посещение десяти дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от пяти до пятнадцати суток.

Статья 38

Лицо, приносящее, имеющее в своем распоряжении, осуществляющее хранение или ношение холодного оружия или других предметов, явно предназначенных для совершения насилия или нападения, при обстоятельствах, указанных в статье 1, подлежит наказанию в виде запрета на посещение двадцати дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от пятнадцати до тридцати суток.

Руководители, члены руководящих комиссий, служащие и другие работники спортивных организаций, а также иные лица, нанятые ими в любом качестве, концессионеры и их работники, которые допускают хранение на спортивном стадионе или его помещениях холодного оружия или предметов, явно предназначенных для совершения насилия или нападения, при обстоятельствах, указанных в статье 1, подлежат наказанию в виде ареста на срок от пятнадцати до тридцати суток. Во всех случаях оружие и другие предметы совершения правонарушения подлежат конфискации.

Статья 39

Лицо, приговоренное к наказанию в виде запрета на посещение матчей и нарушающее указанный запрет, посещая спортивное мероприятие, подлежит наказанию в виде ареста на срок от десяти до двадцати суток.

Статья 40

Уличный продавец, который продает или поставляет напитки или еду в бутылках или в иных ёмкостях, которые в силу своих характеристик могут быть использованы в качестве предметов для совершения нападения, подлежит наказанию в виде штрафа в размере от 10 до 1 000 песо.

Посетитель, проносящий на стадион алкогольные напитки, подлежит наказанию в виде запрета на посещение десяти дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от пяти до пятнадцати суток.

Во всех случаях указанные предметы подлежат конфискации.

Статья 41

Уличные продавцы, которые поставляют на постоянной или временной основе алкогольные напитки на расстоянии менее восьмисот метров вокруг спортивного стадиона, где проводится мероприятие, либо внутри него, либо в его пристроенных помещениях, в период времени, составляющий четыре часа до начала спортивного мероприятия и два часа после его завершения, подлежат наказанию в виде штрафа в размере от 10 до 1 000 песо. Указанный товар подлежит конфискации.

Статья 42

Лицо, подстрекающее, способствующее или содействующее совершению правонарушения, предусмотренного настоящим Федеральным законом, подлежит наказанию в виде запрета на посещение пятнадцати дат проведения спортивных мероприятий, а также аресту на срок от десяти до двадцати суток.

Статья 43

Организатор спортивного мероприятия, который начинает проведение этого спортивного мероприятия без разрешения органа публичной власти, осуществляющего применение настоящего Федерального закона, либо проводит такое спортивное мероприятие в соответствии с указанным разрешением, но в нарушение требований статьи 50 настоящего Федерального закона, подлежит наказанию в виде штрафа в размере от 500 до 5 000 песо.

Глава III. Процессуальные положения

Статья 44

Действия, зафиксированные на видео компетентным органом публичной власти, представляют собой прямое доказательство. С этой целью перед началом спортивного мероприятия камеры, осуществляющие видеосъемку, опечатываются судебным следователем.

Изображения, сделанные другими организациями или частными лицами, также могут рассматриваться в качестве доказательств и истолковываться в соответствии с правилами здравого смысла.

Статья 45

В целях настоящего Федерального закона признаётся:

а) посетителями – лица, направляющиеся в место проведения спортивного мероприятия, остающиеся в нём и покидающие его, уходя;

б) организаторами – члены руководящих комиссий, руководители, сотрудники или работники организаций, участвующих в государственных или частных спортивных мероприятиях или организующих их;

с) участниками – спортсмены, специалисты, судьи и все другие лица, чье участие является необходимым для надлежащего проведения спортивного мероприятия.

Статья 45-bis

Во всех судебных процессах по делам о каких-либо правонарушениях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, или каких-либо других правонарушениях, предусмотренных Уголовным кодексом Аргентины и совершённых при обстоятельствах, указанных в статье 1 настоящего Федерального закона, судья во время вынесения решения по делу вправе вынести предупреждение в отношении обвиняемого в том, чтобы обвиняемый воздержался от посещения любых спортивных

мероприятий такого рода до тех пор, пока длится процесс по делу, в рамках которого указанное лицо выступает в качестве обвиняемого.

Запрет распространяется на расстояние, составляющее 500 метров вокруг стадиона или территории, на которой осуществляются занятия спортом, во время их проведения, во время подготовки к указанным мероприятиям и во время покидания посетителями места их проведения.

Указанная мера полностью прекращается при вынесении решения. В случае, если приговор суда является обвинительным и налагает в качестве единственного или дополнительного наказания установление запрета на посещение спортивных мероприятий, промежутков времени, который требуется для применения предупредительной меры, рассчитывается в целях исполнения решения из расчета один день превентивного запрета на один день эффективного исполнения наказания.

Статья 45-ter

Судья, вынесший указанный запрет, в течение не позднее 48 часов после окончательного вынесения решения направляет информацию об этом различным национальным, провинциальным и муниципальным организациям, осуществляющим контроль за безопасностью на спортивных мероприятиях, с направлением копии части судебного решения, содержащей описание происшествия, детальную информацию о суде, его названии, внутреннем регистрационном номере дела и его реквизитах, информацию о полном имени и второй фамилии лица, на которого наложен запрет, о его псевдониме, гражданстве, возрасте, семейном положении, адресе места жительства и о его личных документах, а также направляет его фотографию формата 4x4.

Орган публичной власти, осуществляющий контроль на подведомственной территории или, в случае отсутствия таковой, в спортивных учреждениях, либо на подведомственной территории и в спортивных учреждениях одновременно, наделён широкими

полномочиями по предоставлению запросов в полицию в целях эффективного исполнения наказания.

Статья 45-quater

В целях законодательства о спорте учреждается Национальный реестр правонарушителей, подведомственный Министерству юстиции, безопасности и прав человека. Ведение указанного Национального реестра регулируется положениями Федерального закона «О Национальном реестре рецидивов и криминальной статистики». В том же порядке и в те же сроки, которые установлены предыдущей статьёй, судья направляет в Национальный реестр информацию о наложении запрета с приложением копии части судебного решения, содержащей описание происшествия, информацию о суде, его названии, реквизитах, о внутреннем регистрационном номере дела, а также информацию о полном имени и второй фамилии лица, на которого наложен запрет, о его псевдониме, гражданстве, возрасте, семейном положении, адресе места жительства и о его личных документах, а также направляет его фотографию формата 4x4.

Завершая процесс рассмотрения дела, уполномоченный судебный орган направляет в Национальный реестр резолютивную часть решения в виде полной копии или копию окончательного решения и, в соответствующих случаях, результаты утвержденных и подписанных расчетов.

При отмене предупредительного запрета или при исполнении наказания, установленных в судебном порядке, Реестр незамедлительно удаляет соответствующие данные без ущерба для личных данных.

Глава IV. Процессуальные положения, касающиеся правонарушений

Статья 46

Глава федеральной полиции Аргентины наделён полномочиями по ведению дел о правонарушениях, предусмотренных главой II настоящего Федерального закона, в Федеральной столице до вступления в силу Кодекса о правонарушениях.

Статья 47

В качестве гарантий защиты прав правонарушителей подлежат применению нормы Уголовно-процессуального кодекса Аргентины, не противоречащие процессуальной форме, предусмотренной предыдущей статьёй настоящего Федерального закона.

Статья 48

Федеральная полиция, органы безопасности и органы полиции провинций, в том числе – последние совместно, производят обмен информацией в области совершения правонарушений с целью обеспечения возможности располагать данными правонарушителей всех юрисдикций.

Глава V

Статья 49

Компетентный орган исполнительной власти в рамках национальной юрисдикции вправе издать распоряжение о временном или полном закрытии стадионов, которые не обеспечивают безопасность жизни или здоровья посетителей или не обеспечивают нормального хода проведения спортивного мероприятия, из-за несоблюдения предъявляемых к помещениям или сооружениям требований, либо вследствие недостатков организации осуществления контроля или надзора, согласно целям настоящего Федерального закона.

Статья 50

Уполномоченный орган, установленный Федеральным законом № 20.655, отвечает за организацию спортивных мероприятий в соответствии с нормами безопасности, определяемыми органами полиции, и в соответствии с положениями законодательства о градостроении или о спортивной инфраструктуре, которые утверждаются соответствующими муниципалитетами и требуются для реализации мероприятия, соответственно такому механизму.

В случае, если организатор спортивного мероприятия не выполнил в полной мере и надлежащим образом вышеприведенные положения, указанный уполномоченный орган вправе в срочном порядке издать распоряжение об исправлении выявленных недостатков либо распоряжение о приостановлении проведения мероприятия, передав соответствующее распоряжение в органы полиции.

Глава VI. Гражданско-правовая ответственность

Статья 51

Организации или ассоциации, участвующие в спортивном мероприятии, несут солидарную ответственность за причинение вреда или ущерба на стадионах.

Глава VII

Статья 52

В отношении положений, касающихся совершения правонарушений, провинциям предлагается принять аналогичные нормы либо присоединиться к настоящему Федеральному закону с целью обеспечения тех же прав и гарантий, что и на всей территории государства.

Приложение 4**Уголовный кодекс Марокко от 26.11.1962
(с последующими изменениями) (извлечения)²⁴⁸**

**Книга III. Различные правонарушения и наказания,
предусмотренные за их совершение**

**Титул 1. Преступления, уголовные проступки и
полицейские деликты**

**Глава V. Преступления и деликты против общественной
безопасности**

**Раздел II-bis. Насилие, совершаемое во время или в
связи со спортивными соревнованиями или мероприятиями**

Статья 308-1

Наряду с положениями уголовного законодательства, устанавливающими более серьезные наказания, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от 1 года до 5 лет и штрафа в размере от 1 200 до 20 000 дирхамов тот, кто участвует в актах насилия во время или в связи со спортивными соревнованиями или мероприятиями, либо их публичной ретрансляцией, во время которых совершаются действия, приводящие к смерти, при обстоятельствах, определённых статьёй 453 настоящего Кодекса.

При этом подстрекатели и провокаторы действий, предусмотренных предыдущим абзацем, подлежат наказанию, предусмотренному статьёй 453 настоящего Кодекса.

Статья 308-2

Наряду с положениями уголовного законодательства, устанавливающими более серьезные наказания, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от 3 месяцев до 2 лет и штрафа в размере от 1 255 до 15 555 дирхамов или одному из

²⁴⁸ Code Penal du Maroc (Version consolidée en date du 15 septembre 2011) // <<http://adala.justice.gov.ma/production/legislation/fr/Nouveautes/codepenal.pdf>>.

Перевод с франц.: И.В. Понкин, А.А. Соловьёв, А.И. Понкина.

этих наказаний тот, кто принимает участие в актах насилия во время или в связи со спортивными соревнованиями или мероприятиями, либо их публичной ретрансляцией, во время которых наносятся побои или раны или совершаются иные насильственные действия.

При этом подстрекатели и провокаторы действий, предусмотренных предыдущим абзацем, подлежат наказаниям, предусмотренным настоящим Кодексом за деяния, представляющие собой правонарушения в виде нанесения побоев, ран и совершения иных насильственных действий.

Статья 308-3

Наряду с положениями уголовного законодательства, устанавливающими более серьезные наказания, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от 3 месяцев до 1 года, штрафа в размере от 1 255 до 15 555 дирхамов или одному из указанных наказаний тот, кто участвует в актах насилия во время или в связи со спортивными соревнованиями или мероприятиями, либо их публичной ретрансляцией, во время которых причиняется ущерб движимому и недвижимому имуществу третьих лиц.

При этом подстрекатели и провокаторы действий, предусмотренных предыдущим абзацем, подлежат такому наказанию в двойном размере.

Статья 308-4

Положения статей 308-1, 308-2 и 308-3 применяются в отношении актов насилия, совершаемых во время или в связи со спортивными соревнованиями или мероприятиями, либо их ретрансляцией в местах общего пользования, общественных местах или общественном транспорте, вокзалах или иных общественных местах, независимо от того, совершаются ли они до, после или во время проведения соревнования, мероприятия или их ретрансляции.

Статья 308-5

Наряду с положениями уголовного законодательства, устанавливающими более серьезные наказания, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от 1 до 6 месяцев и штрафа в размере от 1 255 до 15 555 дирхамов или одному из указанных наказаний тот, кто подстрекает во время или в связи со спортивными соревнованиями или мероприятиями, либо их публичной ретрансляцией, с помощью речей, выкрикиваний, призывов, лозунгов, плакатов, изображений, жестов или других средств к расовой дискриминации или ненависти в отношении одного или более лиц по причине их национального или социального происхождения, цвета кожи, пола, семейного положения, состояния здоровья, ограниченных возможностей, политических взглядов, профсоюзной принадлежности, фактической или предполагаемой определенной этнической, национальной, расовой или религиозной принадлежности или непринадлежности.

Подлежит такому же наказанию тот, кто использует средства, перечисленные в предыдущем абзаце, в клеветнических или оскорбительных целях по смыслу статей 442 и 443 настоящего Кодекса, либо использует их в целях, противоречащих нравственности и общественной морали, в отношении одного или нескольких физических лиц или в отношении одной или нескольких организаций.

Статья 308-6

Наряду с положениями уголовного законодательства, устанавливающими более серьезные наказания, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от 3 месяцев до 1 года и штрафа в размере от 1 255 до 25 555 дирхамов или одному из указанных наказаний тот, кто умышленно бросает во время спортивных соревнований или мероприятий в одного или нескольких лиц в месте, где находятся зрители или игроки, либо на поле игры, ринг или ипподром, камни, твердые предметы или жидкости, мусор, взрывоопасные вещества, или иные средства

или предметы, которые в силу своего характера могут нанести вред другим лицам или сооружениям, совершает насильственные действия, которые могут нарушить ход спортивного соревнования или мероприятий, либо предотвращает или препятствует их проведению каким-либо образом.

Статья 308-7

Наряду с положениями уголовного законодательства, устанавливающими более серьезные наказания, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от 2 до 6 месяцев и штрафа в размере от 1 255 до 15 555 дирхамов или одному из указанных наказаний тот, кто каким-либо образом портит или разрушает объекты спортивных стадионов или сооружений.

Статья 308-8

Наряду с положениями уголовного законодательства, устанавливающими более серьезные наказания, подлежат наказанию в виде штрафа в размере от 5 555 до 55 555 дирхамов те, кто являются ответственными за организацию спортивной деятельности и не принимают меры, предусмотренные законом, текстами регламентов или уставами спортивных организаций, направленные на предотвращение насилия на спортивных соревнованиях или мероприятиях, если в результате это приводит к совершению актов насилия.

Подлежат такому же наказанию лица, ответственные за принятие мер, указанных в предыдущем абзаце, если их небрежность при принятии таких мер или принятие их в неполном объеме привели к совершению актов насилия.

Статья 308-9

Наряду с положениями уголовного законодательства, устанавливающими более серьезные наказания, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от 1 до 3 месяцев и штрафа в размере от 1 255 до 5 555 дирхамов или одному из указанных наказаний тот, кто проникает или пытается проникнуть на спортивный объект или в общественное место, где проводится

или транслируется спортивное соревнование или мероприятие, имея при себе без законных на то оснований оружие по смыслу статьи 353 настоящего Кодекса, лазерные указатели, взрывоопасные или легко воспламеняющиеся вещества или иные средства или предметы, которые могут быть использованы для совершения актов насилия, причинения вреда, повреждения или разрушения сооружений, или средства, иметь которые при себе запрещено законом или спортивными регламентами.

Статья 308-10

Наряду с положениями уголовного законодательства, устанавливающими более серьезные наказания, подлежит наказанию в виде штрафа в размере от 1 200 до 10 000 дирхамов тот, кто проникает или пытается проникнуть, находясь в состоянии алкогольного опьянения или под воздействием наркотических или психотропных веществ, либо имея при себе алкогольные или психотропные напитки, на спортивный объект, в спортивный зал или в иное общественное место, где проводится или транслируется спортивное соревнование или мероприятие.

Статья 308-11

Наряду с положениями уголовного законодательства, устанавливающими более серьезные наказания, подлежит наказанию в виде штрафа в размере от 1 200 до 5 000 дирхамов тот, кто проникает или пытается проникнуть, применяя силу или с помощью обмана, на спортивный объект, в спортивный зал или иное общественное место, где проводится спортивное соревнование или мероприятие.

Наряду с положениями уголовного законодательства, устанавливающими более серьезные наказания, подлежит такому же наказанию тот, кто проникает или пытается проникнуть, без законных на то оснований, на поле игры, на ринг или ипподром во время проведения спортивного соревнования или мероприятия.

Статья 308-12

Наряду с положениями уголовного законодательства, устанавливающими более серьезные наказания, подлежит наказанию в виде штрафа в размере от 1 200 до 10 000 дирхамов тот, кто осуществляет продажу входных билетов на спортивные соревнования или мероприятия по цене выше или ниже установленной организациями, уполномоченными на установление собственных цен, либо без их разрешения.

Статья 308-13

Суммы штрафов, предусмотренных статьями с 308-1 по 308-12, увеличиваются от двукратного до пятикратного размеров в случаях, когда правонарушителем является юридическое лицо.

Статья 308-14

В случае рецидива, размеры наказаний, предусмотренных для лиц, совершивших правонарушения, предусмотренные статьями с 308-1 по 308-12, удваиваются. Рецидивистом признаётся тот, кто, будучи осужденным в соответствии со вступившим в законную силу решением за совершение одного из правонарушений, предусмотренных выше статьями с 308-1 по 308-12, совершает такое же преступление в течение пяти лет после истечения срока назначенного наказания или после его окончания. В целях применения настоящего положения должны рассматриваться как такое же преступление все преступления, предусмотренные настоящим разделом.

Статья 308-15

В случае осуждения лица за совершение правонарушений, предусмотренных выше статьями с 308-1 по 308-12, судебный орган вправе постановить о конфискации в пользу государства, при условии соблюдения прав добросовестных третьих сторон, предметы и вещи, которые использовались при совершении правонарушения или предназначались для его совершения или в результате его совершения приобретенные, а также дары или

иные выгоды, использовавшиеся или предназначавшиеся для того, чтобы вознаградить лицо, совершившее соответствующее правонарушение.

Статья 308-16

Судебный орган вправе, в соответствии с положениями статьи 48 настоящего Кодекса, постановить о том, чтобы его решение об осуждении лица подлежало опубликованию, распространению различными аудиовизуальными средствами или афишированию.

Статья 308-17

Судебный орган вправе вынести постановление о ликвидации юридического лица в случае его осуждения за совершение одного из правонарушений, предусмотренных настоящим разделом.

Статья 308-18

В дополнение к санкциям, предусмотренным статьями с 308-1 по 308-12 настоящего Кодекса, судебный орган вправе наложить на осужденного запрет на посещение спортивных соревнований и мероприятий на срок до двух лет. Судебный орган при этом вправе постановить о немедленном исполнении этой меры до вступления решения в законную силу.

Судебный орган также вправе определить для осужденного место пребывания или иное место или предписать являться в полицейские участки или в местный орган публичной власти во время спортивных соревнований или мероприятий, запрет на посещение которых был на него был наложен.

Нарушение положений первого и второго абзацев карается наказанием, предусмотренным статьёй 318 настоящего Кодекса.

Прокурор уведомляет о решении, содержащем запрет на посещение спортивных соревнований или мероприятий, органы и организации, указанные ниже в статье 358-19, с целью обеспечения его исполнения.

Статья 308-19

Орган государственной власти в сфере спорта, федерации, спортивные клубы, местная комиссия по борьбе с насилием на спортивных объектах, созданная на основании соответствующего акта, органы публичной власти и публичные вооруженные силы и офицеры судебной полиции являются ответственными в соответствующих случаях за исполнение судебных решений, содержащих запреты на посещение спортивных соревнований или мероприятий.

Список основных научных публикаций авторов монографии по спортивному праву

Публикации доктора юридических наук, профессора И.В. Понкина

I. Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, определённых Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации

1. *Понкин И.В.* Студенты на пути к олимпийскому пьедесталу (Рецензия на монографию А.А. Соловьёва «Актуальные проблемы спортивного права: Кодификация законодательства о спорте. Спорт и вузы») // Юрист вуза. – 2009. – № 7. – С. 59.

2. *Понкин И.В.* Бразильская спортивно-правовая кодификация в преддверии Олимпийских игр 2016 года // Юрист вуза. – 2010. – № 7. – С. 75–78.

3. *Понкин И.В.* Создание эффективной спортивной инфраструктуры как одно из приоритетных направлений национальной модернизации // Вестник Российского университета дружбы народов. Сер. «Юридические науки». – 2011. – № 4. – С. 117–123.

4. *Понкин И.В., Шевченко О.А.* О разработке правовой доктрины применительно к области спорта // Теория и практика физической культуры. – 2014. – № 6. – С. 32–34.

II. Публикации в иностранных рецензируемых научных журналах

1. *Ponkin I.V.* On definition of the concept «sport» // e-Lex Sportiva Journal (L.Sp.J) (ISSN 2241-7079). – 2013. – Vol. I. – Issue 1. – P. 7–12. (На английском языке).

2. *Ponkin I.V.* Offences committed by sports fans and sanctions for offences // e-Lex Sportiva Journal (L.Sp.J) (ISSN 2241-7079). – 2013. – Vol. I. – Issue 2. – P. 141–148. (На английском языке).

III. Публикации в иных научных журналах и сборниках

1. *Понкин И.В.* К вопросу об особенностях правового регулирования и реализации предпринимательской деятельности, связанной со спортивной атрибутикой и символикой, с производством и оборотом спортивных товаров // Модернизация как условие развития современной России: Статьи и доклады XI Междунар. науч.-практич. конф. (Москва, 27.05.2011) / Гл. ред. Н.В. Тихомирова. – М.: МЭСИ, 2011. – 481 с. – С. 265–268.

2. *Понкин И.В.* Спортивное право в контексте глобализации // Государственное строительство и право. Вып. 29, 2011 / Под общ. ред. Г.В. Мальцева; отв. ред. О.Н. Доронина. – М.: Изд-во МосГУ, 2011. – 144 с. – С. 4–9.

3. *Понкин И.В.* Lex sportiva и спортивное право // Шестая международная научно-практическая конференция «Спортивное право: перспективы развития»: Матер. конф. / Под общ. ред. К.Н. Гусова, сост. Д.И. Рогачев, О.А. Шевченко. – М., 2012. – 132 с. – С. 100–105.

4. *Понкин И.В.* О французском Законе об организации Чемпионата Европы по футболу УЕФА в 2016 году // Сб. матер. Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 20-летию Содружества Независимых Государств (28.10.2011) / Под ред. Б.В. Сангаджиева. – М.: АДС Групп, 2012. – 138 с. – С. 50–51.

5. *Понкин И.В.* Обзор определений понятия «спорт» в зарубежном законодательстве // Первый ежегодный международный форум по спортивному праву (07–08.02.2013, Москва, РУДН): Сб. матер. – М.: Изд-во РУДН, 2013. – 212 с. – С. 146–158.

6. *Понкин И.В.* К вопросу об определении понятия «спорт» // Седьмая международная научно-практическая конференция «Глобализация спорта: Олимпийские игры и международные соревнования»: Материалы конференции / Под общ. ред. Д.И. Рогачева; сост. О.А. Шевченко. – М., 2013. – 188 с. – С. 136–142.

7. *Понкин И.В.* Правонарушения спортивных болельщиков на массовых зрелищных спортивных мероприятиях: зарубежные подходы к формулированию сути деяний // Спортивное право. – 2013. – № 6. – С. 25–29.

8. *Понкин И.В.* К вопросу о корреляции lex sportiva и lex mercatoria // Второй Ежегодный междунар. форум по спортивному праву: Матер. Междунар. науч.-практич. конф. (27–28.03.2014, Москва, РУДН): Сб. матер. – М.: Изд-во РУДН, 2014. – 300 с. – С. 243–247.

9. *Понкин И.В.* К вопросу об особенностях спортивно-трудовых отношений (Рецензия на научную монографию О.А. Шевченко «Особенности регулирования труда в сфере профессионального спорта» (М., 2013, 184 с.)) // Нравственные императивы в праве. – 2014. – № 1. – С. 81–83.

Публикации доктора юридических наук А.А. Соловьёва

I. Диссертации

Соловьёв А.А. Систематизация законодательства о спорте (российский и зарубежный опыт): Дис. ... докт. юридич. наук: 12.00.01 / РАНХиГС. – М., 2012. – 440 с.

II. Научные монографии, сборники переводов законов, комментарии

1. Соловьёв А.А. Актуальные проблемы спортивного права: Кодификация законодательства о спорте. Спорт и вузы. – М., 2008. – 156 с.

2. Соловьёв А.А. Концепция проекта Спортивного кодекса Российской Федерации / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2009. – 55 с.

3. Спортивный кодекс Франции. Законодательная часть: Пер. с франц. и вступит. статья А.А. Соловьёва / Предисл. С.В. Алексеева; Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2009. – 134 с.

4. Спортивный кодекс Франции. Регламентарная часть – Декреты. Книги I и II: Пер. с франц. и вступит. статья А.А. Соловьёва / Предисл. А.Т. Сихарулидзе; Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2010. – 203 с.

5. Бразильские спортивные кодексы: Науч. ред. пер. с порт. и вступит. статья с крат. комм. А.А. Соловьёва / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2010. – 150 с.

6. Соловьёв А.А. Зарубежные модели и опыт кодификации спортивного законодательства / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2011. – 100 с.

7. Соловьёв А.А. Российский и зарубежный опыт систематизации законодательства о спорте: Монография / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2011. – 383 с.

8. Соловьёв А.А. Систематизация спортивного законодательства: опыт США (на примере штата Аризона) / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2011. – 122 с.

9. Соловьёв А.А. Итальянская модель систематизации законодательства о спорте. Кодекс Высшего суда спортивной юстиции Италии / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2011. – 115 с.

10. Спортивный кодекс Франции. Регламентарная часть – Декреты. Книги III и IV: Пер. с франц. и вступит. статья А.А. Соловьёва;

предисл. В.А. Фетисова / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2012. – 126 с.

11. Соловьёв А.А. Правовое регулирование спортивных единоборств: опыт США и Канады / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России; Национальное объединение спортивных юристов; Федерация кикбоксинга России. – М., 2013. – 172 с.

III. Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, определённых Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации

1. Соловьёв А.А. К вопросу о кодификации законодательства Российской Федерации о спорте // Право и образование. – 2009. – № 1. – С. 111–116.

2. Соловьёв А.А. Спортивное право и система высшего профессионального образования // Юрист вуза. – 2009. – № 1. – С. 13–15.

3. Соловьёв А.А. Зарубежный опыт правового регулирования организации спортивной деятельности в системе высшего профессионального образования // Право и образование. – 2009. – № 6. – С. 34–44.

4. Соловьёв А.А. О кодификации и иных актуальных проблемах спортивного права // Юрист вуза. – 2009. – № 7. – С. 46–49.

5. Соловьёв А.А. Уровень организации спортивной работы в вузе как критерий привлекательности вуза и фактор развития спорта: правовые аспекты // Право и образование. – 2009. – № 8. – С. 44–51.

6. Соловьёв А.А. Нравственное воспитание студентов юридических вузов на основе ценностей «Фэйр Плэй» как одно из средств совершенствования юридического образования в России // Юрист вуза. – 2009. – № 9. – С. 32–34.

7. Соловьёв А.А. Бразильский Кодекс профессиональной этики работников, занятых в области физического воспитания: причины принятия акта и его основные идеи // Юрист вуза. – 2009. – № 11. – С. 20–23.

8. Соловьёв А.А. Опыт разработки и принятия Спортивного кодекса Франции и перспективы кодификации российского законодательства о спорте // Вестник Российского государственного торгово-экономического университета. – 2009. – № 9 (36). – С. 148–153.

9. Соловьёв А.А. О значении и самостоятельности отрасли и науки спортивного права // Юрист вуза. – 2010. – № 1. – С. 51–55.

10. Соловьёв А.А. Законодательство Российской Федерации о спортивной подготовке: на стыке спортивного и образовательного права // Право и образование. – 2010. – № 1. – С. 35–41.

11. Соловьёв А.А. Особенности бразильской модели спортивного права // Юрист вуза. – 2010. – № 4. – С. 63–67.

12. Соловьёв А.А. Зарубежный опыт правового регулирования обеспечения безопасности спортивных мероприятий // Право и образование. – 2010. – № 4. – С. 125–135.

13. Соловьёв А.А. Правовой режим обеспечения безопасности в спорте // Власть. – 2010. – № 4. – С. 161–165.

14. Соловьёв А.А. О концепции проекта Спортивного кодекса России // Юрист вуза. – 2010. – № 5. – С. 44–50.

15. Соловьёв А.А. О концепции проекта Спортивного кодекса России (окончание) // Юрист вуза. – 2010. – № 6. – С. 41–48.

16. Соловьёв А.А. О понятии «спорт» с правовой точки зрения // Власть. – 2010. – № 6. – С. 112–114.

17. Соловьёв А.А. Французский опыт применения процедур досудебного урегулирования споров с участием посредника в свете федеральных законов о медиации // Правосудие в Московской области. – 2011. – № 1 (9). – С. 120–127.

18. Соловьёв А.А. Спортивный кодекс Франции: вчера, сегодня, завтра // Юрист вуза. – 2011. – № 4. – С. 49–55.

19. Соловьёв А.А. Специализированное судопроизводство: некоторые вопросы организации и функционирования судов спортивной юстиции Бразилии // Закон. – 2011. – № 4. – С. 156–161.

20. Соловьёв А.А. Систематизация законодательства как непрерывный процесс: функционально-онтологический цикл // Власть. – 2011. – № 6. – С. 145–148.

21. Соловьёв А.А. Виды кодификации // Юрист вуза. – 2011. – № 6. – С. 50–53.

22. Соловьёв А.А. Об эмпирической базе и результатах теоретико-правового исследования моделей систематизации законодательства о спорте за рубежом // Право и образование. – 2011. – № 7. – С. 95–105.

23. Соловьёв А.А. О некоторых вопросах правовой регламентации института профессионального представительства в процессуальных кодексах России и Бразилии // Правосудие в Московской области. – 2011. – № 2. – С. 70–78.

24. Соловьёв А.А. Аризонская модель систематизации спортивного законодательства // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия «Юридические науки». – 2011. – № 3. – С. 124–130.

25. Соловьёв А.А., Шевченко О.А. Современные тенденции в правовом регулировании допинга в спорте: российский и зарубежный опыт // Наркология. – 2014. – № 3. – С. 3–7.

IV. Публикации в иностранных рецензируемых научных журналах

1. Solovyev A.A. Theoretical basis of the systematization the sports law // e-Lex Sportiva Journal (L.Sp.J). – 2013. – Vol. I. – Issue 1. – P. 22–29.

2. Solovyev A.A. Evolution of Sports Laws and Globalization Processes // e-Lex Sportiva Journal (L.Sp.J). – 2013. – Vol. I. – Issue 2. – P. 179–183.

V. Учебно-методические пособия и материалы

1. Соловьёв А.А. Спорт и вузы: актуальные российские проблемы и зарубежные подходы: Лекция в рамках учебных курсов «Образовательное право» и «Спортивное право». – М., 2008. – 47 с.

2. Соловьёв А.А. Спортивное право: Программы учебных курсов образовательной программы магистерской подготовки по направлению «Юриспруденция» / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2011. – 112 с.

VI. Библиографические исследования и справочники

1. Соловьёв А.А. Спортивное право: Систематизированный библиографический справочник / Предисл. И.В. Понкина; Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2009. – 178 с.

2. Соловьёв А.А. Оценка степени исследованности темы систематизации законодательства: Тематический библиографический справочник. – М., 2011. – 86 с.

VII. Публикации в иных научных журналах и сборниках

1. Соловьёв А.А. Кодификация спортивного права: постановка научных задач и определение векторов // Нравственные императивы в праве. – 2008. – № 1. – С. 28–58.

2. Соловьёв А.А. Бразильский опыт кодификации в области спорта // Нравственные императивы в праве. – 2008. – № 2. – С. 3–10.

3. Соловьёв А.А. Быть или не быть спортивному кодексу России // Национальные интересы. – 2008. – № 5. – С. 31–34.

4. Соловьёв А.А. Развитие спорта в системе высшего профессионального образования // Гражданско-правовая, конституционно-правовая и уголовно-правовая охрана нравственности: Сб. – М., 2009. – 704 с. – С. 605–609.

5. Соловьёв А.А. Об актуальности принятия Спортивного кодекса России // Государственное строительство и право. Вып. 24, 2009 / Под общ. ред. Г.В. Мальцева; отв. ред. О.Н. Доронина. – М.: Изд-во МосГУ, 2009. – 200 с. – С. 39–43.

6. Соловьёв А.А. Правовое регулирование обеспечения безопасности спортивных мероприятий во Франции // Нравственные императивы в праве. – 2009. – № 1. – С. 28–37.

7. Соловьёв А.А. К вопросу об актуальных проблемах спортивного права России // Международное и национальное право: теория, история, современность: Сб. науч. статей / Сост. А.А. Дорская, Н.Ю. Иванова. – СПб.: Астерион, 2009. – С. 120–127.

8. Соловьёв А.А. Особенности правового статуса спортивных федераций во французском спортивном праве // Нравственные императивы в праве. – 2009. – № 2. – С. 35–42.

9. Соловьёв А.А. Спорт в университетском образовании: зарубежный опыт правового регулирования // Молодежь и общество. – 2009. – № 2. – С. 123–128.

10. Соловьёв А.А. Национальный музей спорта во Франции: правовой статус и функционирование // Нравственные императивы в праве. – 2009. – № 3. – С. 4–11.

11. Соловьёв А.А. Феномен и система «Фэйр Плэй» как средство нравственного воспитания студентов российских вузов // Труды Современной гуманитарной академии. – 2009. – № 9. – С. 53–58.

12. Соловьёв А.А. О некоторых экономических аспектах государственной политики в сфере развития спорта в России // Право и экономика: Сб. науч. трудов. – Вып. 4 / Под ред. Н.Н. Косаренко. – М.: Социум, 2009. – 136 с. – С. 37–42.

13. Соловьёв А.А. История развития и кодификации законодательства Французской Республики о спортивной и физкультурной деятельности // Нравственные императивы в праве. – 2009. – № 4. – С. 18–33.

14. Соловьёв А.А. От Спортивного кодекса Франции к Спортивному кодексу России (использование французского опыта в кодификации российского законодательства о спорте) // Спорт: экономика, право, управление. – 2009. – № 4. – С. 12–15.

15. Соловьёв А.А. Спортивный кодекс Франции: история и предпосылки принятия, структура и особенности // Соотношение международного и национального права: теория, практика, проблемы преподавания: Сб. науч. статей и уч.-методич. матер. / Сост. А.А. Дорская, Н.Ю. Иванова. – СПб.: Астерион, 2009. – 420 с. – С. 185–194.

16. Соловьёв А.А., Алексеев С.В., Сараев В.В., Стасеев Е.Е., Шевчук А.П. Заключение Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 184 Уголовного кодекса Российской Федерации»... // Спорт: экономика, право, управление. – 2009. – № 4. – С. 40–43.

17. Соловьёв А.А. О причинах актуализации развития спортивного права в России // Вестник Тверского гос. университета. Сер. «Право». – 2009. – № 32. – С. 33–45.

18. Соловьёв А.А. Об актуальных проблемах спортивного права в России // Государственное управление и право. Вып. 9, 2009 / Под общ. ред. И.Н. Барцица. – М.: Изд-во МосГУ, 2009. – 202 с. – С. 178–183.

19. Соловьёв А.А. О средствах воспитания студентов юридических вузов // Государственное строительство и право. Вып. 25, 2009 / Под общ. ред. Г.В. Мальцева; отв. ред. О.Н. Доронина. – М.: Изд-во МосГУ, 2009. – 197 с. – С. 41–45.

20. Соловьёв А.А. О некоторых вопросах совершенствования законодательства Российской Федерации о спортивной подготовке // Материалы конференции «О гражданско-правовых отношениях между спортсменом и физкультурно-спортивной организацией. Пути развития» и круглого стола по теме «Обсуждение проекта Федерального закона «О спортивной подготовке» (19.11.2009, Москва) / Комиссия Совета Федерации по физической культуре, спорту и развитию олимпийского движения; Континентальная хоккейная лига; Ассоциация юристов России; МГЮА им. О.Е. Кутафина; сост. В.В. Сараев, А.В. Шаповалов. – М.: Человек, 2010. – 72 с. – С. 56–65.

21. Соловьёв А.А. Кодификация законодательства о спорте: опыт Франции и перспективы России // Третья междунар. научно-практич. конф. «Спортивное право: перспективы развития»: Матер. конф. / Под ред. К.Н. Гусова, А.А. Соловьёва; сост. Д.И. Рогачев, О.А. Шевченко. – М., 2010. – 123 с. – С. 109–114.

22. Соловьёв А.А. Актуальные вопросы правового обеспечения общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий во Франции // Спорт: экономика, право, управление. – 2010. – № 1. – С. 21–25.

23. Соловьёв А.А., Алексеев С.В., Шевченко О.А. и др. Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 24 и 27 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"»; Пояснит. записка к проекту федерального закона // Спорт: экономика, право, управление. – 2010. – № 1. – С. 25–27.

24. Соловьёв А.А. Спортивное право и глобализация спорта: основные тенденции развития // Актуальные проблемы спортивных правоотношений: законодательное регулирование, перспективы развития: Матер. I Всеросс. научно-практич. конф. (14.05.2010, Челябинск). – Челябинск: Уральский гос. университет физич. культуры, 2010. – 92 с. – С. 64–71.

25. Соловьёв А.А. Спортивное право Бразилии: анализ тенденций развития // Спорт: экономика, право, управление. – 2010. – № 2. – С. 33–35.

26. Соловьёв А.А. Безопасность спортивных мероприятий: подходы во французском праве // Правовой порядок: актуальные проблемы социально-правовой теории: Межвуз. сб. науч. трудов. Ч. I. – Ростов-на-Дону: РФЭИ, 2010. – С. 421–432.

27. Соловьёв А.А. Особенности отрасли и науки спортивного права // Право и экономика: Сб. науч. трудов. – Вып. 2, 2010 / Под ред. Н.Н. Косаренко. – М.: Социум, 2010. – 136 с. – С. 18–23.

28. Соловьёв А.А. Особенности правового регулирования вопросов ответственности за правонарушения в области спорта по Бразильскому Кодексу спортивной юстиции // Четвертая междунар. научно-практич. конф. «Спортивное право: перспективы развития»: Матер. конф. / Под ред. К.Н. Гусова, А.А. Соловьёва; сост. Д.И. Рогачев, О.А. Шевченко. – М., 2010. – 160 с. – С. 67–74.

29. Соловьёв А.А. Опыт принятия и реализации Спортивного кодекса Франции // Спорт: экономика, право, управление. – 2010. – № 3. – С. 20–25.

30. Соловьёв А.А. Зарубежный опыт социальной поддержки спортсменов высокого класса, завершающих спортивную карьеру // Конституционно-правовые основы формирования судейского сообщества в Российской Федерации; вопросы теории и практики: Матер. Всеросс. научно-практич. конф. ВЗФЭИ 18.05.2010. – М.: ВЗФЭИ, 2010. – С. 33–37.

31. Соловьёв А.А. Спортивное судопроизводство: опыт Бразилии // Международное и национальное правосудие: теория, история, практика: Матер. Междунар. научно-практич. конф. (20.05.2010) / Под общ. ред. С.К. Дряхлова; сост. А.А. Дорская, Н.Ю. Иванова. – СПб.: Петрополис, 2010. – 300 с. – С. 263–271.

32. Соловьёв А.А. Об эмпирических подтверждениях теоретических построений в рамках концепции кодификации законодательства Российской Федерации о спорте // Государственное строительство и право. Вып. 27, 2010 / Под общ. редакцией Г.В. Мальцева; отв. ред. О.Н. Доронина. – М.: Изд-во МосГУ, 2010. – 228 с. – С. 35–40.

33. Соловьёв А.А. К вопросу о выделении моделей систематизации законодательства о спорте и моделей спортивного права на основе анализа опыта правового регулирования в области спорта 70 стран мира // Пятая междунар. научно-практич. конф. «Спортивное право: перспективы развития»: Матер. конф. / Под общ. ред. К.Н. Гусова, А.А. Соловьёва; сост. Д.И. Рогачев, О.А. Шевченко. – М., 2011. – 191 с. – С. 152–156.

34. Соловьёв А.А. Верификация и валидация теоретико-правовых концепций в рамках проектирования Спортивного кодекса России: эмпирика и некоторые результаты // Нравственные императивы в праве. – 2011. – № 1. – С. 14–31.

35. Соловьёв А.А. Структура системы регламентации в области спорта // Нравственные императивы в праве. – 2011. – № 2. – С. 33–42.

36. Соловьёв А.А. Институт медиации в России и процедуры урегулирования споров с участием посредника по Спортивному кодексу Франции // Спорт: экономика, право, управление. – 2011. – № 2. – С. 28–31.

37. Соловьёв А.А., Алексеев С.В., Стасеев Е.Е., Алехина С.В., Шевченко О.А. Рекомендации Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России по дополнениям и изменениям в проект федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части определения законодательных основ развития дополнительного образования // Спорт: экономика, право, управление. – 2011. – № 2. – С. 31–37.

38. Соловьёв А.А. Авторский перевод закона Китайской Народной Республики «О физической культуре и спорте» // Спорт: экономика, право, управление. – 2011. – № 3. – С. 28 – 32.

39. Соловьёв А.А. О результатах верификации результатов научных исследований по теме систематизации законодательства о спорте посредством опросов зарубежных специалистов в области спортивного права // Государственное строительство и право. Вып. 28, 2011 / Под общ. ред. Г.В. Мальцева; отв. ред. О.Н. Доронина. – М.: Изд-во МосГУ, 2011. – 197 с. – С. 190–196.

40. Соловьёв А.А., Сараев В.В., Амиров И.М. и др. Заключение Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России на проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // Уголовно-правовые аспекты борьбы с преступностью в сфере спорта: материалы всероссийской научно-практической конференции (18.03.2011). – Омск: Омская академия МВД России, 2011. – 148 с. – С. 130–143.

41. Соловьёв А.А. Зарубежный опыт реализации программ по спортивному праву в высших учебных заведениях // Молодежь и общество. – 2011. – № 4. – С. 48–71.

42. Соловьёв А.А. Актуальные проблемы систематизации законодательства о спорте в России и за рубежом // Спорт: экономика, право, управление. – 2011. – № 4. – С. 26–29.

43. Соловьёв А.А. Сравнительно-правовой анализ регулирования отдельных видов страхования в области спорта // Право и современные государства. – 2012. – № 1. – С. 47–54.

44. Соловьёв А.А. Некоторые особенности правового статуса спортивных федераций во Франции // Спорт: экономика, право, управление. – 2012. – № 1. – С. 29–33.

45. Соловьёв А.А. Итальянский опыт организации и функционирования судов специальной юрисдикции (на примере

органов спортивного правосудия) // Спортивное право. – 2012. – № 1. – С. 64–71.

46. Соловьёв А.А. Правовое положение спортивных федераций в Испании // Спорт: экономика, право, управление. – 2012. – № 2. – С. 30–34.

47. Соловьёв А.А. О необходимости усиления ответственности спортсменов, имеющих специальную подготовку в области силовых и смешанных единоборств // Нравственные императивы в праве. – 2012. – № 2. – С. 10–15.

48. Соловьёв А.А. Зарубежный опыт правового регулирования отдельных видов страхования в спортивных кодексах // Шестая междунар. научно-практич. конф. «Спортивное право: перспективы развития»: Матер. конф. / Под общ. ред. К.Н. Гусова. – М., 2012. – 132 с. – С. 120–125.

49. Соловьёв А.А. Некоторые вопросы уголовной ответственности по Спортивному кодексу Франции // Спортивное право. – 2012. – № 2. – С. 70–77.

50. Соловьёв А.А. Основные тенденции развития законодательства о спорте в свете процессов глобализации // Спорт: экономика, право, управление. – 2012. – № 4. – С. 11–13.

51. Соловьёв А.А. Особенности правовой регламентации спортивных единоборств в США // Спортивное право. – 2013. – № 1. – С. 70–79.

52. Соловьёв А.А. Боевые искусства и спортивные единоборства: понятие, соотношение и некоторые вопросы правовой регламентации в Российской Федерации // Первый ежегодный международный форум по спортивному праву: Матер. форума (Москва, 7–9.02.2013). – М.: РУДН, 2013. – С. 187–202.

53. Соловьёв А.А. Система законодательства Канады о спортивных единоборствах // Спорт: экономика, право, управление. – 2013. – № 1. – С. 47–50.

54. Соловьёв А.А. Новозеландский опыт правового регулирования организации и проведения состязаний по отдельным видам спортивных единоборств // Спортивное право. – 2013. – № 4. – С. 51–55.

55. Соловьёв А.А. Особенности правового регулирования некоторых видов спорта в Новой Зеландии // Второй ежегодный международный форум по спортивному праву: Матер. форума (Москва, 27–28.03.2014). – М.: РУДН, 2014. – С. 248–257.

Публикации кандидата юридических наук А.И. Понкиной

I. Диссертации

Понкина А.И. Государственное управление и самоуправление в области спорта: Дис. канд. юрид. наук: 12.00.14 – административное право; административный процесс / Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. – М., 2013. – 217 с.

II. Научные монографии

1. Понкина А.И. Правовое регулирование спорта в государствах Латинской Америки / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России; Национальное объединение спортивных юристов Российской Федерации. – М., 2012. – 164 с. – (Серия: «Актуальные проблемы спортивного права». – Вып. 16).

2. Понкина А.И. Автономность спорта: Теоретико-правовое исследование / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России; Национальное объединение спортивных юристов Российской Федерации. – М., 2013. – 102 с. – (Серия: «Актуальные проблемы спортивного права». – Вып. 17).

4. Понкина А.И. Государственное управление и автономная институализация в области спорта / Комис. по спорт. праву Асс. юристов России; Нац. объединение спортивных юристов РФ. – М., 2013. – 143 с. – (Серия: «Актуальные проблемы спортивного права». – Вып. 19).

III. Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, определённых Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации

1. Понкина А.И. О системе мер правового обеспечения проведения Кубка конфедераций ФИФА по футболу 2013 года и Чемпионата мира по футболу ФИФА 2014 года в Бразилии // Вестник Российского университета дружбы народов. Сер. «Юридические науки». – 2012. – № 1. – С. 177–184.

2. Понкина А.И. Генезис, проблемы и тенденции развития аргентинского законодательства о спорте // Вестник Российского университета дружбы народов. Сер. «Юридические науки». – 2012. – № 2. – С. 147–158.

3. Понкина А.И. Система и особенности чилийского законодательства о спорте // Вестник Российского государственного торгово-экономического университета. – 2012. – № 7–8. – С. 182–187.

4. *Понкина А.И.* Особенности законодательства о спорте и государственного управления в области спорта в Мексике // Право и образование. – 2012. – № 7. – С. 171–176.

6. *Понкина А.И.* Особенности государственного управления в области спорта в государствах Латинской Америки // Право и образование. – 2013. – № 1. – С. 161–170.

7. *Понкина А.И.* Теоретико-правовые основы интерпретации автономности спорта // Право и образование. – 2013. – № 3. – С. 69–78.

8. *Понкина А.И.* Автономность, автономная институализация и автономные нормативные системы с точки зрения права // Право и образование. – 2013. – № 4. – С. 158–167.

IV. Публикации в иностранных рецензируемых научных журналах

1. *Ponkina A.I.* Autonomy of sport: legal aspects // International Sports Law Review Pandektis (ISSN 1109-3943). – 2013. – Vol. 10. – № 1–2. – P. 204–215. (На английском языке).

2. *Ponkina A.I.* Peculiarities of Public Administration in the sports sphere // e-Lex Sportiva Journal (L.Sp.J) (ISSN 2241-7079). – 2013. – Vol. I. – Issue 1. – P. 40–46. (На английском языке).

V. Публикации в иных научных журналах и сборниках

1. *Понкина А.И.* Структурные особенности государственной политики Аргентины по развитию спорта // Нравственные императивы в праве. – 2011. – № 4. – С. 90–92.

2. *Понкина А.И.* Особенности законодательства о спорте в Аргентине // Право и экономика: Сб. науч. трудов. – Вып. 2, 2011 / Под ред. Н.Н. Косаренко. – М., 2011. – 84 с. – С. 26–35.

3. *Понкина А.И.* Чилийская система законодательства о спорте // Право и экономика: Сб. науч. трудов. – Вып. 3, 2011 / Под ред. Н.Н. Косаренко. – М., 2011. – 74 с. – С. 9–12.

4. *Понкина А.И.* О Федеральном законе Бразилии № 12.350 от 20.12.2010 о подготовке к проведению Кубка конфедераций по футболу под эгидой ФИФА 2013 года и Чемпионате мира ФИФА 2014 года в Бразилии // Государственное строительство и право. Вып. 29, 2011 / Под общ. ред. Г.В. Мальцева; отв. ред. О.Н. Доронина. – М.: Изд-во МосГУ, 2011. – 144 с. – С. 84–87.

5. *Понкина А.И.* К вопросу о содержании автономии в спорте // Государственное управление и право. Вып. 11, 2011 / Под общ. ред. И.Н. Барцица; отв. ред. Е.Ю. Киреева. – М.: Изд-во МосГУ, 2011. – 87 с. – С. 68–73.

6. Понкина А.И. О некоторых особенностях правового регулирования и государственной политики в области спорта на Кубе // Право и современные государства. – 2012. – № 1. – С. 54–58.

7. Понкина А.И. О проекте бразильского закона «О Кубке конфедераций по футболу под эгидой ФИФА 2013 года и Чемпионате мира ФИФА 2014 года в Бразилии» // Правовая инициатива (Электронный журнал: <<http://49e.ru>>; ISSN 2304-5655). – 2012. – № 1.

8. Понкина А.И. Законодательство о спорте и государственное управление в области спорта в Восточной Республике Уругвай // Право и современные государства. – 2012. – № 3. – С. 65–70.

9. Понкина А.И. Перспективы развития государственного управления в области спорта в Аргентине // Шестая международная научно-практическая конференция «Спортивное право: перспективы развития»: Матер. конф. / Под общ. ред. К.Н. Гусова, сост. Д.И. Рогачев, О.А. Шевченко. – М., 2012. – 132 с. – С. 106–110.

10. Понкина А.И. О профильном законе Аргентины о спорте // Нравственные императивы в праве. – 2012. – № 3. – С. 78–90.

11. Понкина А.И. О бразильском законе «О Кубке конфедераций по футболу под эгидой ФИФА 2013 года и Чемпионате мира по футболу ФИФА 2014 года в Бразилии» и о соответствующем российском законопроекте // Спорт: экономика, право, управление. – 2012. – № 4. – С. 31–34.

13. Понкина А.И. Гарантии автономности спорта в зарубежном законодательстве // I Ежегодный международный форум по спортивному праву (07–08.02.2013, Москва, РУДН): Сб. матер. – М.: Изд-во РУДН, 2013. – 212 с. – С. 159–169.

14. Понкина А.И. Автономный нормативный порядок в спорте // Международно-правовые стандарты и национальное право: взгляд молодых исследователей. Сб. научных статей / Сост. А.А. Дорская, Н.Ю. Иванова. – СПб.: Астерион, 2013. – 116 с. – С. 90–93.

15. Понкина А.И. Боливарианские спортивные игры // Проблемы трансформации современной российской экономики: теория и практика организации и обеспечения управления: Колл. моногр. участников X Междунар. науч.-практич. семинара (26–28.02.2012, г. Москва, МЭСИ) / Под ред. С.А. Орехова. – М.: ИНИОН РАН, 2012. – 396 с. – С. 370–371.

16. Понкина А.И. О Законе Восточной Республики Уругвай № 18.833 от 28.10.2011 «О развитии спорта» // Право и современные государства. – 2012. – № 5. – С. 41–46.

17. Понкина А.И. Особенности правового обеспечения спорта в Венесуэле // Правоохранительная и правозащитная деятельность в России и за рубежом на современном этапе: Материалы Международной научно-практической конференции (26.10.2012, Москва, РУДН) / Гл. ред. А.А. Галушкин. – М.: РУДН, 2013. – 134 с. – С. 89–92.

18. Понкина А.И. Автономность спорта как теоретико-правовая проблема // Право и современные государства. – 2013. – № 1. – С. 24–38.

20. Понкина А.И. Особенности закрепления автономности спорта в законодательстве Российской Федерации // Государственное строительство и право. Вып. 31, 2013 / Под общ. ред. Г.В. Мальцева; отв. ред. О.Н. Доронина. – М.: Изд-во МосГУ, 2013.

21. Понкина А.И. Государственное управление и самоуправление в области спорта: референции // Седьмая международная научно-практическая конференция «Глобализация спорта: Олимпийские игры и международные соревнования»: Материалы конференции / Под общ. ред. Д.И. Рогачева; сост. О.А. Шевченко. – М., 2013. – 188 с. – С. 143–146.

23. Понкина А.И. Закон Чили № 19.327 от 24.08.1994 «Об установлении положений о предотвращении и пресечении случаев насилия в спортивных сооружениях во время проведения спортивных зрелищных мероприятий по профессиональному футболу» (в редакции Закона Чили № 20.620 от 14.09.2012) // Спорт: экономика, право, управление. – 2013. – № 4. – С. 45–52.

24. Понкина А.И. Ответственность за правонарушения, совершаемые болельщиками при проведении спортивно-зрелищных мероприятий: опыт Аргентины // Судья. – 2014. – № 2. – С. 55–58.

25. Понкина А.И. Недавние изменения в правовом статусе спортивных организаций в Канаде // Второй Ежегодный междунар. форум по спортивному праву: Матер. Междунар. науч.-практич. конф. (27–28.03.2014, Москва, РУДН): Сб. матер. – М.: Изд-во РУДН, 2014. – 300 с. – С. 237–242.

26. Понкина А.И. Государственное управление в области спорта // Россия в современной международной системе координат: Новые вызовы и возможности: Сб. статей междунар. науч.-практич. конф. (22.05.2013, Москва, МИГСУ РАНХиГС) / Под общ. ред. В.В. Комлевой. – М.: Проспект, 2014. – 368 с. – С. 113–115.

Совместные публикации авторов исследования

I. Научные монографии и аннотированные сборники законодательства

1. Соловьёв А.А., Понкин И.В. Преподавание спортивного права за рубежом / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2010. – 72 с.

2. Понкин И.В., Соловьёв А.А. Справочник зарубежного законодательства о спорте. – М., 2011. – 131 с. – (Серия: «Актуальные проблемы спортивного права». – Вып. 7).

3. Соловьёв А.А., Понкин И.В. Испанское законодательство о спорте / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2011. – 158 с. – (Серия: «Актуальные проблемы спортивного права». – Вып. 10).

4. Соловьёв А.А., Понкин И.В. Законодательство штата Техас о спорте; предисл. С.В. Алексеева / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России; Национальное объединение спортивных юристов. – М., 2012. – 105 с. – (Серия: «Актуальные проблемы спортивного права». – Вып. 14).

5. Соловьёв А.А., Понкин И.В., Понкина А.И. Правовое регулирование спорта в Швейцарии / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России; Национальное объединение спортивных юристов Российской Федерации. – М., 2013. – 236 с. – (Серия: «Актуальные проблемы спортивного права». – Вып. 18).

II. Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, определённых Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации:

1. Соловьёв А.А., Понкин И.В. Преподавание спортивного права в университетах США: факультет спортивного менеджмента Школы менеджмента Айзенберг Университета штата Массачусетс // Право и образование. – 2010. – № 6. – С. 47–52.

2. Соловьёв А.А., Понкин И.В. Преподавание спортивного права в университетах США: Национальный институт спортивного права Школы права Университета Маркетт // Право и образование. – 2010. – № 7. – С. 36–42.

3. Соловьёв А.А., Понкин И.В. Преподавание спортивного права в Европе // Право и образование. – 2011. – № 4. – С. 43–51.

4. Понкин И.В., Понкина А.И. О корреляции *lex sportiva* и спортивного права // Вестник Российского университета дружбы народов. Сер. «Юридические науки». – 2012. – № 3. – С. 109–118.

5. Понкин И.В., Понкина А.И. Всемирная летняя Универсиада – тест на качество управления // Государственная служба. – 2013. – № 3. – С. 20–22.

6. Понкин И.В., Соловьёв А.А., Гребнев Р.Д. К вопросу о содержании европейской модели спорта // Вестник Российского университета дружбы народов. Сер. «Юридические науки». – 2014. – № 2. – С. 259–264.

7. Понкин И.В., Соловьёв А.А., Понкина А.И. Первые законодательные акты о спорте в зарубежных государствах // Теория и практика физической культуры. – 2014. – № 5. – С. 35–38.

III. Публикации в иностранных рецензируемых научных журналах

1. Ponkin I.V., Ponkina A.I. Sports as a Sphere of Show-business // New prospects of Sports Law / The Publication Committee of Festschrift for Professor Dr. Kee-Young Yeun on the Occasion of his 60th Birthday. – Seoul (Korea): YR Publishing co., 2013. – xxviii; 672 p. – P. 205–217. (На английском языке).

2. Ponkin I.V., Ponkina A.I. On correlation of Lex sportiva and Sports law // International legitimacy of sports, sports law and sports tourism, and lex sportiva / 19th World International Association of Sports Law Congress (29–30 October 2013, Sanur, Bali, Indonesia). – Sanur, 2013.

IV. Учебно-методические пособия и материалы

1. Соловьёв А.А., Понкин И.В. Спортивное право: Учебно-методический комплекс. Учебный курс по выбору обучающимися в рамках магистерской программы «Конституционное право, муниципальное право» (направление подготовки «Юриспруденция») / Кафедра государственного строительства и права РАГС при Президенте РФ. – М., 2010. – 66 с

2. Понкин И.В., Соловьёв А.А., Гребнев Р.Д., Понкина А.И. Спортивное право: Образовательная программа магистерской подготовки по направлению 030900 «Юриспруденция»: Учебно-методический комплекс / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2011. – 584 с.

3. Понкин И.В., Соловьёв А.А., Понкина А.И. Программа учебного курса «Правовое обеспечение шоу-бизнеса» // Нравственные императивы в праве. – 2011. – № 4. – С. 136–165.

4. Понкин И.В., Соловьёв А.А., Гребнев Р.Д., Понкина А.И. Юрист в области спорта, шоу-бизнеса и рекламы: Образовательная программа магистерской подготовки по направлению 030900 «Юриспруденция»: Учебно-методический комплекс / ФГБОУ «Российский университет дружбы народов»; Юридический факультет. – М.: Изд-во РУДН, 2012. – 759 с.

V. Публикации в иных научных журналах и сборниках:

1. Соловьёв А.А., Понкин И.В. Преподавание спортивного права в Швейцарии и Италии // Государственное строительство и право. Вып. 26, 2010 / Под общ. ред. Г.В. Мальцева; отв. ред. О.Н. Доронина. – М.: Изд-во МосГУ, 2010. – 196 с. – С. 5–16.

2. Соловьёв А.А., Понкин И.В. История спортивной деятельности и нормативно-правового регулирования спорта в Испании // Нравственные императивы в праве. – 2011. – № 3. – С. 47–58.

3. Соловьёв А.А., Понкин И.В. О государственной политике в области спорта в Азербайджане // Аспирант. Докторант. Гуманитарно-социальные исследования. – 2012. – № 2(3). – С. 89–93.

4. Понкин И.В., Понкина А.И. Особенности взаимодействия *lex sportiva* и спортивного права // Спортивное право в Республике Беларусь: Сб. научных статей / Ред. журн. «Промышленно-торговое право». Вып. 2. – Минск: Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2012. – 383 с. – С. 105–111.

5. Соловьёв А.А., Понкин И.В., Понкина А.И. Правовое регулирование обеспечения безопасности во время проведения спортивных мероприятий в Швейцарии // Спортивное право. – 2013. – № 2. – С. 70–76.

6. Соловьёв А.А., Понкин И.В., Понкина А.И. Участие Союзного Совета Швейцарии в противодействии коррупции в спорте и борьбе с договорными матчами // Спорт: экономика, право, управление. – 2013. – № 2. – С. 51–55.

7. Понкин И.В., Понкина А.И. Спортивное спонсорство // Спортивное право. – 2014. – № 1. – С. 18–21.

8. Соловьёв А.А., Понкин И.В. Испанский опыт превенции и пресечения правонарушений, совершаемых спортивными болельщиками // Судья. – 2014. – № 2. – С. 50–54.

9. Понкин И.В., Понкина А.И. Краткий обзор нового мексиканского закона о спорте // Спорт: экономика, право, управление. – 2014. – № 2.

Научное издание

Понкин Игорь Владиславович

Соловьёв Андрей Александрович

Понкина Алена Игоревна

**Правовое обеспечение противодействия
противоправному поведению
спортивных болельщиков**

Ponkine I.V., Soloviev A.A., Ponkina A.I.
**La réglementation juridique de la
lutte contre les infractions de fans de sport**

Ponkin I.V., Solovyev A.A., Ponkina A.I.
Legal regulation of struggle against offenses of sports fans

Ponkin I.V., Solovyev A.A., Ponkina A.I.
**Regulación legal de lucha contra de infracciones
de fanáticos del deporte**

Издается в авторской редакции

Подписано в печать 02.09.2014.

Формат 60х90/16

Гарнитура «Arial». Бумага офсетная № 1.

Усл. печ. л. 12,09.

Тираж 500 экз. Заказ № 5117.

Отпечатано в цифровой типографии «Буки Веди»
на оборудовании Konica Minolta

ООО «Ваш полиграфический партнер»

119049, г. Москва, Ленинский проспект, д. 4, стр. 1 А

Тел.: (495) 926-63-96,

www.bukivedi.com, info@bukivedi.com